



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Нижегородской области**

пл. Горького, 6
г. Нижний Новгород, 603000
тел. (831) 431-73-73, (831) 431-73-83
e-mail: to52@fas.gov.ru

16.10.2026 № ИК/20637/26

На № _____ от _____



ООО "ГЕНОС"
GENOS59@YANDEX.RU

ГП "НОФ"
603000, Нижегородская Область, г.о.
Город Нижний Новгород, г Нижний
Новгород, ул Грузинская, д. 21
nof@gpnof.ru kondratev@gpnof.ru

ЭТП Газпромбанк
117342, город Москва, Миклухо-Маклая
улица, дом 40, подвал помещение I ком
25
info@etpgpb.ru, marketing@etpgpb.ru

**РЕШЕНИЕ №052/06/105-2333/2026
по результатам рассмотрения жалобы**

13 октября 2026 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок в составе:

- Канаевой И.С. - председателя комиссии, заместителя руководителя управления,
- Королевой И.А. - члена комиссии, начальника отдела контроля торгов,
- Железова Е.С. - члена комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля торгов,

при участии посредством видео-конференц-связи:

- Базанова Д.А. -представителя ГП НО «НОФ» (доверенность № 26/05 от 26.06.2026);
- Николаева А.Н. -представителя ГП НО «НОФ» (доверенность № 07/04 от 07.04.2026);
- Кондратьева , -представителя ГП НО «НОФ» (доверенность № 07/04 от 07.04.2026),

рассмотрев жалобу ООО «Генос» (далее - Заявитель) на действия ГП НО «НОФ» (далее - Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме по объекту закупки: «Ц-8751_Закупка медицинских изделий», номер извещения 0432200000826004965 (далее — Закупка),

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области (далее также - Нижегородское УФАС России, Управление) поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.



Согласно доводам жалобы Заявитель указывает на неправомерное, по его мнению, установление в описании объекта закупки дополнительных характеристик «Кабель соединительный для ЭКГ-контроля установки» и «Адгезивный фиксатор катетера», которые, как полагает заявитель, не обусловлены объективной потребностью заказчика и приводят к ограничению количества участников закупки.

Подробная позиция Заявителя (жалоба) с приложенными к ней документами приобщена к материалам дела и полностью изучена Комиссией.

Нижегородское УФАС России приняло к рассмотрению жалобу Заявителя и назначило её рассмотрение на 12.10.2026 (уведомление о рассмотрении жалобы от 08.10.2026 №ИК/19913/26).

В целях полного, всестороннего и объективного рассмотрения дела в заседании Комиссии объявлен перерыв до 13.10.2026.

Заседание Комиссии Нижегородского УФАС России прошло в указанные даты посредством видео-конференц-связи с участием представителей Заказчика.

Заявитель явку своего представителя не обеспечил, о причинах неявки не сообщил, уведомлен надлежащим образом

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил возражения, согласно которым:

«Заказчиком в описании объекта закупки были использованы следующие позиции из каталога товаров, работ, услуг (далее — КТРУ):

32.50.13.110-00005159 — Набор для катетеризации центральных вен, кратковременного использования;

Дополнительные характеристики, включённые в описание объекта закупки, были обоснованы в соответствии с пунктом 5 Правил, исходя из объективных потребностей Заказчика и сложившейся клинической практики.

По информации Заказчика, описанию объекта закупки соответствуют как минимум 4 (четыре) производителя, представленные в Приложении 1 к настоящему возражению.

Касательно установления требований по наличию следующих параметров в описании объекта закупки: «кабель соединительный для ЭКГ-контроля»; «адгезивный фиксатор катетера» — поясняем, что данные требования сформированы исходя из клинического опыта нескольких ЛПУ. Например, наборы с ЭКГ-кабелем и адгезивным фиксатором катетера выбирают, когда важна максимальная точность при установке, в том числе в сложных анатомических случаях. ЭКГ-контроль необходим во время установки центрального венозного катетера. Суть в том, что кончик катетера работает как внутренний электрод: он улавливает электрические сигналы сердца (например, зубец Р), когда приближается к нужным структурам (границе верхней полой вены и правого предсердия). Сигнал по кабелю передаётся на монитор врача. По изменению формы и амплитуды зубца доктор понимает, правильно ли продвигается катетер, и может сразу скорректировать его положение. Это помогает избежать осложнений: перфорации стенки сосуда, аритмий или ситуаций, когда катетер просто не выполняет свою функцию. Более того, в ряде случаев такой контроль позволяет обойтись без немедленного рентгенологического подтверждения положения, что снижает лучевую нагрузку. При этом возникают обратные ситуации, когда необходимость ЭКГ-контроля отпадает по ряду следующих причин:

Есть надёжный альтернативный метод визуализации. Если врач активно использует ультразвук (УЗ-контроль) и чётко видит положение кончика катетера в реальном времени, потребность в ЭКГ-сигнале отпадает.

