



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Ханты-Мансийскому  
автономному округу – Югре**

ул. Мира, 27, г. Ханты-Мансийск, 628002  
тел. (3467) 38-80-81  
e-mail: [to86@fas.gov.ru](mailto:to86@fas.gov.ru)

13.11 2017 № 03/ПА 6848

**Оператор электронной площадки:**

ЗАО "Сбербанк – АСТ"

119435, г. Москва, Большой Саввинский  
переулок, д.12, стр.9

**Заявитель:**

ООО «СТМ»

620072, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул.  
Бетонщиков, д. 5, оф. 204

**Заказчик:**

Департамент жилищно-коммунального и  
строительного комплекса администрации  
города Югорска

628260, Ханты-Мансийский автономный округ-  
Югра, г.Югорск, ул.Механизаторов, 22

**Уполномоченный орган:**

Администрация города Югорска

628260, Ханты-Мансийский автономный округ-  
Югра, г.Югорск, ул.40 лет Победы, 11

**РЕШЕНИЕ**

Резолютивная часть объявлена 09.11.2017  
Изготовлено в полном объеме 10.11.2017

г.Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок (размещения заказов) товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии:

- Демкин А.В. – Руководитель Управления;

Членов комиссии:

- Плеханов А.Н. – Начальник отдела Управления;

- Базанов М.Е. - Ведущий специалист-эксперт отдела Управления.

от Заявителя – не явились, уведомлены надлежащим образом;

от Заказчика – не явились, уведомлены надлежащим образом;

от Уполномоченного органа – Абдуллаева О.С. по доверенности от 27.02.2017;

рассмотрев жалобу ООО «СТМ» (далее - Заявитель) от 01.11.2017 №1706-ж на действия аукционной комиссии Заказчика – Департамент жилищно-коммунального и строительного комплекса администрации города Югорска, Уполномоченного органа – Администрация города Югорска при проведении электронного аукциона, предметом которого является поставка компьютерного и электронного оборудования на объект: "Физкультурно-спортивный комплекс с универсальным игровым залом в городе Югорске" (извещение №0187300005817000357) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе).

**Установила:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба Заявителя на действия аукционной комиссии Заказчика, Уполномоченного органа при проведении электронного аукциона.

Заявитель считает, что согласно ч. 1 ст. 69 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

По результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе, аукционная комиссия принимает решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе (ч.2 ст. 69 Закона о контрактной системе).

Так как в составе заявки участника ООО «СТМ» под N 2 не представлено требуемого документа, не представлена вышеуказанная декларация, следовательно, данная заявка в соответствии с пп. 6 ч.5 ст. 66, п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе подлежит отклонению.

Таким образом, у аукционной комиссии не имелось законных оснований для принятия решения о соответствии вторых частей заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, а также требованиям Закона о контрактной системе.

Следовательно, участник ООО «СТМ» не может являться победителем аукциона.

В ходе рассмотрения доводов Заявителя Комиссией Управления установлено следующее.

1. В соответствии с требованиями части 1 и 2 статьи 24 Закона о контрактной системе Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Извещение и аукционная документация о проведении электронного аукциона, предметом которого является поставка компьютерного и электронного оборудования на объект: "Физкультурно-спортивный комплекс с универсальным игровым залом в городе Югорске" (извещение №0187300005817000357) размещены на официальном сайте единой информационной системы 10.10.2017.

В соответствии с п.39 Части 1 «Сведения о проводимом аукционе в электронной форме» документации об аукционе в качестве условий, запретов и ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ и услуг), соответственно выполняемых и оказываемых иностранными лицами, установленных в документации об аукционе в соответствии со статьей 12 Закона о контрактной системе установлены следующие требования: Приказ Министерства экономического развития РФ от 25 марта 2014 г. № 155 "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Постановление Правительства РФ от 26.09.2016 № 968 "Об ограничениях и условиях



допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе установлены п.23 Части 1 «Сведения о проводимом аукционе в электронной форме», одним из требуемых документов является декларация в соответствии с Приказом Министерства экономического развития РФ от 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" страны происхождения поставляемого товара, а также копия одного из следующих документов для подтверждения признания отдельных видов радиоэлектронной продукции продукцией, произведенной на территории Российской Федерации:

а) специальный инвестиционный контракт в случае, установленном подпунктом "а" пункта 6 постановления Правительства РФ от 26.09.2016 г. № 968;

б) подтверждение Министерством промышленности и торговли Российской Федерации производства на территории Российской Федерации предложенных в заявке (окончательном предложении) отдельных видов радиоэлектронной продукции, в случае, установленном подпунктом "б" пункта 6 Правительства РФ от 26.09.2016 г. № 968;

в) выданное Министерством промышленности и торговли Российской Федерации уведомление о присвоении статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения и выданное Министерством промышленности и торговли Российской Федерации уведомление о подтверждении статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения (при наличии) в случае, установленном подпунктом "в" пункта 6 Правительства РФ от 26.09.2016 г. № 968;

г) сертификат СТ-1 на предложенные в заявке (окончательном предложении) отдельные виды радиоэлектронной продукции в случае, установленном подпунктом "г" пункта 6 Правительства РФ от 26.09.2016 г. № 968.

На аукцион в электронной форме среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций на право заключения муниципального контракта на поставку компьютерного и электронного оборудования на объект: «Физкультурно-спортивный комплекс с универсальным игровым залом в городе Югорске» поступили 2 заявки. Комиссия рассмотрела первые части заявок и приняла решение о допуске двух заявок

23.10.2017 года состоялся аукцион в электронной форме, в котором приняли участие оба участника аукциона.

24.10.2017 единой комиссией по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд города Югорска были рассмотрены вторые части заявок участников аукциона. В результате рассмотрения вторых частей заявок принято решение о соответствии следующих заявок на участие в аукционе требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме:

- Общество с ограниченной ответственностью «СТМ»;
- Общество с ограниченной ответственностью «Инфокоммуникации».

Довод подателя жалобы о необходимости признания его заявки несоответствующей требованиям документации об аукционе в связи с отсутствием в составе второй части его заявки декларации страны происхождения товара Комиссия Управления считает несостоятельным по следующим основаниям:

Первая часть заявки победителя аукциона содержит декларацию страны происхождения товара:

**«Функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки (показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара установленным заказчиком требованиям):**

