



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Пензенской области**

ул. Урицкого, 127, г. Пенза, 440000
тел. (8412) 55-14-02, факс (8412) 52-03-70
e-mail: to58@fas.gov.ru

15.11.2017 № 4796-5

На № _____ от _____

Заявитель:

Общество с ограниченной
ответственностью «Электрострой»
Володарского ул., 84а, г. Пенза, 440000
andre-alexandr1@yandex.ru,
(8412) 23-17-15

Заказчик:

Администрация Мокшанского района
Пензенской области
Поцелуева ул., 1, р.п. Мокшан, Пензенская
область, 442370
mokshan_adm@sura.ru,
mokshan_adm1@sura.ru,
(84150) 2-14-59

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
Большой Саввинский пер., д. 12, стр. 9,
г. Москва, 119435
ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 5-05/258-2017

**о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок**

Резолютивная часть оглашена 10 ноября 2017 года

Полный текст решения изготовлен 15 ноября 2017 года

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее -
Комиссия Управления) в составе:

- Демидовой Е.Н. — заместителя руководителя Управления, председателя
Комиссии Управления,

- Козлова А.А. — начальника отдела контроля закупок, члена комиссии
Управления,

- Хохловой М.В. — ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,
члена комиссии Управления,

при участии:

со стороны заказчика — Администрации Мокшанского района Пензенской
области:

— не явились, представлено ходатайство о рассмотрении жалобы в
отсутствии представителей;

со стороны подателя жалобы — ООО «Электрострой»:

— не явился, представлено ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствии
представителя,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью
«Электрострой» на положения документации при проведении электронного

аукциона «Приобретение жилого помещения (квартиры) для предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (извещение №0155300002217000029 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 26.10.2017), проводимого муниципальным заказчиком - Администрацией Мокшанского района Пензенской области, руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

02.11.2017 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области (далее – Пензенское УФАС России) поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Электрострой» на положения документации при проведении электронного аукциона «Приобретение жилого помещения (квартиры) для предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (извещение № 0155300002217000029 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 26.10.2017), проводимого муниципальным заказчиком - Администрацией Мокшанского района Пензенской области.

Как следует из жалобы, установление в техническом задании требования о наличии в жилом помещении только газовой плиты, по мнению подателя жалобы, нарушает требования пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе жалоба принята и назначена к рассмотрению на 10.11.2017 в 15 часов 00 минут.

Заказчик не согласился с доводами жалобы по основаниям, изложенным в отзыве от 07.11.2017 № 5072.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона контрактной системы внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

26.10.2017 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru заказчиком размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме «Приобретение жилого помещения (квартиры) для предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (извещение № 0155300002217000028).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 119 883,33 рублей.

Дата и время начала подачи заявок – 26.10.2017 в 10:16.

Дата и время окончания подачи заявок – 07.11.2017 в 08:00.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников – 09.11.2017.

Дата проведения аукциона в электронной форме – 13.11.2017.

Идентификационный код закупки:
173582300756158230100100140054120412.

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Требования к содержанию документации при проведении электронного аукциона установлены статьей 64 Закона о контрактной системе.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно пунктам 7.1 – 7.4 информационной карты документации описание объекта закупки (его функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики) представлены в Приложении № 1 к документации.

Приложение № 1 установлены требования к жилому помещению (квартире), в том числе:

Плита для приготовления пищи	Наличие (газовая). <i>Основание: п.12. Раздела II Постановления Правительства РФ от 28.01.2006 N 47 (ред. от 02.08.2016) "Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции"</i>
------------------------------	---

Частью 1 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 N 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предусмотрено, что детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя

жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Пунктом 2 части 3 статьи 19 ЖК РФ предусмотрено, что специализированный жилищный фонд - совокупность предназначенных для проживания отдельных категорий граждан и предоставляемых по правилам раздела IV настоящего Кодекса жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов.

Согласно части 2 статьи 92 ЖК РФ в качестве специализированных жилых помещений используются жилые помещения государственного и муниципального жилищных фондов. Использование жилого помещения в качестве специализированного жилого помещения допускается только после отнесения такого помещения к специализированному жилищному фонду с соблюдением требований и в порядке, которые установлены уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, за исключением случаев, установленных федеральными законами. Включение жилого помещения в специализированный жилищный фонд с отнесением такого помещения к определенному виду специализированных жилых помещений и исключение жилого помещения из указанного фонда осуществляются на основании решений органа, осуществляющего управление государственным или муниципальным жилищным фондом.

На основании пункта 5.3 «СНиП 31-03-2003. Здания многоквартирные» (принятых Постановлением Госстроя РФ от 23.06.2003 № 109) в квартирах, предоставляемых гражданам с учетом социальной нормы площади жилья в зданиях государственного и муниципального жилищных фондов, следует предусматривать жилые помещения (комнаты) и подсобные: кухню (или кухню-нишу), переднюю, ванную комнату (или душевую) и уборную (или совмещенный санузел), кладовую (или хозяйственный встроенный шкаф).

Пунктом 5.10 данного СНиПа предусмотрено, что помещения квартир, указанных в 5.3, должны быть оборудованы: кухня - мойкой или раковиной, а также плитой для приготовления пищи; ванная комната - ванной (или душем) и умывальником; уборная - унитазом со смывным бачком; совмещенный санузел - ванной (или душем), умывальником и унитазом. В других квартирах состав оборудования помещений устанавливается заказчиком-застройщиком. Устройство совмещенного санузла допускается в однокомнатных квартирах домов государственного и муниципального жилищных фондов, в других квартирах - по заданию на проектирование.

