



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990
тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67
e-mail: to59@fas.gov.ru
сайт: www.perm.fas.gov.ru

21.10.2026 № 8691/26

На № _____ от _____

Решение

**Общество с ограниченной ответственностью
«Алпи-Фарм»**

107370, г. Москвы, Открытое шоссе, д. 12, стр.
2, этаж 3, пом. XIII., комн. 1
info@alpifarm.ru

**Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Пермского края «Пермский
краевой клинический наркологический
диспансер»**

614000, Пермский край, г. Пермь, ул.
Монастырская, 95Б
info-pkknd@med.permkrai.ru

**Комиссия по осуществлению закупок для
нужд Государственного бюджетного
учреждения здравоохранения Пермского края
«Пермский краевой клинический
наркологический диспансер»**

614000, Пермский край, г. Пермь, ул.
Монастырская, 95Б
info-pkknd@med.permkrai.ru

АО «Сбербанк-АСТ»

ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 059/06/105-1158/2026

16.10.2026 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – Субботина Е.С. начальник отдела контроля закупок,
члены комиссии:

- Мальцев С.А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,
- Чудинов А.М., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

в отсутствие представителей сторон (извещены надлежащим образом посредством функционала ЕИС в сфере закупок в порядке, предусмотренном п. 1 ч. 8 ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках),

рассмотрев жалобу ООО «Алпи-Фарм» (далее – Заявитель) на действия комиссии по осуществлению закупок для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Пермского края «Пермский краевой клинический наркологический диспансер» (далее – Комиссия по осуществлению закупок) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку лекарственного препарата (карбамазепин) (изв. № 0356200013326000122),

УСТАНОВИЛА:



2026-9518

Заявитель полагает, что нормы Закона о закупках, нарушены действиями Комиссии по осуществлению закупок. Уведомлением Пермского УФАС России рассмотрение жалобы было назначено на 15.10.2026 г. в 14:00 ч. В ходе заседания Комиссии объявлен перерыв до 16.10.2026 г. с целью изучения документов, анализа материалов жалобы и принятия решения.

В ходе рассмотрения жалобы и в ходе проведения внеплановой проверки, осуществленной Комиссией Пермского УФАС России в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о закупках, установлено следующее.

Извещением № 0356200013326000122 от 25.09.2026 г. ГБУЗ ПК «ПККНД» было объявлено о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку лекарственного препарата (карбамазепин) по начальной (максимальной) цене контракта в размере 204 540,00 руб. и окончанием срока подачи заявок 05.10.2026 г.

В материалах жалобы Заявитель сообщает, что со стороны Комиссии по осуществлению закупок неправомерно не были применены положения подп. «у» п. 4 постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ПП РФ № 1875).

Комиссия по осуществлению закупок с доводом, изложенными в жалобе Заявителя не согласна, просит признать жалобу необоснованной, поскольку победителем приложена необходимая информация, в том числе запись из РРПП, при этом в такой записи уже отражены сведения о стадиях производства и синтезе действующего вещества, в связи с чем приложение дополнительно СП в составе заявки не требуется.

В соответствии с ч. 1 ст. 14 Закона о закупках при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 настоящей статьи. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, положения настоящей статьи, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

В соответствии с подп. «б» - «в» п. 1 ч. 2 ст. 14 Закона о закупках Правительство Российской Федерации вправе с учетом положений части 3 настоящей статьи принимать меры, устанавливающие ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами и преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами.

В соответствии с подп. «а» п. 2 ст. 43 Закона о закупках для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара

товарного знака).