	Наименование товара	Характеристика товара	Ед. изм.	Кол-во поставляемых товаров

1	<p>ЖК- Монитор Philips</p> <p><b>Страна происхождения товара - Китай</b></p>	<p>ЖК- Монитор с характеристиками: размер диагонали 23,8 дюйм. Тип дисплея IPS с LED-подсветкой. Тип матрицы экрана TFT TN. Разрешение экрана 1920x1080 точек, формат экрана (16:9)</p> <p>Подключение: VGA, DVI</p> <p>Яркость 250 кд/м2</p> <p>Время отклика 5 мс. Угол обзора 178° по горизонтали, 178° по вертикали. Масса 4,1 кг. наличие встроенных колонок;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- блок питания встроенный;</li> <li>- потребление энергии 19 Вт;</li> <li>- класс энергетической эффективности класс «А».</li> </ul>	шт.	52
2	<p>Системный блок ПЭВМ «КИТ»</p> <p><b>Страна происхождения товара - Россия</b></p>	<p>Системный блок офисного персонального компьютера:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- центральный процессор: количество ядер 2, количество обрабатываемых потоков 2, тактовая частота 3,2 ГГц, объем кэша не L3 3072 Кб, встроенный графический контроллер (с частотой 1100 МГц), процессорный разъем LGA1150;</li> <li>- материнская плата: процессорный разъем LGA1150, наличие 2 слотов оперативной памяти DDR3, сетевой контроллер производительностью 1 Гбит/с, HDMI, 1 VGA, выходами audio, поддержка интерфейсов SATA 3.0, USB 3.0, форм-фактор mATX;</li> <li>- совместимость материнской платы с программно-аппаратным комплексом "Соболь" 3,0;</li> <li>- наличие на материнской плате следующих разъемов: PCI Express 1x-1 шт, PCI Express 16x -1 шт, PCI -1 шт;</li> <li>- оперативная память объемом 8 Гб (8Гб x 1шт) DDR3 PC3-12800;</li> <li>- накопитель на жестких магнитных дисках с интерфейсом SATA-III ёмкостью 1000 Гб, скорость вращения 7200rpm;</li> <li>- корпус размера MidiTower с блоком питания 450 Вт с характеристиками: <ul style="list-style-type: none"> <li>&gt; цвет корпуса: черный;</li> <li>&gt; материал корпуса: сталь толщиной 0,8 мм;</li> <li>&gt; наличие 2 разъемов питания SATA;</li> <li>&gt; возможность безвинтового крепления плат расширения, устройств;</li> <li>&gt; наличие дополнительного вентилятора охлаждения 120x120 мм на задней стенке корпуса;</li> <li>&gt; наличие 2-х разъемов USB на передней панели корпуса.</li> </ul> </li> </ul>	шт.	52
3	<p>Набор клавиатура, мышь</p> <p><b>Страна происхождения товара - Китай</b></p>	<p>Набор клавиатура, мышь.</p> <p>Клавиатура с характеристиками: с разъемом USB, количество клавиш 104. Габариты (ВхШхГ) 3,2x50x22см. Вес 890 г, клавиши островного типа, русские буквы выделены другим цветом, в отличие от латинских. Мышь с характеристиками: оптическая, соединение проводное, интерфейс подключения USB, для правой руки, разрешение сенсора 3200 dpi, длина кабеля 1,8 м, наличие колеса прокрутки, горизонтальной прокрутки, подсветки. Габариты: (ВхШхГ) 4,2x130x80 см. Вес 137 г.</p>	шт.	52



4	<p>Многофункциональное устройство Kyocera</p> <p><b>Страна происхождения товара - Китай</b></p>	<p>Многофункциональное устройство (принтер, сканер, копир, факс) с характеристиками: тип печати черно-белая, технология печати лазерная. Объем памяти процессора 1024 Мб, частота 800 МГц. Уровень шума при работе 46,8 дБ. Габариты (ШхВхГ) 590х694х590мм, вес 52,2 кг.</p> <p><u>Принтер</u>: максимальный формат А3, наличие двусторонней печати, скорость печати 25 стр/мин, время разогрева 20 с, время выхода первого отпечатка 8 с.</p> <p><u>Сканер</u>: тип сканера планшетный, глубина цвета 24 бит, разрешение сканера 600х600 dpi, двусторонняя автоподача оригиналов.</p> <p><u>Копир</u>: скорость копирования 25 стр/мин, время выхода первой копии 7 с, изменение масштаба в диапазоне 25-400%, количество копий за цикл 999.</p> <p><u>Лотки</u>: подача бумаги 600 листов, емкость лотка ручной подачи 100 листов.</p> <p>Наличие картриджей 1-н с ресурсом тонера 15000 страниц.</p> <p>Максимальная скорость передачи факса 33,6 кбит/с.</p> <p>Класс энергетической эффективности: класса «А»</p>	шт.	5
5	<p>Факс Panasonic</p> <p><b>Страна происхождения товара - Китай</b></p>	<p>Факсимильный аппарат с характеристиками:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- тип печати - термopечать;</li> <li>Тип бумаги рулон;</li> <li>- максимальный формат печати - А4;</li> <li>- скорость встроенного модема 9,6 Кбит/сек;</li> <li>- наличие ЖК-дисплея (2-е строки, возможность отображения 16 знаков);</li> <li>- наличие автоподатчика оригиналов с емкостью подающего лотка 10 листов;</li> <li>- память страниц на приём –28 страниц;</li> <li>- наличие функций копирования, отложенной передачи. Размеры (ШхВхГ) 352х121х224 мм.</li> </ul> <p>Вес 2,7 кг</p>	шт.	11
6	<p>Мультимедиапроектор Epson</p> <p><b>Страна происхождения товара - Китай</b></p>	<p>Мультимедиапроектор стационарный, тип устройства LCDx3, разрешение 1024х768, световой поток 3600 люмен, контрастность 15000:1, проекционное расстояние в диапазоне 1,2-18,1 м, частота строчной развертки в диапазоне 15-91 кГц, частота кадровой развертки в диапазоне 50-85 Гц, вес 2,6 кг.</p>	шт.	3
7	<p>Экран проекционный Digis</p> <p><b>Страна происхождения товара - Китай</b></p>	<p>Экран навесной проекционный, антибликовый, размер 1,5м x1,5 м. Наличие механизма свертывания, Экранное полотно из синтетической бестканевой белой пленки. Коэффициент отражения пленки 0,8.</p>	шт.	3

