



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел/факс (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

15.11.2017 № 05-6/1-260-
441838

На № _____ от _____

Заказчик:

Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Тверской области
«Клиническая больница скорой
медицинской помощи»
ул. Маршала Конева, д. 71, г. Тверь,
170024
тел.: (4822) 44-52-90
e-mail: gkbsmp@yandex.ru

Уполномоченный орган:

Министерство имущественных и
земельных отношений Тверской области
ул. Новоторжская, д. 24, г. Тверь, 170100
e-mail: dep_zakaza@web.region.tver.ru

Аукционная комиссия:

ул. Новоторжская, д. 24, г. Тверь, 170100

Заявитель:

ООО «СтройНика»
Мигаловская наб., д. 1, к. 2, оф. 5,
г. Тверь, 170040
тел.: 8 (961) 143-88-87
e-mail: stroynika69@mail.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк – АСТ»
ул. Большая Якиманка, д. 23,
Москва, 119180,
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Решение № 05-6/1-260-2017

10 ноября 2017 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия, Тверское УФАС России) в следующем составе:

председатель Комиссии: Фомин В.М. – руководитель управления,
члены Комиссии:

Шибанов Я.А. - главный специалист - эксперт отдела контроля закупок,

Староконь Е.В. - специалист - эксперт отдела контроля закупок,

в присутствии представителей:

- Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области (далее – Уполномоченный орган): Севериной Е.Е. (по доверенности),

- Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области «Клиническая больница скорой медицинской помощи» (далее – Заказчик): Куракиной Е.Е. (по доверенности),

в отсутствие надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы представителей ООО «СтройНика» (далее – Общество),

рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты

№ 060865

Правительства Российской Федерации, пунктами 5.4 - 5.6 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 26.01.2011 № 30, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), приказом ФАС России от 11.02.2014 № 75/14 и Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Регламент), жалобу Общества и проведя внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 02.11.2017 поступила жалоба Общества о том, что аукционной комиссией при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту здания Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области «Клиническая больница скорой медицинской помощи» (извещение от 05.10.2017 № 0136200003617008408) нарушены требования Закона в части необоснованного признания второй части заявки участника закупки не соответствующей требованиям документации об электронном аукционе. В своей жалобе Общество указывает на то, что в составе второй части заявки Общества присутствуют договоры на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства за последние 3 года, стоимостью не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, что, по мнению Общества, должно являться основанием для признания заявки соответствующей требованиям документации об электронном аукционе.

Представители Заказчика и Уполномоченного органа считают доводы, изложенные в жалобе, несостоятельными, а жалобу не подлежащей удовлетворению, представив письменные пояснения по существу жалобы.

На дату рассмотрения жалобы контракт Заказчиком не заключен.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений сторон Комиссия установила следующее:

05.10.2017 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещены извещение № 0136200003617008408 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту здания Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области «Клиническая больница скорой медицинской помощи» и документация об аукционе; начальная (максимальная) цена контракта составляет 19 278 928, 99 руб.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона и инструкцию по ее заполнению.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 Закона, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов,

которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Такие дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работникам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99; согласно пункту 2 Приложения № 1 вышеуказанному постановлению выполнение работ строительных, включенных в коды 41.2, 42, 43 (кроме кода 43.13) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей, требуется наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение соответствующих работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

В информационной карте документации об аукционе Заказчиком, Уполномоченным органом установлено следующее требование к участнику закупки: «наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 23.10.2017 для участия в аукционе заявки подали 4 участника закупки, в том числе Общество, чья заявка зарегистрирована под номером 1; аукционная комиссия по результатам рассмотрения первых частей заявок признала все заявки соответствующими требованиям документации об электронном аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 21.10.2017 вторая часть заявки Общества признана не соответствующей требованиям документации об аукционе на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Закона в связи с тем, что данный участник закупки не представил копию исполненного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке, стоимостью не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора, на право заключить который проводится закупка.

Согласно части 2 статьи 69 Закона аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям,

установленной документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 69 Закона. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В соответствии с частями 6 и 7 статьи 69 Закона заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае: непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе; (пункт 1 части 6 статьи 69 Закона); несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона (пункт 2 части 6 статьи 69 Закона).

В составе второй части заявки Общество в качестве подтверждения вышеуказанным дополнительным требованиям представило копии контрактов (договоров):

- государственного контракта от 23.05.2017 № 0348100098017000012-06558407-01 на выполнение комплекса работ по содержанию технических и эксплуатационных показателей объекта заказчика, с ценой контракта 2 701 650, 96 руб.;

- государственного контракта от 10.08.2017 № 0348100098017000026-0658407-03 на выполнение комплекса работ по содержанию технических и эксплуатационных показателей объекта заказчика, с ценой контракта 1 568 389, 00 руб.

Как указано выше, начальная (максимальная) цена контракта составляет 19 278 928,99 руб., 20% от такой цены контракта составляет 3 855 785,80 руб.; для подтверждения своего соответствия дополнительным требованиям участник закупки должен предоставить копию одного контракта (договора) с ценой, равной или более 3 885 785, 80 руб., возможность предоставления нескольких контрактов, сумма цены которых будет соответствовать требуемым значениям, для подтверждения соответствия таким требованиям Законом и вышеуказанным постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 не предусмотрена.

Таким образом, аукционная комиссия приняла решение о признании второй части заявки Общества не соответствующей требованиям документации об аукционе.

Указанная позиция содержится в письме Министерства финансов Российской Федерации от 10.09.2017 № 24-02-07/58642.

Таким образом, Общество не соответствует требованиям, установленным Законом и документации об аукционе, аукционная комиссия обоснованно на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Закона признала вторую часть заявки Общества не соответствующей требованиям документации об электронном аукционе; жалоба Общества является необоснованной.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тверского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СтройНика» необоснованной.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



В.М. Фомин

Я.А. Шибанов

Е.В. Староконь