



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ленинградской области

ул. Смольного, 3, Санкт-Петербург, 191124  
Тел.: (812) 274 30 70, факс: (812) 274 30 70  
www.lenobl.fas.gov.ru  
E-mail: to47@fas.gov.ru

10.10.2016 № П/03/1422

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

АО «Газпром газораспределение  
Ленинградской области»  
ул. Пинегина, д. 4  
г. Санкт-Петербург, 192148  
тел.: (812) 7031949  
e-mail: office@gazprom-lenobl.ru  
zakupki@gazprom-lenobl.ru

извещение № 0145200000416001716

#### РЕШЕНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России  
по контролю в сфере закупок  
по делу № 1510-03-8869-РЗ/16

10 ноября 2016 г.

Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:

Сараева Дмитрия Александровича – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

Хрущ Виктории Дановны – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Канивец Елены Анатольевны – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии.

#### УСТАНОВИЛА:

В Ленинградское УФАС России поступила жалоба АО «Газпром газораспределение Ленинградской области» (далее – Общество) (вх. № 8869 от 08.11.2016) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Межпоселковый газопровод дер. Нурма – пос. Шапки Тосненского района Ленинградской области» (далее – Закупка).

Согласно ч. 1 ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) любой участник закупки, а также осуществляющие общественный

068275

контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В силу ч. 4 ст. 105 Закона о контрактной системе обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки в случае, если данные действия (бездействие) совершены при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем электронного аукциона, осуществляется в порядке, установленном настоящей главой, в любое время определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также в период аккредитации на электронной площадке, но не позднее чем через десять дней с даты размещения на электронной площадке протокола подведения результатов такого аукциона либо протокола рассмотрения заявок на участие в таком аукционе или протокола проведения такого аукциона в случае признания такого аукциона несостоявшимся. Жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. При этом в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, обжалование данных действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в таком аукционе. В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены при рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе или при заключении контракта, обжалование данных действий (бездействия) осуществляется до заключения контракта. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Комиссией Ленинградского УФАС России установлено, что жалоба подана в Ленинградское УФАС России 08.11.2016 года и содержит доводы об оспаривании положений документации.

Из извещения № 0145200000416001716 следует, что дата и время окончания подачи заявок - 03.11.2016 09 час. 00мин.

Таким образом, срок, предусмотренный для обжалования документации, истек 03.11.2016 08 час. 59мин.

В силу п. 3 ч. 11 ст. 105 Закона о контрактной системе жалоба возвращается подавшему ее лицу без рассмотрения в случае, если жалоба подана по истечении срока, предусмотренного ст. 105 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, Комиссия Ленинградского УФАС России

РЕШИЛА:

Жалобу АО «Газпром газораспределение Ленинградской область» возвратить.

*Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Д.А. Сараев



В.Д. Хрущ



Е.А. Канивец



АО «ГАЗПРОМ ГАЗОРАСПРЕДЕЛЕНИЕ»

**АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
«ГАЗПРОМ ГАЗОРАСПРЕДЕЛЕНИЕ  
ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ»**

(АО «Газпром газораспределение  
Ленинградская область»)

Адрес юридического лица:

Здание административного корпуса. Нежилое. Литер А. А1,  
пос. Новоселье, Ломоносовский р-н, Ленинградская обл., РФ, 188507

Адрес для корреспонденции:

ул. Пинегина, д. 4, Санкт-Петербург, РФ, 192148

Тел.: +7 (812) 703 1950, (812) 703 1952; факс: +7 (812) 703 1949

www.gazprom-lenobl.ru, E-mail: office@gazprom-lenobl.ru

ОКПО 03324068, ОГРН 1024702184715, ИНН 4700000109, КПП 472550001

на №

от

**Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
Ленинградской области**

**191124, Санкт-Петербург,  
Ул. Смольного 3**

**Копия:**

**Администрация муниципального  
образования Тосненский район  
Ленинградской области**

**Жалоба**

**на действие заказчика при проведении электронного аукциона**

Информация о заказе	Электронный аукцион Выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Межпоселковый газопровод дер. Нурма – пос. Шапки Тосненского района Ленинградской области» Номер извещения: 0145200000416001716
Заказчик	Администрация муниципального образования Тосненский район Ленинградской области Место нахождения: Российская Федерация, г. Тосно, пр. Ленина, д.32 Номер контактного тел.: 8-81361-33-257 e-mail: motosno@mail.ru
Информация о заявителе:	Наименование: АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» ИНН 4700000109 КПП 472550001 Почтовый адрес: 192148, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, ул. Пинегина, 4 Место нахождения: Ленинградская область, Ломоносовский район пос. Новоселье Номер контактного тел.: (812)703-19-50 (доб.5456), факс (812)703-19-49 e-mail: office@gazprom-lenobl.ru

Ленинградское УФАС России

вх. №

8869

от 08 НОЯ 2016

В соответствии с Решением и Предписанием Комиссии Ленинградского УФАС России по делу №1309-03-7450-РЗ/16 от 30.09.2016г., Заказчику и аукционной комиссии было предписано привести документацию по электронному аукциону в соответствие с требованиями Закона о контрактной системе путем внесения изменений в документацию в части описания объекта закупки.

