**Ф Е Д Е Р А Л Ь Н А Я А Н Т И М О Н О П О Л Ь Н А Я С Л У Ж Б А**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по Владимирской области**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53

e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**Р Е Ш Е Н И Е**

**по делу о нарушении законодательства**

**о контрактной системе в сфере закупок**

**№ Г 1090-04/2017**

*07 ноября 2017 года г.Владимир*

*Резолютивная часть оглашена 07.11.2017*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент Федеральной антимонопольной службы) рассмотрела жалобу ООО «Перспектива» на положения документации при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по строительству «под ключ» здания для общественно-деловых целей с. Большое Каринское Александровского района (№ закупки 0128300005617000006), в открытом заседании, в присутствии представителей заказчика – администрации Каринского сельского поселения Александровского района Владимирской области (далее –заказчик).

ООО «Перспектива» надлежащим образом уведомленное о времени и месте рассмотрения жалобы явку своего представителя не обеспечило.

В ходе рассмотрения дела, Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

01.11.2017 во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Перспектива» на положения документации при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по строительству «под ключ» здания для общественно-деловых целей с. Большое Каринское Александровского района (№ закупки 0128300005617000006).

В своей жалобе заявитель указал следующее.

Документация электронного аукциона составлена с нарушением норм Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно.

1.Заказчик включил в один лот работы технологически или функционального не связанных с предметом торгов. Заказчик нарушает законодательство о контрактной системе в сфере закупок, поскольку требует от подрядчика наряду со строительными работами поставку мебели и бытовой техники.

2.Заказчик не указал в извещение о проведении аукциона информацию о членстве участников закупки в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и тем самым ввел в заблуждение участников закупки.

3.В нарушении норм законодательства о контрактной системе в сфере закупок, Заказчик устанавливает разные сроки действия обеспечения исполнения контракта в зависимости от способа обеспечения контракта.

Таким образом, действия Заказчика являются незаконными и необоснованными.

Представители заказчика пояснили следующее.

Предметом электронного аукциона № закупки 0128300005617000006 является выполнение работ по строительству «под ключ» здания для общественно-деловых целей с. Большое Каринское Александровского района, согласно проектно-сметной документации объектом закупки в данном случае является выполнение комплекса работ, т.е. строительство объекта "под ключ”. Заказчик обязан осуществлять строительство в соответствии с проектной документацией, прошедшей государственную экспертизу с положительным заключением.

Включение в один лот работ и услуг, которые могут выполнять и оказывать организации, имеющие различный основной вид экономической деятельности, не является доказательством неправомерности объединения в один лот функционально и технологически связанных работ и услуг. При осуществлении строительства "под ключ" заказчик вправе предусмотреть в документации необходимость поставки оборудования, которое неразрывно связано с объектом строительства.

Строительство «под ключ» здания для общественно-деловых целей это здание в котором расположен по проекту - дом культуры сельский и сельская администрация. На первом этаже: помещения входной группы с постом охраны, кассой и гардеробом, зрительный зал с эстрадой и артистическими, буфет, технические помещения, санузлы. В отдельном блоке предусмотрены рабочие кабинеты для сельской администрации с оказанием услуг населению. На втором этаже размещены: танцевальная студия с бытовыми помещениями отдельно для мужчин и женщин, кинооператорская, радиоузел, библиотека, кружковая, студия творчества и рукоделия, кабинет администрации клуба, санузлы. Все эти помещения требуют профессиональной установки технологического оборудования. Кроме того, благодаря единой стадии процесса строительством сможет непрерывно управлять одно лицо, временные затраты сократятся и бюджетные средства будут расходоваться более рационально.

В состав предмета торгов включены работы, товары, оборудование, предусмотренные разработанной проектно-сметной документацией, прошедшей государственную экспертизу с положительным заключением. Проектная документация предусматривает выполнение всех видов строительных, монтажных работ, поставка и монтаж оборудования и прочие в целом на весь объект. Вследствие чего представитель Заказчика считает, что все виды работ и оборудование, предусмотренное проектной документацией, технологически и функционально связанны между собой, так как одно без другого в целом не сможет полноценно функционировать.

