



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

26.07.16 № 13915/03

На № _____ от _____

ООО «Стройиндустрия»
гор. Москва, пер. Митинский 30й, дом 3, эт. 1,
ком. 119

ООО «РегионДорСтрой»
344019, гор. Ростов-на-Дону, ул. Мясникова,
29/22

Федеральное государственное бюджетное
учреждение «Управление водными ресурсами
Цимлянского водохранилища 347320,
Ростовская обл, Цимлянск г, Московская, 65

Специализированная организация:
ООО «Экспертно-информационный центр
«Советник»
400005, г. Волгоград, ул. Глазкова, д.2, оф.1

ООО «РТС-Тендер»
<http://www.rts-tender.ru>

РЕШЕНИЕ

по делам №№ 1406/03, 1402/03 о нарушении
законодательства о контрактной системе в сфере закупок

21.07.2016 г.

гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

Председатель Комиссии:

М.А. Благодарев

Члены Комиссии:

Т.С. Акопян
Ю.В. Моргунова,

по итогам рассмотрения жалоб ООО «Стройиндустрия», ООО «РегионДорСтрой» на действия Заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения «Управление водными ресурсами Цимлянского водохранилища при проведении электронного аукциона № 0358100008716000012 «Выполнение работ по строительству объекта капитального строительства "Берегоукрепление Цимлянского водохранилища у х.Ляпичева и п.Донского Калачевского района Волгоградской области» (далее – аукцион) по признакам нарушения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), в присутствии

представителей Заказчика (Воронина Е.А.), ООО «Экспертно-информационный центр «Советник» (Чекменева О.А.),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступили жалобы Заявителей на действия Заказчика. Заявители полагают, что положения документации об аукционе противоречат нормам действующего законодательства.

Заказчик представил письменные пояснения по существу жалоб Заявителей; просил признать их необоснованными.

Комиссией Ростовского УФАС России при рассмотрении жалобы проведена в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона и п. 3. 31 Регламента, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

09.06.2016 г. в единой информационной системе размещено извещение о проведении аукциона. Согласно извещению в редакции от 01.07.2016 г. начальная цена контракта составляет 731 428 780.00 рублей.

1) В соответствии с частью 2 статьи 65 Закона документация об аукционе должна быть доступна для ознакомления в единой информационной системе без взимания платы.

В соответствии с частью 4 статьи 4 Закона информация, содержащаяся в единой информационной системе, является общедоступной и предоставляется безвозмездно.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона информация, содержащаяся в единой информационной системе, размещается на официальном сайте.

Постановлением от 23.12.2015 N 1414 "О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок" утверждены Правила функционирования единой информационной системы в сфере закупок (далее - Правила).

Согласно подпунктам "а", "л", "м" пункта 14 Правил технологические (технические и программные) средства официального сайта должны обеспечивать круглосуточную непрерывную, за исключением перерывов на регламентные и технологические работы, доступность информации и документов, размещенных на официальном сайте, для получения, ознакомления и использования пользователями официального сайта, а также для автоматической обработки иными информационными системами в соответствии с требованиями по обеспечению устойчивости функционирования информационных систем общего пользования, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. N 424 "Об особенностях подключения федеральных государственных информационных систем к информационно-телекоммуникационным сетям"; возможность поиска пользователями официального сайта текстовой информации и документов, размещенных на официальном сайте, по их реквизитам, наименованию, по фрагментам текста, за исключением возможности поиска текстовой информации в документах, сформированных в виде электронного образа документа, а также возможность получения запрашиваемых информации и документов; возможность поиска и получения информации и документов, размещенных на

официальном сайте, средствами автоматизированного сбора данных в сети "Интернет", в том числе поисковыми системами.

В соответствии с пунктом 3 Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 16.11.2009 N 470 "О Требованиях к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами федеральных органов исполнительной власти", информация в виде текста размещается на официальном сайте в формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя ("гипертекстовый формат").

В соответствии со статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Проектная документация определяет объем, содержание работ в другие предъявляемые к ним требования, при этом смета является частью проектной документации,

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

Состав проектно-сметной документации определен статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года N 87.

Согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Из анализа Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию следует, что проектная документация состоит из текстовой части, которая содержит сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения; из графической части, которая отображает принятые технические и иные решения и выполняется в виде чертежей, схем, планов и других документов в графической форме, иными словами содержит требования к результату выполняемых работ.

Согласно части 1 статьи 33 Закона документация о закупке должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта, при этом в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные

характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Таким образом, документация о закупке должна содержать описание выполняемых работ, требования к качеству и объему выполняемых работ.