Полагаем, что Заказчик исполнил предписание частично и выборочно.

В соответствии с подпунктом б пункта 3 части 3 статьи 66 Закона 44-ФЗ участник закупки обязан представить в первой части заявки, в том числе, и сведения о конкретных показателях товаров, используемых при выполнении работ, соответствующих требованиям, установленным документацией об аукционе.

Такие требования, как это предусмотрено частью 2 статьи 33 Закона 44-ФЗ являются описанием объекта закупки. Данное описание, согласно п. 1 ч. 1 ст. 33, должно носить объективный характер.

Объектом закупки является выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Межпоселковый газопровод дер. Нурма – пос. Шапки Тосненского района Ленинградской области». При выполнении данных работ, согласно условиям проекта контракта и технического задания, подрядчик руководствуется требованиями проектной документации и сведениями о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, используемого при выполнении работ.

Таким образом, использование товаров должно быть предусмотрено проектной документацией. Только таким способом можно обеспечить объективность описания объекта закупки.

В целях реализации в процессе строительства архитектурных, технических и технологических решений в проектную документацию, согласно ПП РФ № 87, включаются спецификации оборудования и изделий. Согласно п. 3.1.5 ГОСТ Р 21.1101-2013 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации» спецификация оборудования, изделий и материалов - это текстовый проектный документ, определяющий состав оборудования, изделий и материалов, предназначенный для комплектования, подготовки и осуществления строительства.

Таким образом, при формировании перечня товаров, в отношении которых устанавливаются требования к значениям показателей, заказчик должен руководствоваться проектной документацией, а именно - спецификациями.

В обжалуемом случае для формирования перечня товаров были использованы локальные сметные расчеты, что подтверждается данными столбца № 2 таблицы Приложения № 1 к ТЗ. Лишь в отношении товаров №№ 225-229 имеется ссылка на спецификации. В остальных случаях приведена ссылка на позиции локальных сметных расчетов.



В соответствии с п. 4.6 Постановления Госстроя России от 05.03.2004 N 15/1 (ред. от 16.06.2014) «Об утверждении и введении в действие Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации» (далее - Методика) при составлении локальных сметных расчетов (смет) используются расценки из соответствующих сборников, при этом в каждой позиции локального сметного расчета (сметы) указывается шифр нормы, состоящий из номера сборника (два знака), номера раздела (два знака), порядкового номера таблицы в данном разделе (три знака) и порядкового номера нормы в данной таблице (один - два знака).

В Приложении № 1 к ТЗ приведены ссылки на позиции локальных сметных расчетов, в которых, в свою очередь имеются указания на территориальные единичные расценки (ТЕР).

В соответствии с п. 2.11 Методики сборники ТЕР разрабатываются на основании государственных элементных сметных норм (ГЭСН).

Однако, ГЭСН не могут быть источником сведений о товарах, обязательное использование которых предусмотрено проектной документацией, и соответственно, такие материальные ресурсы не могут объективно описывать объект закупки.

ГЭСН используются для определения сметной стоимости выполняемых работ ресурсным методом, разработки единичных расценок различного назначения (федеральных, территориальных, отраслевых, фирменных) и укрупненных сметных нормативов.

Сборники ГЭСН используются для определения прямых затрат в составе сметной стоимости строительства ресурсным методом, разработки единичных расценок, индивидуальных и укрупненных сметных норм (расценок), применяемых в строительстве.

В соответствии с п. 2.1 Методики, сметные нормативы - это обобщенное название комплекса сметных норм, расценок и цен, объединяемых в отдельные сборники. Вместе с правилами и положениями, содержащими в себе необходимые требования, они служат основой для определения сметной стоимости строительства.

В соответствии с п. 2.2 Методики, под сметной нормой рассматривается совокупность ресурсов (затрат труда работников строительства, времени работы строительных машин, потребности в материалах, изделиях и конструкциях и т.п.), установленная на принятый измеритель строительных, монтажных или других работ.

Сметные нормативы разрабатываются на основе принципа усреднения.



Иллюстрацией принципа усреднения может послужить следующий пример:

Для ряда товаров в Приложении № 1 к ТЗ установлено требование о соответствии ГОСТ 9128-2013, но в соответствии с приказом Росстандарта от 25.03.2015 г. № 157-с, с 31.03.2015 г. восстановлено действие стандарта ГОСТ 9128-2009. Таким образом, оба ГОСТа являются действующими, объективным является включение в состав Приложения № 1 к ТЗ обоих действующих ГОСТов.

Учитывая изложенное, прошу признать в действиях заказчика нарушение требований ст. 33 Закона 44-ФЗ и выдать предписание о приведении документации об электронном аукционе в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Приложение: Копия доверенности представителя на 1л. в 1 экз.

**Представитель по доверенности**

 / 

Подпись

расшифровка