ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области

ул. К.Либкнехта, д.3, корп.1,
г.Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, Факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

_____ № 04-05/2581/26

На № _____ от _____

Дело № 81оз-26
029/06/105-454/2026

Заказчик:
ГБУЗ Архангельской области «Архангельский клинический онкологический диспансер»
163045, г. Архангельск, пр-кт Обводный канал, д.145 к.1
E-mail: 29tender@mail.ru

Уполномоченный орган :
Контрактное агентство Архангельской области
163069, г. Архангельск, ул.Выучейского, д.18
E-mail: dkp@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:
ООО «РТС-тендер»
121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А
E-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:
Общество с ограниченной ответственностью «Торговый дом «Хирургия»
108820, г.Москва, вн.тер.г. муниципальный округ Коммунарка, ш.Киевское, км 21-й, д. 3, стр. 1, помещ. 2/3
E-mail: tdsurgery@mail.ru

РЕШЕНИЕ

14 мая 2026 года **г. Архангельск**

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Цакулов Ю.Г. Руководитель Управления;

Члены комиссии:

Елисеенков А.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Вижевцева С.Н. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Петрашкевича А.В. (доверенность от 30.04.2026 № б/н);

Заказчика: Бросалиной Е.Г. (доверенность от 20.03.2026 № 09-дов), Лазаревой О.А. (доверенность от 13.05.2026 № 15-дов);

Уполномоченного органа: Сысоевой С.А. (доверенность от 02.02.2026 № 117-Д);

УСТАНОВИЛА:

07 мая 2026 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Торговый дом «Хирургия» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ГБУЗ Архангельской области «Архангельский клинический онкологический диспансер» (далее – Заказчик), Уполномоченного органа - Контрактного агентства Архангельской области (далее – Уполномоченный орган, аукционная комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку насадок рукоятки ультразвуковой хирургической (извещение № 0124200000626002852).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия Заказчика в связи с размещением извещения, не соответствующего требованиям ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 12.05.2026 № КС/36.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 12.05.2026 № 314-05-257.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика формирует извещение об осуществлении закупки и организует проведение закупки.

28.04.2026 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет http://zakupki.gov.ru размещено извещение №0124200000626002852 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку насадок рукоятки ультразвуковой хирургической (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 615 499,94 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

Заявитель в своей жалобе указывает, что *в нарушение части 1.1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» и Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 "О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Постановление № 1875) в описании закупаемого товара установлены характеристики товара иностранного происхождения при наличии на рынке товара российского происхождения..*

Пунктом 1 части 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать электронный документ: описание объекта закупки в соответствии с положениями статьи 33 указанного Федерального закона.

В соответствии с частью 1.1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» при описании являющегося объектом закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), в отношении которого установлены предусмотренные пунктом 1 части 2 статьи 14 данного Федерального закона запрет, ограничение или преимущество, указываются характеристики товара российского происхождения.

Частью 1 статьи 14 ФЗ «О контрактной системе» определено, что при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 данной статьи. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 части 2 данной статьи, положения настоящей статьи, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

Согласно пункта 1 части 2 статьи 14 «О контрактной системе» Правительство Российской Федерации вправе с учетом положений части 3 данной статьи принимать меры:

а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами;

Постановлением № 1875 утверждены меры по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных

и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Пунктом 1 Постановления № 1875 при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и закупок в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" установлен:

- запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами (далее - иностранные лица), по перечню согласно приложению № 1, а также закупок в рамках государственного оборонного заказа для выполнения мероприятий государственных программ Российской Федерации, государственной программы вооружения, иных мероприятий в рамках государственного оборонного заказа товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

- ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2;

- преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

Частями 1 и 3 статьи 17.1 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации" предусмотрено, что в целях стимулирования спроса на российскую промышленную продукцию, а также применения к производителям российской промышленной продукции мер стимулирования деятельности в сфере промышленности создается реестр российской промышленной продукции, размещаемый в государственной информационной системе промышленности (далее в настоящей статье - реестр).

В реестр включаются сведения о промышленной продукции, которая соответствует критериям подтверждения производства российской промышленной продукции, утвержденным Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 6 данного Федерального закона.

Согласно Извещению, Заказчиком применен код ОКПД 2 32.50.50.190 - Насадка рукоятки ультразвуковой хирургической системы для мягких тканей, одноразового использования и установлено преимущество товаров в соответствии с Постановлением №1875.

В соответствии с абзацем пятым подпункта "а" пункта 7 Постановления № 1875 для целей осуществлении закупок в соответствии с ФЗ "О контрактной системе" особенностями описания объекта закупки, являющегося товаром (в том числе поставляемым при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), производство которого на территории Российской Федерации отсутствует, является при осуществлении закупки товаров, не указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к данному постановлению, позициях 1 - 433 приложения № 2 к данному постановлению, - декларирование в извещении об осуществлении закупки или в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) факта отсутствия на территории Российской Федерации производства такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, а также указание в описании объекта закупки характеристик товара, потребность в котором имеется у заказчика и производство которого на территории Российской Федерации отсутствует.