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме в составе документации означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, и лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение.

В жалобе ООО «РегионДорСтрой» не содержится указания на листы проектной документации, которые не читаемы либо не размещены в ЕИС, а также на информацию (сведения), которые отсутствуют в составе проекта. Обществом в нарушение требований ч. 9 ст. 105 Закона не представлено доказательств в подтверждение заявленного довода.

Довод ООО «РегионДорСтрой» в данной части необоснован.

2) Довод ООО «РегионДорСтрой» о необоснованном установлении требования о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций не основан на нормах Закона.

Заказчиком в п. 25 информационной карты документации установлено требование: «в соответствии с ч. 5 ст. 30 Закона подрядчик обязан привлечь к исполнению контракта субподрядчиков из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме 15 (пятнадцать) % от цены контракта за каждый год выполнения работ».

Условие о привлечении указанных организаций в соответствии с ч. 6 ст. 30 Закона включено в проект контракта (п. 4.2.2 контракта).

3) Согласно п. 9.5 документации вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию: декларацию о соответствии участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона.

В соответствии с п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 31 Закона при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в том

числе обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма.

Объектом закупки данного аукциона не являются права на результаты интеллектуальной деятельности.

Документацией об аукционе не предусмотрено, что участники торгов должны соответствовать указанному требованию (п. 8.1 документации).

Заявителем не представлены доказательства, подтверждающие установление избыточных требований к участникам аукциона, в том числе, к представлению ими избыточной информации в составе второй части заявки.

Заявителем не указано чем указанные положения документации нарушают его права и законные интересы.

Довод ООО «РегионДорСтрой» о необоснованном установлении требования к составу второй части заявки - необходимости декларирования соответствия п. 8 ч. 1 ст. 31 Закона необоснован.

4) В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 Закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с п.п. "б" п. 3 ч. 3 ст. 66 Закона первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать согласие, предусмотренное п.п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно части № 3 документации требования к товарам (материалам), используемым для выполнения работ, установлены в разделах 3.1, 3.3, 3.5, 3.7, 3.9, 3.11, 3.13 приложения №3 к документации об электронном аукционе.

Согласно п. 9.6 документации «участники электронного аукциона заполняют первые части своих заявок на участие в электронном аукционе в соответствии с требованиями пункта 9.3. Части 1. настоящей документации об электронном аукционе, а также согласно инструкции по заполнению, определенной в разделах 3.1, 3.3, 3.5, 3.7, 3.9, 3.11, 3.13. Приложения №3 к документации об электронном аукционе. Участники электронного аукциона должны указать в первых частях заявок на участие в электронном аукционе конкретные показатели технических, качественных и функциональных характеристик товаров, используемых при выполнении работ, с

указанием на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения используемого товара, в соответствии с требованиями, установленными в настоящей документации об электронном аукционе».

Каждый ГОСТ имеет числовое обозначение, что позволяет установить область его применения и соотнести его с конкретным товаром.

ООО «Стройиндустрия» в нарушение требований ч. 9 ст. 105 Закона не представлено доказательств в подтверждение довода о том, что 1) инструкция по заполнению заявок на участие в аукционе сформирована ненадлежащим образом; 2) инструкция не позволяет определить какой именно ГОСТ относится к какому товару; 3) указанные в документации ГОСТы не содержат наименований.

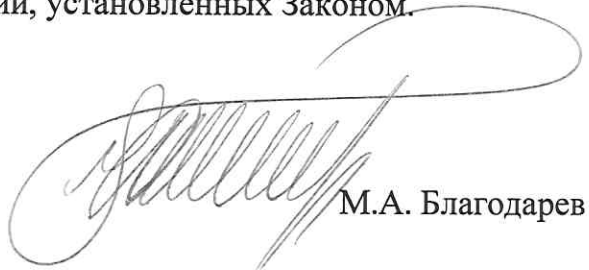
Довод ООО «Стройиндустрия» необоснован.

В этой связи, на основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 г. № 728, Комиссия Ростовского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стройиндустрия» необоснованной.
2. Признать жалобу ООО «РегионДорСтрой» необоснованной.
3. Электронной торговой площадке обеспечить возможность Заказчику, комиссии Заказчика совершения дальнейших действий, установленных Законом.

Председатель Комиссии Ростовского УФАС
России по контролю в сфере закупок



М.А. Благодарев

Члены Комиссии Ростовского УФАС
России по контролю в сфере закупок



Т.С. Акопян



Ю.В. Моргунова



В силу ч. 9 ст. 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Исп. Моргунова Ю.В.; тел.: (863) 240-86-88