Предметом аукциона является строительство объекта в целом «под ключ», в соответствии с разработанной проектно-смегной документацией, в составе которой предусмотрено соответствующее предмету аукциона оборудование. Так как вышеуказанное оборудование входит в состав проектной документации и необходимо для функционирования объекта в целом, представитель Заказчика считает включение оборудования в состав аукционной документации законным и обоснованным.

В состав предмета торгов включены работы, товары, услуги, оборудование, предусмотренные разработанной проектной документацией, прошедшей государственную экспертизу. предусмотренную действующим градостроительным законодательством Российской Федерации. Проектная документация предусматривает выполнение всех видов работ, включая монтаж оборудования и прочее в целом на весь объект.

Строительство детского сада является заказом «под ключ», подписание актов выполненных работ автоматически является открытием нового детского сада. Таким образом, все виды работ и оборудования являются в полной мере технологически и функционально взаимосвязанными при выполнении строительства объектов «под ключ».

2. Требования, предъявляемые к участникам аукциона в соответствии с частями 1, 1.1 и 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок в извещении указаны. К сожалению, по техническим причинам в извещении действительно не указан перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с указанными ранее нормами Закона о контрактной системе в сфере закупок. Требования статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона, в полном объеме содержатся в документации об аукционе. Указанная информация размещена в пункте 30 информационной карты документации об электронном аукционе.

3.В соответствии с ч.3 ст. 96 Закона о контрактной системе в сфере закупок «Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц». В проекте контракта в п.8.2, указан срок действия банковской гарантии в соответствии с Законом. В соответствии с п.27 ст.34 Закона о контрактной системе в сфере закупок в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В проекте контракта в п.8.6, определен срок в течение 5(пяти) рабочих дней с момента полного исполнения Сторонами своих обязательств, что нарушением Закона не является.

На основании изложенного, Заказчик просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

«17» октября 2017 года на сайте Единой электронной торговой площадки (АО «ЕЭТП»), по адресу в сети «Интернет»: <http://roseltorg.ru>. было размещено извещение № 0128300005617000006, о проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству «под ключ» здания для общественно- деловых целей с. Большое Каринское Александровского района.

В силу требований пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки при необходимости. В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

[Приложением 9](consultantplus://offline/ref=B20C42D08ABD3803AA67B4663575CFB35D83EEBF942E4F4FF8524F9B097F0C5FD590251C8F5DEAV1M0H) к [приказу](consultantplus://offline/ref=B20C42D08ABD3803AA67B4663575CFB35D83EEBF942E4F4FF8524F9BV0M9H) Госкомархитектуры при Госстрое СССР от 23.11.1988 N 312 "Об утверждении ведомственных строительных норм Госкомархитектуры "Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения" к дополнительным работам, производимым при капитальном ремонте здания и объектов, отнесена замена существующего и установка нового технологического оборудования в зданиях коммунального и социально-культурного назначения.

Согласно [пункту 2](consultantplus://offline/ref=B20C42D08ABD3803AA67B4663575CFB35C82ECBD9F2E4F4FF8524F9B097F0C5FD590251C8F54E8V1M3H) Приложения к [Положению](consultantplus://offline/ref=B20C42D08ABD3803AA67B4663575CFB35C82ECBD9F2E4F4FF8524F9BV0M9H) об организации строительства объектов "под ключ", утвержденного постановлением Госстроя СССР от 10.11.1989 N 147, в договорную цену при строительстве объектов "под ключ" включается, помимо прочего, стоимость оборудования, мебели, инвентаря.

Как указано в [пункте 3.14](consultantplus://offline/ref=138A00B32A003FE3BB78E41A3C84CA40769167A776147CE411B38ACB6EC992AB54CE6E2D57D338j7N3H) «Об утверждении и введении в действие Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации» (вместе с "МДС 81-35.2004..."), утвержденной [постановлением](consultantplus://offline/ref=138A00B32A003FE3BB78E41A3C84CA40769167A776147CE411B38ACBj6NEH) Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 05.03.2004 N 15/1 (ред. от 01.06.2012), в сметную стоимость строительства (ремонта) в соответствии с технологической структурой капитальных вложений и порядком осуществления деятельности строительно-монтажных организаций может включаться стоимость строительных (ремонтно-строительных) работ; стоимость работ по монтажу оборудования (монтажных работ); затраты на приобретение (изготовление) оборудования, мебели и инвентаря и прочие затраты.