Заказчиком проанализированы закупаемые товары, представленные в реестре российской промышленной продукции на сайте https://gisp.gov.ru/, и установлено, что под характеристики, необходимые Заказчику, ни один товар из реестра не подходит.

В соответствии с указанными требованиями абзаца 5 подпункта «а» пункта 7 Постановления № 1875, в извещении об осуществлении закупки Заказчиком размещена

декларация об отсутствии производства товара на территории Российской Федерации (файл «Декларация об отсутствии производства товара в РФ17534110 (1)»).

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что исходя из приведенных выше совокупности норм законодательства, необходимость описания объекта закупки по характеристикам товара российского происхождения возникает в случае включения товара в реестр российской промышленной продукции.

Как подтверждается материалами дела, товар, указанный в жалобе – скальпель-щипцы «СЕКАР-У345» (российского происхождения) включен в реестр медицинских изделий, но отсутствует в реестре российской промышленной продукции.

Соответственно, у Заказчика отсутствовала обязанность описания товара характеристиками товара российского происхождения.

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.

Заявитель в своей жалобе указывает, что по совокупности установленным Заказчиком в Извещении характеристикам по позиции № 2 (общая длина инструмента – 56 см.; диаметр ствола 5 мм.) отсутствуют товары как минимум двух производителей.

В соответствии с частью 2 статьи 8 ФЗ «О контрактной системе» конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям указанного Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» Заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги

установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом, при осуществлении закупки Заказчик вправе не только выбрать ее предмет, но и обязан определить его и описать в соответствии с нормами ФЗ «О контрактной системе» именно таким образом, чтобы участник закупки смог подать заявку на участие в торгах, соответствующую объективным и обоснованным требованиям Заказчика. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать требования к товару, так как ФЗ «О контрактной системе» не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в Извещение требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, а также норм, обязывающих заказчика устанавливать в Извещении, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.

Согласно Извещению, объектом закупки является поставка насадок рукоятки ультразвуковой хирургической (ОКПД2: 32.50.50.190).

Раздел «Объект закупки» Извещения, а также файл «Описание объекта закупки», являющийся неотъемлемой частью Извещения (далее - Описание объекта закупки), содержит таблицу, в которой установлены требования к товару, в том числе:

Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики	Инструкция по заполнению характеристик в заявке
Общая длина инструмента	56	Сантиметр	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Диаметр ствола	5	Миллиметр	Значение характеристики не может изменяться участником закупки

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что в описании объекта закупки Заказчик указал необходимые для товара характеристики, которые обусловлены спецификой их применения, а именно необходимость совместного применения с имеющимся генератором электрохирургическим ультразвуковым HARMONIC ETHICON G11 GEN11, о чем установлено требование о совместимости в Извещении.

Кроме того, представитель Заказчика пояснил, что предлагаемый к поставке Заявителем товар, не соответствует указанным в Извещении характеристикам, а также не рекомендован к применению с генератором электрохирургическим ультразвуковым HARMONIC ETHICON G11 GEN11 в связи с отсутствием испытаний на совместимость со стороны производителя генератора, о чем имеется письмо представителя компании производителя ООО «Джонсон & Джонсон».

Комиссия Архангельского УФАС России, не оспаривая право Заказчика устанавливать показатели в соответствии со своими потребностями, отмечает, что параметры, установленные в документации о закупке, не должны приводить к ограничению количества участников закупки. В данном случае, исполнением требований ФЗ «О контрактной системе» должно являться наличие на рынке как минимум двух производителей, товар которых соответствует всем требованиям, обозначенным в Извещении.

Аналогичная позиция содержится в п. 2 "Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017 г.).

Основными нормативными актами, регулирующими порядок реализации медицинских изделий в Российской Федерации, являются Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее - Закон об

основах охраны здоровья), а также Правила государственной регистрации медицинских изделий, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 30.11.2024 N 1684 (далее - Правила).

В соответствии с частью 1 статьи 38 Закона об основах охраны здоровья медицинскими изделиями являются любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболического воздействия на организм человека. Медицинские изделия могут признаваться взаимозаменяемыми, если они сравнимы по функциональному назначению, качественным и техническим характеристикам и способны заменить друг друга.

