



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Волгоградской области**

ул. 7-я Гвардейская, д. 12, Волгоград, 400005
тел. (8442) 24-22-65, факс (8442) 24-22-76
e-mail: to34@fas.gov.ru

05.09.2017 № 02-13/5659

На № _____ от _____

ООО «Блоссом»

ул. Б. Черкизовская, д. 20, стр. 1

г. Москва, 107553

blossom@blossom.ru

Государственное учреждение -
управление пенсионного фонда
Российской Федерации в
г. Волжском Волгоградской области
ул. Молодежная, д. 12, г. Волжский,
Волгоградская обл., 404111
zakaz34@044.pfr.ru

ГУП «Агентство по
государственному заказу,
инвестиционной деятельности,
межрегиональным связям
Республики Татарстан»
ул. Московская, 55, г. Казань,
420021
agzrt@tatar.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 17-02/04-363

о нарушении законодательства о контрактной системе

31 августа 2017 года

г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в составе:

Литвинова Р.А. – председателя Комиссии, начальника отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Субботина А.А. - члена Комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Берендеева И.Ю. – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы,
с участием:

003625

Петрашева А.П. – представителя ГУ – управление пенсионного фонда Российской Федерации в г. Волжском Волгоградской области на основании доверенности № 15830 от 30.08.2017;

Дьяковой С.Г. – представителя ГУ – управление пенсионного фонда Российской Федерации в г. Волжском Волгоградской области на основании доверенности № 12071 от 03.07.2017;

Ткаченко Ю.Н. – представителя ГУ – управление пенсионного фонда Российской Федерации в г. Волжском Волгоградской области (далее – Заказчик) на основании доверенности № 5025 от 23.03.2017,

рассмотрев жалобу ООО «Блоссом» вх. № 8081 на действия заказчика при проведении аукциона в электронной форме «Приобретение расходных материалов для принтеров» (номер извещения 0229100003317000010)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области (далее – Управление) поступила жалоба ООО «Блоссом» (далее – Заявитель) вх. № 8081 на действия заказчика при проведении аукциона в электронной форме «Приобретение расходных материалов для принтеров» (номер извещения 0229100003317000010).

Согласно доводу жалобы Заказчик отказался внести изменения в аукционную документацию после поступившего от Заявителя запроса разъяснений, в котором было указано на неправомерность использования, при проведении данной закупки, приказа Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ № 155).

Заказчик против заявленных требований возражал, в удовлетворении жалобы просил отказать.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru 16.08.2017 г. были опубликованы извещение и документация о проведении аукциона в электронной форме «Приобретение расходных материалов для принтеров» (номер извещения 0229100003317000010). Начальная (максимальная) цена контракта 285 350,00 российских рублей.

По тексту жалобы Заявитель ссылается на письмо Минэкономразвития от 21 ноября 2016 г. N ОГ-Д28-13219, согласно которому в Общероссийском классификаторе продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (ОКПД2) картриджи для принтеров и многофункциональных устройств относятся к коду 28.23.25 «Части и принадлежности прочих офисных машин», картриджи для копировально-множительных аппаратов относятся к коду 28.23.26 «Части и принадлежности фотокопировальных аппаратов». Таким образом, по мнению заявителя, при закупке картриджей для принтеров положения Приказа № 155 не применяются.

Заказчик, в обоснование своей позиции, ссылается на письмо Минэкономразвития от 13 января 2017 г. № Д28и-1339 в котором разъяснено, что комплектующие и запасные части для вычислительных машин, в том числе картриджи для принтеров, относятся к коду 26.20.40.190 (ОКПД2) ОК 034-2014.

Соответственно указание в аукционной документации по данной закупке кода 26.20.40.190 ОКПД2 и применение положений Приказа № 155 является правоммерным.

Из анализа общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008).

Пунктом 1.21 Документации установлен код ОКПД2: 26.20.40.190 «Комплектующие и запасные части для вычислительных машин прочие, не включенные в другие группировки».

Согласно "ОК 034-2014 (КПЕС 2008) Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности" (утв. Приказом Роестандарта от 31.01.2014 N 14-ст) (ред. от 07.10.2016) принтеры и multifunctional устройства относятся:

К классу

26 – Оборудование компьютерное, электронное и оптическое

Подклассу

26.2 – Компьютеры и периферийное оборудование

Группа

26.20 – Компьютеры и периферийное оборудование

Подгруппа

26.20.16 – Устройства ввода или вывода, содержащие или не содержащие в одном корпусе запоминающие устройства

Категория

26.20.16.120 – Принтеры

Следующей подгруппой в этом разделе идет блок кодов по запасным частям, комплектующим и принадлежностям относимых ко всей группе 26.20 «Компьютеры и периферийное оборудование»

Подгруппа

26.20.40 – Блоки, части и принадлежности вычислительных машин

Группа 26.20 включает перечень подгрупп таких как:

- Компьютеры портативные.
- Терминалы кассовые, банкоматы.
- Машины вычислительные электронные цифровые,
- Устройства ввода или вывода.
- Мониторы и проекторы.
- Устройства периферийные с двумя или более функциями

Принадлежности к этим группам объединены в один блок с кодом 26.20.40. в который входят:

- Устройства к блоки питания вычислительных машин (26.20.40.110) которые относятся к виду – 26.20.13 «Машины вычислительные электронные цифровые»
- Элементы замены типовые устройств ввода и вывода (26.20.40.120) которые относятся к виду -26.20.16 «Устройства ввода или вывода».
- Средства защиты информации, а также информационные и телекоммуникационные системы, защищенные с использованием средств защиты информации (26.20.40.140).