Надлежащим образом, исследовав и оценив представленные в материалы дела доказательства, Комиссия пришла к выводу о том, что в рассматриваемом случае имеется связь работ по строительству с приобретением (изготовлением) оборудования, мебели и инвентаря, а также усматривается единая цель торгов (ввиду очевидных потребностей заказчика) – строительство объекта.

Таким образом, Комиссия пришла к заключению, что заказчик правомерно сформировал объект закупки в виде выполнения работ по строительству «под ключ» здания для общественно- деловых целей с. Большое Каринское Александровского района. Также следует отметить, что положениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок не устанавливается обязанность заказчика по делению закупки на отдельные лоты.

2.В силу п.6 ч.5 ст.63 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](consultantplus://offline/ref=2B82F026A6E8EF80E474CB3271D46E50984F367EF80F628909E6D86706E58D1F1E49A2684BFA9C67O5a6K) настоящего Федерального закона, указываются в том числе требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1](consultantplus://offline/ref=2B82F026A6E8EF80E474CB3271D46E50984F367EF80F628909E6D86706E58D1F1E49A2684BFA9B6DO5a8K), [частями 2](consultantplus://offline/ref=2B82F026A6E8EF80E474CB3271D46E50984F367EF80F628909E6D86706E58D1F1E49A2684BFA9B6AO5aAK) и [2.1](consultantplus://offline/ref=2B82F026A6E8EF80E474CB3271D46E50984F367EF80F628909E6D86706E58D1F1E49A26EO4aFK) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](consultantplus://offline/ref=2B82F026A6E8EF80E474CB3271D46E50984F367EF80F628909E6D86706E58D1F1E49A2684BFB9F6FO5aEK) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В силу п.1 ч.1 ст. 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Заказчик установил обязательное требование к участникам аукциона о предоставление в составе заявки выписки из реестра членов СРО.

Однако, в нарушении статьи 63 Закона о контрактной системе в сфере закупок, указанное требование не отражено в извещении о проведении закупки.

Вместе с тем, в соответствие с частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](consultantplus://offline/ref=7D9BFB56A392EA98C2DA6EA872520ADC32B584D967649DB18BFA5EC004F6B70409128922C7058AACM857K) настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1](consultantplus://offline/ref=7D9BFB56A392EA98C2DA6EA872520ADC32B584D967649DB18BFA5EC004F6B70409128922C70581ADM853K), [частями 1.1](consultantplus://offline/ref=7D9BFB56A392EA98C2DA6EA872520ADC32B584D967649DB18BFA5EC004F6B70409128922C70485AFM856K), [2](consultantplus://offline/ref=7D9BFB56A392EA98C2DA6EA872520ADC32B584D967649DB18BFA5EC004F6B70409128922C70581AAM852K) и [2.1](consultantplus://offline/ref=7D9BFB56A392EA98C2DA6EA872520ADC32B584D967649DB18BFA5EC004F6B70409128924MC53K) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Пунктом 30 Информационной карты электронного аукциона было установлено требование о предоставление в составе заявки выписки из реестра членов СРО.

Таким образом, у участников закупки имелась возможность оформить заявку в соответствии с требованиями документации электронного аукциона.

3.В соответствии с ч.27 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В исполнении указанной нормы Заказчик установил требование в п.8.6 проекта контракта о возврате подрядчику внесенных денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Перспектива» на положения документации при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по строительству «под ключ» здания для общественно-деловых целей с. Большое Каринское Александровского района (№ закупки 0128300005617000006) частично обоснованной (в части довода относительно не указания в извещении информации о требованиях к участникам закупок, в соответствии с п.1 ч.1 ст. 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок).

2. Признать заказчика нарушившим требования статьи 63 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. В связи с тем, что выявленное нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок не повлияло на результаты определения поставщика (исполнителя, подрядчика) предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок заказчику не выдавать.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*