Из буквального толкования подп. «б» п. 31 постановления Правительства РФ от 08.06.2018 г. № 656 «О требованиях к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, подтверждении соответствия таким требованиям, об утрате юридическим лицом статуса оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки» (далее – ПП РФ № 656) следует, что формирование и размещение на электронной площадке, специализированной электронной площадке заявки на участие в закупке осуществляются путем заполнения экранных форм веб-интерфейса электронной площадки, специализированной электронной площадки, где подлежат указанию: номер реестровой записи (при наличии такого номера) из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного Федеральным законом "О промышленной политике в Российской Федерации", в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), указанного в позициях 1 - 145 приложения N 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. N 1875 "О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. N 1875), позициях 1 - 433 приложения N 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. N 1875, если при осуществлении закупки применяются запрет и (или) ограничение, предусмотренные пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. N 1875, и в соответствии с абзацем четвертым настоящего подпункта страной происхождения товара указана Российская Федерация. В случае если в отношении такого товара постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов, указывается совокупное количество баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий); характеристики предлагаемого участником закупки товара в части характеристик, содержащихся в извещении об осуществлении закупки в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Федерального закона; номер реестровой записи (при наличии такого номера) из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза, в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), указанного в позициях 1 - 145 приложения N 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. N 1875, позициях 1 - 433 приложения N 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. N 1875, если при осуществлении закупки применяются запрет и (или) ограничение, предусмотренные пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. N 1875, и в соответствии с абзацем четвертым настоящего подпункта страной происхождения товара указано государство - член Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации. При этом указывается совокупное количество баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий), если в отношении такого товара правом Евразийского экономического союза установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий); порядковый номер реестровой записи (при наличии такого порядкового номера) из единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных в отношении программы для электронных вычислительных машин и (или) баз данных, указанных в позиции 146 приложения N 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. N 1875 (далее - программное обеспечение), если при осуществлении закупки применяется запрет, предусмотренный пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря

2024 г. N 1875, и в соответствии с абзацем четвертым настоящего подпункта страной происхождения программного обеспечения указана Российская Федерация; порядковый номер реестровой записи (при наличии такого порядкового номера) из единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, в отношении программного обеспечения, если при осуществлении закупки применяется запрет, предусмотренный пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. N 1875, и в соответствии с абзацем четвертым настоящего подпункта страной происхождения программного обеспечения указано государство - член Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации;

Вместе с тем, подп. «в» п. 31 ПП РФ № 656 установлено, что в случае незаполнения экранных форм веб-интерфейса электронной площадки, специализированной электронной площадки в соответствии с подпунктом «б» настоящего пункта, заявка на участие в закупке на электронной площадке, специализированной электронной площадке не формируется.

Комиссия полагает необходимым акцентировать внимание на том обстоятельстве, что вышеуказанные положения установлены Правительством Российской Федерации в составе дополнительных требований, предусмотренных пунктом 2 части 2 статьи 24.1 Закона о закупках и устанавливающих, в том числе, требования к проведению электронных процедур на электронной площадке (подпункт «б» п. 31 ПП РФ № 656), в связи с чем носят обязательный характер для участников контрактной системы в сфере закупок, в том числе для участников закупок. Аналогичный вывод отражен в информационном письме Минфина России от 18.12.2023 г. № 24-01-10/122331.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о закупках заявка должна содержать информацию и документы, определенные в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запрет, ограничение, преимущество). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с подп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о закупках не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона о закупках при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях предусмотренных подпунктом "а" пункта 1 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 настоящей части), подпунктом "а" пункта 2 части 4, подпунктом "а" пункта 1 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 настоящей части), пунктом 2 части 5 статьи 14 настоящего Федерального закона.

С учетом совокупного толкования вышеизложенных норм, комиссия по осуществлению закупок для нужд заказчика принимает решение об отклонении соответствующей заявки на основании п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона о закупках исходя из требований извещения.

В соответствии с п. 15 ч. 1, п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о закупках извещение должно содержать информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о

преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки, а также требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Установлено, что объектом рассматриваемой закупки является поставка карбамазепина в таблетках (21.20.10.233: Препараты противоэпилептические 21.20.10.233-00007).