Соответственно в подкатегию (26.20.40.190) включены все остальные комплектующие и запасные части, относящиеся к общей группе 26.2.

В «ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности» (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст) (ред. от 07.10.2016) указано: «Учитывая, что КПЕС 2008 гармонизирован со Статистической классификацией видов экономической деятельности в Европейском экономическом сообществе (КДЕС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности ОКВЭД 2 построен на основе гармонизации с КДЕС Ред. 2. а ОКПД 2 построен на основе гармонизации с КПЕС 2008. как правило, устанавливается соответствие для первых четырех знаков кодов между видом деятельности в ОКВЭД 2 и результатом этого вида деятельности в виде продукции (услуги, работы) в ОКПД 2.

Это означает, что предусмотрено соответствие между видом деятельности и теми товарами, которые производятся этим видом деятельности.

Обращаясь к "ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности" (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст) устанавливаем следующее:

Группа 26.20 - Производство компьютеров и периферийного оборудования

Эта группировка включает:

-полный цикл производства и/или сборку компьютеров, таких как персональные компьютеры, ноутбуки и серверы, а также периферийного оборудования для компьютеров, например, устройств хранения данных и устройств ввода/вывода (принтеров, мониторов, клавиатур). Компьютеры могут быть аналоговые, цифровые или гибридные. Цифровые компьютеры, являющиеся наиболее распространенным типом этих устройств, позволяющие хранить и обрабатывать большие объемы данных, представленных в цифровой форме. Аналоговые компьютеры, предназначенные для реализации математических моделей объектов с представлением их в аналоговой форме

Эта группировка включает:

- производство персональных компьютеров;
- производство ноутбуков;
- производство серверов;
- производство портативных (например, планшетных компьютеров, карманных компьютеров, смартфонов (устройств, совмещающих функции карманного компьютера и мобильного телефонного аппарата), электронных записных книжек и аналогичной компьютерной техники;
- производство магнитных дисков, флэш-дисков и прочих устройств хранения данных;
- производство оптических дисков (например, CD-RW, CD-ROM, DVD-ROM, DVD-RW);
- производство принтеров;
- производство мониторов;
- производство клавиатур;
- производство всех видов мышей, джойстиков, трекболов и прочих аксессуаров;
- производство специальных компьютерных терминалов;
- производство компьютерных серверов;
- производство сканирующих устройств, включая сканеры для штрих-кодов;
- производство смарт-карт;
- производство шлемов виртуальной реальности;
- производство компьютерных проекторов (видеолучей)

Эта группировка также включает:

- производство компьютерных терминалов, таких как банкоматы (АТМ), кассовые терминалы (POS), и прочих немеханических терминалов;
- производство программно-аппаратных комплексов, автоматизированных систем, высокопроизводительных электронно-вычислительных машин и их составных частей, предназначенных для научных исследований в сфере ядерных оружейных технологий;
- производство multifunctional офисного оборудования, которое выполняет две или более функций: печать, сканирование, копирование, передачу по факсимильной связи

Таким образом, следует вывод, что ОКВЭД в эту группу включает как основные устройства, так и расходные материалы, запасные части, комплектующие, принадлежности.

Сопоставив коды ОКВЭД и ОКПД можно сделать вывод о том, что Заказчик имел право использовать код ОКПД 2— 26.20.40.190 для данной закупки.

У Комиссии отсутствуют однозначные доказательства, подтверждающие неправомерность отнесения данной закупки к коду, указанному Заказчиком, в связи с чем отсутствуют основания для признания жалобы ООО «Блоссом» (далее – Заявитель) вх. № 8081 на действия заказчика при проведении аукциона в электронной форме «Приобретение расходных материалов для принтеров» (номер извещения 0229100003317000010) обоснованной.

Исходя из протокола рассмотрения первых частей Заявок № 1 от 28.08.2017, а также из предложений заявок участников следует, что в составе одной из заявок предлагаются к поставке картриджи фирмы «Blossom», которая была отклонена аукционной комиссией.

Кроме того Заявителем не представлено доказательств того, каким образом применение Приказа № 155 Заказчиком влияет на результат определения поставщика.

По результатам внеплановой проверки Комиссия не выявила нарушений законодательства о контрактной системе.

Руководствуясь главой 6 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Блоссом» (далее – Заявитель) вх. № 8081 на действия заказчика при проведении аукциона в электронной форме «Приобретение расходных материалов для принтеров» (номер извещения 0229100003317000010) необоснованной.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Р.А. Литвинов

А.А. Субботин

И.Ю. Берендеев