В соответствии с письмом Министерства экономического развития РФ от 16.02.2016 г. № Д28и-319 «О применении постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2015 г. № 1457 и приказа Минэкономразвития России от 25 марта 2014 г. № 155» «...при осуществлении закупки путем электронного аукциона с применением приказа № 155 в случае отсутствия в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе декларации о стране происхождения, такая заявка **не** отклоняется.

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки



российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 Закона о контрактной системе, указываются условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами (пункт 7 части 5 статьи 63 названного Закона).

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 25.03.2014 N 155 "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Приказ N 155) определены условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранных государств (пункт 1).

В силу пункта 7 Приказа N 155 при осуществлении закупок товаров путем проведения аукциона, в случае если победителем аукциона представлена заявка на участие в аукционе, которая содержит предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, за исключением товаров, происходящих из Республики Беларусь и Республики Казахстан, контракт с таким победителем аукциона заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 процентов от предложенной цены контракта.

Следовательно, снижение цены контракта на 15 процентов ниже предложенной победителем аукциона в порядке пункта 7 названного Приказа возможно, если победителем аукциона представлена заявка с предложением о поставке товара, происходящего из иностранного государства, в то время как в других заявках на участие в аукционе содержатся предложения о поставке товаров российского, белорусского и (или) казахстанского происхождения.

Для целей реализации Приказа N 155 рекомендуется устанавливать в документации о закупке требование об указании (декларировании) участником конкурса, аукциона, запроса котировок или запроса предложений в заявке на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок или запросе предложений, окончательном предложении страны происхождения поставляемого товара (пункт 9 названного Приказа).

Требования к форме и порядку декларирования страны происхождения в Законе о контрактной системе отсутствуют.

Из пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе следует, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе информацию о наименовании страны происхождения товара.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 названного Закона, или копии этих документов.

Таким образом, при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона решение об отклонении заявки может быть принято только в случае отсутствия наименования страны происхождения товара в первой части заявки.

Поскольку в силу части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе является единым документом, состоящим из двух частей, то заказчик рассматривает заявку участника в совокупности, а не по отдельности ее первую и вторую части.

Принимая во внимание, что Заявитель продекларировал страну происхождения товара, указав эти сведения в первой части своей заявки, Комиссия Управления считает, что аукционная комиссия не нарушила требований законодательства о закупках, рассмотрев

заявку ООО «СТМ» в совокупности и установив, что декларация о стране происхождения товара фактически представлена участником с первой частью заявки.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления пришла к выводу о необоснованности довода Заявителя, в части нарушения в действиях аукционной комиссии пункта 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

**решила:**

1. Признать жалобу ООО «СТМ» от 01.11.2017 №1706-ж на действия аукционной комиссии Заказчика – Департамент жилищно-коммунального и строительного комплекса администрации города Югорска, Уполномоченного органа – Администрация города Югорска при проведении электронного аукциона, предметом которого является поставка компьютерного и электронного оборудования на объект: "Физкультурно-спортивный комплекс с универсальным игровым залом в городе Югорске" (извещение №0187300005817000357 необоснованной.

2. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:



Демкин А.В.

Плекханов А.Н.

Базанов М.Е.

*Примечание: В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

