



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

ФКУ «ГБ МСЭ по г. Москве» Минтруда
России

kirillov.ss@mse77.ru

ООО ЧОП ОА «Щит столицы»

scbp@yandex.ru

№ _____
На № _____ от _____



РЕШЕНИЕ
по делу №077/06/105-14854/2026 о нарушении
законодательства о контрактной системе

13.10.2026

г.Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой,

Членов комиссии:

Главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.С. Хлебниковой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видео-конференц-связи) при участии представителей: ООО ЧОП ОА «Щит столицы»: Куркина С.А. (б/н от 01.10.2026), ФКУ «ГБ МСЭ по г. Москве» Минтруда России: Шелепова А.С. (дов.№б/н от 01.10.2026),

слушателя: Клименков А.Ю.,

рассмотрев жалобу ООО ЧОП ОА «Щит столицы» (далее — Заявитель) на действия ФКУ «ГБ МСЭ по г. Москве» Минтруда России (далее — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание охранных услуг в I квартале 2027 года (Закупка №0373100051926000037) (далее — запрос котировок), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),



2026-56304

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика при проведении вышеуказанного запрос котировок.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

В составе жалобы Заявитель указывает, что комиссией по осуществлению закупок Заказчика нарушены нормы Закона о контрактной системе в результате отклонения заявки ООО ЧОП ОА «Щит столицы».

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 02.10.2026 №ИЗК заявка Заявителя, с идентификационным номером заявки 2, отклонена комиссией по осуществлению закупок Заказчика на следующем основании: *«Основание: п. 3 ч. 12 ст. 48 Федерального Закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) - несоответствие участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.*

Пояснение: Согласно сведениям от 02.10.2026 г., размещенным на официальном сайте Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, в сети Интернет по адресу: <https://rosguard.gov.ru/>, у ООО ЧОП ОА "ЩИТ СТОЛИЦЫ" в перечне разрешенных видов услуг указанных в Лицензии № Л056-00106-77/00023556 от 27.11.1997 г. отсутствуют следующие виды охранных услуг, установленные заказчиком в извещении на основании ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 30.11.2024 г. № 427-ФЗ «О частной охранной деятельности», подтверждающие соответствие участника закупки требованиям п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ: 1) охрана принадлежащих заказчику на праве собственности или ином законном основании охраняемых объектов с принятием мер реагирования мобильными группами охраны; 2) охрана принадлежащих заказчику на праве собственности или ином законном основании охраняемых объектов, обеспечение внутриобъектового режима и пропускного режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 30.11.2024 г. № 427-ФЗ «О частной охранной деятельности».

Согласно абз.3 п.1 ст.49 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

В силу п.32 ч.1 ст.12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 №99-ФЗ (далее - Закон о лицензировании) лицензированию подлежит такой вид деятельности как частная охранная деятельность.

Согласно п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных п. 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе, заказчик устанавливает единое требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В силу ч.1 ст.16 федерального закона от 30.11.2024 №427-ФЗ «О частной охранной деятельности» (далее — Закон №427-ФЗ) лицензирование частной охранной деятельности осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности с учетом особенностей, установленных Законом №427-ФЗ.

Ч.2 ст.5 Закона №427-ФЗ в том числе определено, что разрешается оказание охранных услуг следующих видов:

- 1) защита жизни и здоровья физических лиц от противоправных посягательств;
- 2) охрана принадлежащего заказчику на праве собственности или ином законном основании охраняемого объекта, за исключением охраняемого объекта, предусмотренного пунктом 8 настоящей части;
- 3) обеспечение порядка в местах проведения мероприятий;
- 4) проектирование, монтаж, эксплуатационное обслуживание технических средств охраны в целях охраны (защиты) объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности;
- 5) прием, обработка информации, поступающей с охраняемых объектов при помощи технических средств охраны, и передача ее для дальнейшего реагирования мобильным группам охраны или иным организациям, имеющим право в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществлять их охрану (защиту);
- 6) обеспечение внутриобъектового режима и пропускного режима на охраняемых объектах, за исключением охраняемых объектов, предусмотренных пунктом 8 настоящей части;
- 7) охрана принадлежащих заказчику на праве собственности или ином законном основании охраняемых объектов с принятием мер реагирования мобильными группами охраны;
- 8) охрана принадлежащих заказчику на праве собственности или ином законном основании охраняемых объектов, обеспечение внутриобъектового режима и пропускного режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных ч.2 ст.4 Закона №427-ФЗ.

П.1 Постановление Правительства РФ от 23.06.2026 № 781 «Об утверждении Положения о лицензировании частной охранной деятельности» утверждено Положение о лицензировании частной охранной деятельности (далее — Положение).

Согласно п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Комиссией Управления установлено, что, согласно извещению об осуществлении закупки, объектом закупки является оказание охранных услуг в I квартале 2027 года.

Согласно ч.5 ст.31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с ч.1, 1.1, 2 и 2.1 ст.31 Закона о контрактной системе указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

П.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч.2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе, информация и исчерпывающий перечень документов, которые подтверждают соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч.1.1 ст. 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

Комиссией Управления определено, что в извещении об осуществлении закупки Заказчиком установлено в том числе следующее требование к участникам конкурентной процедуры: *«Выписка из реестра лицензий на осуществление частной охранной деятельности, с указанием перечня разрешенных видов охранных услуг (ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 30.11.2024 г. № 427-ФЗ «О частной охранной деятельности»): - охрана принадлежащих заказчику на праве собственности или ином законном основании охраняемых объектов с принятием мер реагирования мобильными группами охраны; - охрана принадлежащих заказчику на праве собственности или ином законном основании охраняемых объектов, обеспечение внутриобъектового режима и пропускного режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 30.11.2024 г. № 427-ФЗ «О частной охранной деятельности».*

На основании п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной

системе, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно ч.1 ст.50 Закона о контрактной системе электронный запрос котировок начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные пп.«м» - «п» п.1, пп.«а» - «в» п.2, п.3 или п.4, п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные пп.«д» п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пп.«н» п.1 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать информацию и документы, которые подтверждают соответствие участника закупки требованиям, установленным п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе (могут не включаться в заявку на участие в закупке в случае, если указанные информация и документы содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», и в такую заявку включена предусмотренная пп.«о» п.1 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе), информацию и документы, которые подтверждают соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе.