Вопреки доводам Комиссии по осуществлению закупок в силу п. 3.1 Требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке, размещенным в составе извещения о проведении оспариваемой закупки (далее – Требования), подп. «в» п. 3 ПП РФ № 1875 для подтверждения осуществления всех стадий производства (в том числе синтеза молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) лекарственного препарата на территориях государств - членов Евразийского экономического союза в целях подпунктов "у" и "ф" пункта 4 настоящего постановления в дополнение к информации и документам, предусмотренным настоящим постановлением, - документ, содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выданный Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в установленном им порядке.

С учетом вышеизложенного, сведения о реестровой записи РРПП не являются документом, содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции).

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 07.10.2026 №ИЭА участие приняло 4 участника с присвоением их заявкам следующих идентификационных номеров: 38; 113; 117; 234. Победителем признан участник, заявке которого соответствует идент. № заявки 117.

В ходе анализа заявок участников оспариваемой закупки установлено, что СП приложен исключительно участником закупки с идент. № заявки 113. При этом Комиссия полагает необходимым отметить, что требование о предоставлении такого документа в составе заявки для целей подп. «у» п. 4 ПП РФ № 1875, а также применение последнего указано в извещении, в том числе в требованиях к содержанию и составу заявки.

С учетом вышеизложенного, заявки участников закупки, не содержащие вышеуказанный документ и определенный подп. «в» п. 3 ПП РФ № 1875 надлежало приравнять к заявкам, содержащим предложение о поставке товара, происходящего на территории иностранного государства и отклонить на основании п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона о закупках, поскольку на участие в такой закупке подана заявка и признанная по результатам ее рассмотрения соответствующей требованиям, содержащая предложение о поставке лекарственного препарата, все стадии производства которого (в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза и как следствие в действиях Комиссии по осуществлению закупок усматривается нарушение подп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о закупках, доводы жалобы нашли свое подтверждение.

На основании статей 99, 106 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Алпи-Фарм» на действия комиссии по осуществлению закупок для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Пермского края «Пермский краевой клинический наркологический диспансер» (далее – Комиссия по осуществлению закупок) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку лекарственного препарата (карбамазепин) (изв. № 0356200013326000122) обоснованной;

2. Признать в действиях комиссии по осуществлению закупок для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Пермского края «Пермский краевой клинический наркологический диспансер» нарушение подп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о закупках, выявленное в ходе рассмотрения жалобы;

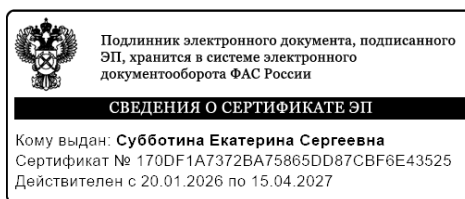
3. С целью устранения допущенных нарушений законодательства о контрактной системе ГБУЗ ПК «ПККНД», комиссии по осуществлению закупок для нужд ГБУЗ ПК «ПККНД», Оператору ЭТП выдать предписание;

4. Передать материалы настоящей жалобы должностному лицу Пермского УФАС России для принятия решения о привлечении должностных лиц комиссии по осуществлению закупок для нужд ГБУЗ ПК «ПККНД» к административной ответственности за допущенные нарушения Закона о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

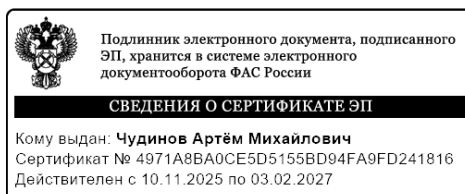
Председатель комиссии

Е.С. Субботина

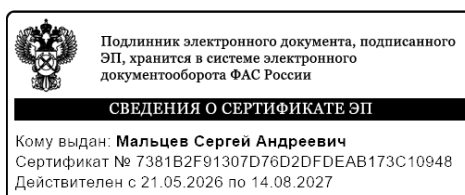


Члены комиссии:

А.М. Чудинов



С.А. Мальцев



Исп. Чудинов А.М.
тел.8 (342) 235-12-89