Процедура простая и предсказуемая. Если анатомия пациента стандартная, вена легко доступна, а у врача большой опыт подобных манипуляций, риск «промаха» минимален, и дополнительный контроль может не потребоваться.

Экстренная ситуация. Когда счёт идёт на минуты и нужно срочно обеспечить сосудистый доступ (например, при тяжёлом шоке, необходимости быстрого введения больших объёмов растворов или вазоактивных препаратов), врач может принять решение не тратить время на подключение ЭКГ-кабеля, а действовать быстрее.

В конкретном медицинском учреждении просто нет подходящего монитора или адаптера для преобразования сигнала, либо сам набор для катетеризации не предусматривает ЭКГ-кабель.

Адгезивный фиксатор катетера обеспечивает несколько функций:

Предотвращает смещение, миграцию или случайное выпадение катетера, когда пациент двигается — спит, принимает душ, меняет положение тела.

Обеспечивает герметичность в месте выхода катетера из кожи. Это снижает риск экссудации (выделения жидкости), небольшого кровотечения и создаёт барьер, который затрудняет проникновение микроорганизмов.

При этом в некоторых случаях можно отказаться от его использования в следующих случаях:

Есть альтернативный надёжный способ фиксации. Например, если катетер дополнительно фиксируют швами или используют специальные фиксирующие ленты/устройства, которые обеспечивают достаточную стабильность.

Пациент находится в состоянии, при котором адгезив не удержится. Если человек сильно потеет, у него нарушена целостность кожи (есть раздражение, мокнутие), или он находится в спутанном сознании и может случайно отклеить фиксатор — риск отслоения слишком высок, и врач может выбрать другой метод.

У пациента есть индивидуальная непереносимость компонентов фиксатора (например, контактный дерматит на клей), врач подбирает альтернативное решение.

Процедура краткосрочная и малоподвижная. Если катетер устанавливают на очень короткий срок, а пациент будет находиться в статичном положении (например, в операционной или в отделении интенсивной терапии под строгим наблюдением), врач может счесть дополнительную фиксацию излишней».

Полный текст жалобы Заявителя, возражений Заказчика и приложения к ним имеются в материалах дела и изучены Комиссией антимонопольного органа.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок, исследовав материалы дела и осуществив внеплановую проверку рассматриваемой закупки в соответствии с требованиями части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пришла к следующим выводам.

1) 28.09.2026 в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) и на сайте ЭТП Газпромбанк размещено извещение об осуществлении Закупки;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Запрос котировок в электронной форме;

3) начальная (максимальная) цена контракта: 10 499 029,85 руб.;

4) дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Закупке – 28.09.2026 14:58 (МСК);

5) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — 09.10.2026.

Согласно статье 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной, должно содержать следующие электронные документы: описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям

(индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из буквального толкования названных положений следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного закона, при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам и услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при

отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно постановлению Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление Правительства № 145) утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила формирования каталога), Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила использования каталога).

Согласно пункту 4 Правил использования каталога, Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

При этом пунктом 5 Правил установлено, что заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

- а) если при осуществлении закупки товара (в том числе поставляемого при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), указанного в позициях 25, 26 и 32 приложения № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», позициях 191 - 361 приложения № 2 к указанному постановлению, применяются предусмотренные пунктом 1 указанного постановления запрет, ограничение соответственно;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

В случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

При описании объекта закупки Заказчик соответствующие позиции КТРУ не применил.

Согласно пункту 7 Правил использования каталога в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона. При проведении предусмотренных Законом электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пункте 1 части 1 статьи 33 Закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 75 Закона, соответственно.

На основании пункта 9 Правил использования каталога, в случае размещения извещения об осуществлении закупки, направления приглашения, а также заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) до наступления даты начала обязательного применения соответствующей позиции каталога заказчик до завершения закупки вправе руководствоваться пунктом 7 Правил.

Комиссией установлено, что описание объекта закупки содержит 33 позиции, которым присвоен код КТРУ 32.50.13.110-00005159. При этом требования к наличию дополнительных компонентов распределены следующим образом: соединительный кабель для ЭКГ-контроля установки предусмотрен в 11 позициях в количестве 435 штук; адгезивный фиксатор катетера — в 3 позициях в количестве 165 штук. Одновременное наличие обоих компонентов предусмотрено в позициях № 1, 9 и 10. В остальных позициях указанные требования отсутствуют.