Пункт 12 Постановления Правительства РФ от 28.01.2006 N 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого

помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции» (далее Постановление Правительства РФ № 47) предусматривает, что жилое помещение должно быть обеспечено инженерными системами (электроосвещение, хозяйственно-питьевое и горячее водоснабжение, водоотведение, отопление и вентиляция, а в газифицированных районах также и газоснабжение). В поселениях без централизованных инженерных сетей в одно- и двухэтажных зданиях допускается отсутствие водопровода и канализованных уборных.

Частью 1 статьи 109.1 Жилищного кодекса РФ установлено, что предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 5 Закона Пензенской области от 12.09.2006 № 1098-ЗПО «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Пензенской области» предусмотрено, что детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, однократно предоставляются благоустроенные применительно к условиям соответствующего населенного пункта квартиры или жилые дома специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений общей площадью жилого помещения, равной 30 квадратным метрам.

Размер общей площади жилого помещения специализированного жилищного фонда, предусмотренный абзацем первым настоящей части, может быть изменен, но не более чем на пять квадратных метров.

Действующим законодательством РФ каких-либо конкретизированных требований к плите для приготовления пищи не установлено.

Правовые основания установления в аукционной документации вышеуказанных требований к приобретаемым жилым помещениям у Заказчика отсутствовали.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

По смыслу 8 Закона о контрактной системе при проведении закупок не допускается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Довод Заказчика о выполнении требования Постановления Правительства РФ № 47, в виде установления в техническом задании документации об электронном аукционе к плите для приготовления пищи в виде – Наличие (газовая), (указанного в отзыве на жалобу от 07.11.2017 «№5071»), Комиссия Управления считает не обоснованным по следующим основаниям.

Установление в техническом задании документации об электронном аукционе требования к плите для приготовления пищи в виде – Наличие (газовая), не может свидетельствовать о соответствии такого помещения требованиям предусмотренным пунктом 12 Постановления Правительства РФ № 47 в части обеспечения жилого помещения инженерными системами в виде газоснабжения.

Документация об электронном аукционе не содержит требований к обеспечению жилого помещения инженерными системами в виде газоснабжения.

Вместе с тем, при установлении в документации об электронном аукционе требования к обеспечению газоснабжением жилого помещения, и установлении требования к плите для приготовления пищи в виде указания (газовая или электрическая), такое помещение будет соответствовать положениям Постановления Правительства РФ № 47.

Таким образом, Комиссией Управления установлен факт необъективного описания объекта закупки в части установления в техническом задании требования к плите для приготовления пищи в виде – Наличие (газовая), что не соответствует положениям пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, а также противоречит требованиям статьи 8 Закона о контрактной системе.

Исходя из вышеизложенного, изучив материалы по жалобе, заслушав доводы сторон, и руководствуясь частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Электрострой» на положения документации при проведении электронного аукциона «Приобретение жилого помещения (квартиры) для предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (извещение № 0155300002217000029 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 26.10.2017), проводимого муниципальным заказчиком - Администрацией Мокшанского района Пензенской области обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим статью 8, пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы дела для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному лицу Управления.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Е.Н. Демидова

Члены Комиссии



А.А. Козлов



М.В. Хохлова



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Пензенской области**

ул. Урицкого, 127, г. Пенза, 440000
тел. (8412) 55-14-02, факс (8412) 52-03-70
e-mail: to58@fas.gov.ru

15.11.2017 № 4796-5

На № _____ от _____

Заявитель:

Общество с ограниченной
ответственностью «Электрострой»
Володарского ул., 84а, г. Пенза, 440000
andre-alexandr1@yandex.ru,
(8412) 23-17-15

Заказчик:

Администрация Мокшанского района
Пензенской области
Поцелуева ул., 1, р.п. Мокшан,
Пензенская область, 442370
mokshan_adm@sura.ru,
mokshan_adm1@sura.ru,
(84150) 2-14-59

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
Большой Саввинский пер., д. 12, стр. 9,
г. Москва, 119435
ko@sberbank-ast.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

**об устранении нарушений законодательства о контрактной системе
по жалобе № 5-05/258-2017**

10 ноября 2017 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

на основании решения от 10.11.2017 № 5-05/258-2017 по результатам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «Электрострой» на положения документации при проведении электронного аукциона «Приобретение жилого помещения (квартиры) для предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (извещение № 0155300002217000029 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 26.10.2017), проводимого муниципальным заказчиком - Администрацией Мокшанского района Пензенской области, на основании части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в срок до 29 ноября 2017 года устранить нарушение статьи 8, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, необходимо:
 - отменить протоколы, составленные в ходе проведения закупки (при наличии);
 - вернуть участникам закупки заявки на участие в Электронном аукционе (при наличии);
 - внести изменения в положения документации и извещение об электронном аукционе в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе;
 - продлить сроки подачи заявок на участие в электронном аукционе;

000545

-установить новые регламентированные сроки проведения электронного аукциона;

-разместить на электронной площадке информацию о новых установленных регламентированных сроках проведения электронного аукциона.

2.Осуществить дальнейшее проведение электронного аукциона в соответствии с Законом о контрактной системе;

-в срок до 04.12.2017 представить в Пензенское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по электронной почте по адресу: to58@fas.gov.ru.

3.Оператору электронной торговой площадки в срок до 29.11.2017 года:

-обеспечить возможность исполнения указанных в пункте 1 настоящего предписания действий;

-в срок до 04.12.2017 представить в Пензенское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по электронной почте по адресу: to58@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок предписания Пензенского УФАС России предусмотрена административная ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Е.Н. Демидова



А.А. Козлов



М.В. Хохлова