Комиссией Управления установлено, что электронном документе, размещенном в составе извещения, Заказчиком установлено в том числе следующее требование к составу заявки на участие в закупке: *«Выписка из реестра лицензий на осуществление частной охранной деятельности, с указанием перечня разрешенных видов охранных услуг (ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 30.11.2024 г. № 427-ФЗ «О частной охранной деятельности»):*

- *охрана принадлежащих заказчику на праве собственности или ином законном основании охраняемых объектов с принятием мер реагирования мобильными группами охраны;*

- *охрана принадлежащих заказчику на праве собственности или ином законном основании охраняемых объектов, обеспечение внутриобъектового режима и пропускного режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 30.11.2024 г. № 427-ФЗ «О частной охранной деятельности».*

Комиссией Управления установлено, что в составе заявки Заявителя, в том числе, представлены сведения о наличии у участника закупки лицензии на осуществление частной охранной деятельности с указанием видов услуг, однако в рамках таких сведений отсутствует информация о наличии у участника закупки соответствующей лицензии, например с видом услуг «охрана принадлежащих заказчику на праве собственности или ином законном основании охраняемых объектов с принятием мер реагирования мобильными группами охраны» как того требует извещение и приложенные к нему документы.

Согласно пп.«а» п.1 ч.3 ст.50 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленных в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с ч.2 ст.50 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п.1 - 8 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных п.2 и 3 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п.2 и 3 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч.1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных пп.«а» п.1 (за исключением случая, предусмотренного п.5 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе), пп.«а» п.2 ч.4, пп.«а» п.1 (за исключением случая, предусмотренного п.5 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе), п.2 ч.5 ст.14 Закона о контрактной системе;

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе, если такие информация и документы определены в соответствии с п.2 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии с пп.«а» п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе в

извещении об осуществлении закупки запрета закупок товара, происходящего из иностранного государства);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года №127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч.6 ст.45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в составе представленной участником закупки лицензии отсутствуют установленный в извещении лицензируемый вид услуг «охрана принадлежащих заказчику на праве собственности или ином законном основании охраняемых объектов с принятием мер реагирования мобильными группами охраны», что напрямую противоречит требованиям извещения.

Согласно ч. 4 ст. 106 Закона о контрактной системе право представления информации и документов, подтверждающих обоснованность доводов жалобы, представлено подателю жалобы.

Вместе с тем составе жалобы Заявитель, а также на заседании Комиссии Управления представителем Заявителя, представлены пояснения, что заявка Заявителя отклонена комиссией по осуществлению закупок Заказчика неправомерно, так как, исходя из положений ст.36 Закона №427-ФЗ, частным охранным организациям разрешается оказывать охранные услуги, указанные в предоставленной ей лицензии, до истечения одного года со дня вступления в силу Закона при наличии также договора, заключенного с заказчиком до 1 сентября 2026 г., при этом лицензии на частную охранную деятельность, предоставленные до вступления в силу Закона о частной охранной деятельности, продолжают действовать при условии соответствия лицензиата лицензионным требованиям, действовавшим при ее предоставлении, либо при внесении изменений в реестр лицензий на осуществление частной охранной деятельности, либо при наличии договора, заключенного с заказчиком до 1 сентября 2026.

Вместе с этим Комиссия Управления отмечает, что в извещении об осуществлении закупки, требованиях к составу заявки на участие в закупке определен закрытый перечень сведений, необходимых к представлению участником закупки в составе заявки на участие в закупке, однако, как установлено Комиссией Управления, заявка Заявителя напрямую не соответствует установленным в извещении требованиям к составу заявки на участие в закупке, поскольку Заявителем в составе заявки на участие в закупке не представлены документы и сведения, подтверждающие наличие у Заявителя действующей

лицензии на осуществление деятельности, например, с видом услуг «охрана принадлежащих заказчику на праве собственности или ином законном основании охраняемых объектов с принятием мер реагирования мобильными группами охраны».

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу, что у комиссии по осуществлению закупок Заказчика имелись основания для отклонения заявки участника закупки, ввиду чего решение об отклонении заявки Заявителя является правомерным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

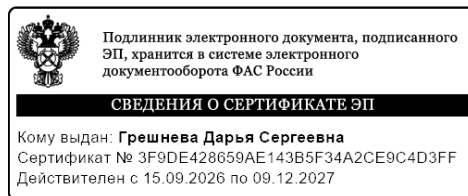
Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО ЧОП ОА «Щит столицы» на действия комиссии по осуществлению закупок ФКУ «ГБ МСЭ по г. Москве» Минтруда России необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя).

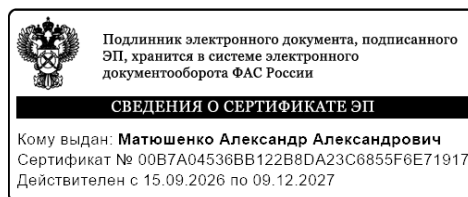
Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий:



Д.С. Грешнева

Члены Комиссии:



А.А. Матюшенко



А.С. Хлебникова

Исп. Матюшенко А.А., 8(495) 784-75-05