Таким образом, при закупке медицинских изделий одного вида и с единым кодом КТРУ заказчиком установлены различающиеся требования к составу наборов. Само по себе такое различие не свидетельствует о нарушении законодательства, поскольку потребность заказчика в отдельных характеристиках может зависеть от условий применения товара. Вместе с тем соответствующие различия должны быть обусловлены объективной потребностью заказчика и иметь достаточное обоснование.

Комиссия учитывает, что соединительный кабель для ЭКГ-контроля установки и адгезивный фиксатор катетера могут обладать функциональным назначением, связанным с использованием медицинского изделия. Однако наличие у характеристики определённого функционального назначения само по себе не подтверждает необходимость её установления именно в выбранных заказчиком позициях и не освобождает заказчика от обязанности соблюдать требования статьи 33 Закона № 44-ФЗ и Правил использования КТРУ.

При оценке доводов жалобы также принято во внимание, что заявителем

представлены сведения о наличии на рынке медицинских изделий различных производителей, отличающихся по комплектации и способам фиксации катетера.

В ходе рассмотрения жалобы заказчику была предоставлена возможность представить сведения и документы, подтверждающие наличие не менее двух производителей медицинских изделий, продукция которых в полном объеме соответствует требованиям описания объекта закупки, включая совокупность установленных характеристик и комплектацию наборов.

Вместе с тем представленные заказчиком материалы не подтверждают указанное обстоятельство, поскольку в отношении представленных образцов продукции выявлены несоответствия отдельных характеристик требованиям, установленным в описании объекта закупки. Таким образом, представленные сведения не позволяют сделать вывод о наличии не менее двух производителей, продукция которых полностью отвечает совокупности требований заказчика.

При таких обстоятельствах представленные заказчиком материалы не могут быть признаны достаточным подтверждением того, что установленные требования обеспечивают возможность поставки продукции различных производителей, полностью соответствующей описанию объекта закупки.

В то же время отсутствие документального подтверждения соответствия продукции двух производителей не устраняет необходимости проверки объективности установленных требований. Определяющее значение имеет то, обусловлено ли включение спорных характеристик реальной потребностью заказчика и соблюдены ли предусмотренные законодательством требования к использованию дополнительных характеристик КТРУ.

При установлении дополнительных характеристик заказчик должен исходить из потребности в конкретных функциональных и технических свойствах товара, а не из характеристик отдельной модели или комплектации без достаточного объективного обоснования.

В рассматриваемом случае различия в требованиях к составу наборов, предусмотренных одним кодом КТРУ, требуют обоснования с точки зрения потребности в наличии ЭКГ-кабеля и адгезивного фиксатора только в отдельных позициях. При отсутствии надлежащего обоснования необходимости установления таких характеристик описание объекта закупки не отвечает требованию объективности, предусмотренному пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, а также не соответствует требованиям Правил использования КТРУ в части обоснования дополнительных характеристик.

Принимая во внимание изложенное, Комиссия приходит к выводу о наличии оснований для признания жалобы ООО «ГЕНОС» обоснованной.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования части 1 статьи 42 Закона о контактной системе.

При указанных обстоятельствах Комиссия Нижегородского УФАС России установила нарушение Заказчиком части 6 статьи 23, части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, пункта 7 Правил №145.

Согласно части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости

о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

Поскольку выявленные нарушения являются существенными Комиссия полагает необходимым выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Нижегородского УФАС России,

решила:

1. Признать Жалобу ООО «Генос» (далее - Заявитель) на действия ГП НО «НОФ» (далее - Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме по объекту закупки: «Ц-8751_Закупка медицинских изделий», номер извещения 0432200000826004965, обоснованной;

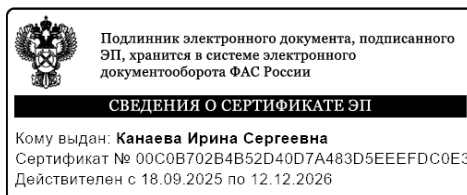
2. признать в действиях Заказчика нарушение части 6 статьи 23, части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, пункта 7 Правил №145;

3. выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание;

4. передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Нижегородского УФАС России для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения административного производства в отношении Заказчика.

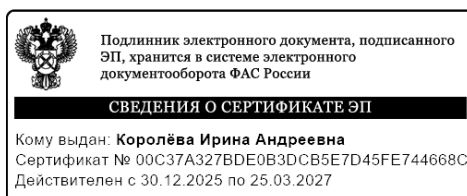
В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

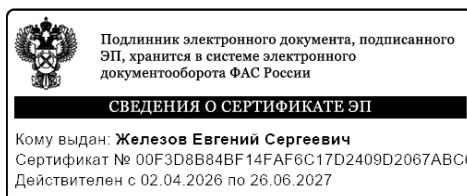


И.С. Канаева

Члены комиссии:



И.А.Королева



Е.С. Железов

Исп. Железов Е.С.
тел. 052-803 431-73-88