Частью 3 статьи 38 Закона об основах охраны здоровья установлено, что производитель (изготовитель) медицинского изделия разрабатывает техническую и (или) эксплуатационную документацию, в соответствии с которой осуществляются производство, изготовление, хранение, транспортировка, монтаж, наладка, применение, эксплуатация, в том числе техническое обслуживание, а также ремонт, утилизация или уничтожение медицинского изделия. Требования к содержанию технической и эксплуатационной документации производителя (изготовителя) медицинского изделия устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с частью 4 статьи 38 Закона об основах охраны здоровья разрешается обращение медицинских изделий, прошедших государственную регистрацию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и медицинских изделий, прошедших регистрацию в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

Согласно части 8 статьи 38 Закона об основах охраны здоровья в целях государственной регистрации медицинских изделий в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, проводятся оценка соответствия в форме технических испытаний, токсикологических исследований, клинических испытаний и экспертиза качества, эффективности и безопасности медицинских изделий, а также испытания в целях утверждения типа средств измерений (в отношении медицинских изделий, относящихся к средствам измерений в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, перечень которых утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти).

Пунктом 3 Правил установлено, что государственная регистрация медицинских изделий осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (далее - Росздравнадзор).

Согласно пункту 5 Правил, государственная регистрация медицинских изделий проводится на основании результатов технических испытаний, токсикологических исследований, клинических испытаний, представляющих собой формы оценки соответствия медицинских изделий с учетом классификации в зависимости от потенциального риска их применения, инспектирования производства, анализа доказательных материалов производителя (изготовителя) медицинского изделия, экспертизы качества, эффективности и безопасности медицинских изделий с учетом классификации в зависимости от потенциального риска их применения, а также испытаний в целях утверждения типа средств измерений (в отношении медицинских изделий, относящихся к средствам измерений в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, перечень которых утверждается Министерством здравоохранения Российской Федерации).

Таким образом, в силу совокупного толкования положений Закона об основах охраны здоровья и Правил, утвержденных Постановлением Правительства N 1684, обращение

медицинских изделий допускается только в случае государственной регистрации такого изделия в установленном порядке. Сведения о таких изделиях находятся в общем доступе на официальном сайте Росздравнадзора по адресу: https://roszdravnadzor.gov.ru/.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что совместимость может быть подтверждена и иными производителями расходных материалов, зарегистрированных на сайте Росздравнадзора (письмо ФАС России от 20.03.2025 года N 28/25602/25).

При этом обязанность проводить экспертизу на совместимость разных медицинских изделий или запрашивать одними производителями медицинского изделия у других производителей медицинских изделий разрешение на совместное использование уже зарегистрированных в установленном порядке медицинских изделий, применимыми правовыми нормами не установлена.

Кроме того, в соответствии с письмом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 16.04.2025 №04-22671/25 «О предоставлении информации» применение, эксплуатация медицинского изделия осуществляются в соответствии с разработанной производителем (изготовителем) медицинского изделия технической и (или) эксплуатационной документацией. В случае, если вышеуказанная документация допускает или предусматривает совместимость медицинского изделия с другими медицинскими изделиями, их комбинирование между собой при применении и эксплуатации не ограничено.

Заявителем в жалобе указано, что 24.04.2026 в реестре медицинских изделий зарегистрирован товар - Скальпель «СЕКАР» медицинский хирургический одноразовый ультразвуковой по ТУ 32.50.50-002-74106636-2025, регистрационное номер медицинского изделия Г004-00110-00/04900598 на странице 13 инструкции которого, указано о возможности совестного использования с генератором электрохирургическим ультразвуковым HARMONIC ETHICON G11 GEN11 (РУ № АСР 2012/11599).

В тоже время, в связи с установлением жестких характеристик товара по длине и диаметру ствола, скальпель «СЕКАР» не подходит под установленные в извещении характеристики.

Заказчик ни в своих письменных объяснениях, ни в заседании Комиссии Архангельского УФАС России не представил документов и сведений, свидетельствующих о наличии на рынке как минимум двух производителей, подходящих под характеристики товаров, установленных в Извещении, а также не предоставил обоснованные доводы о необходимости установления конкретных (не диапазонных) характеристик закупаемого товара.

Кроме того, довод жалобы подтверждается, тем, что 5 из 6 поданных заявок на участие в закупке, содержат предложения о поставке товара, одного производителя - ООО "Джонсон & Джонсон" (РУ № РЗН 2017/5771).

Комиссией Архангельского УФАС России также установлено, что обоснование начальной максимальной цены контракта выполнено на основании трех коммерческих предложений с идентичными торговыми марками товаров - по позиции 2 Извещения предложены ножницы HAR36 Harmonic ACE+.

Проанализировав материалы дела, Комиссия Архангельского УФАС России отмечает следующее.

Включение заказчиком в Извещение требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе в отсутствии надлежащего обоснования в установлении конкретных характеристик такого товара, а также доказательств отсутствия аналогичных товаров иных производителей, является нарушением положений ФЗ «О контрактной системе».

Таким образом, Заказчик, Уполномоченный орган нарушили пункт 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» Комиссией Архангельского УФАС России установлено.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 08.05.2026 на участие в закупке было подано 6 заявок, которым присвоены идентификационные номера 121187829, 121182534, 121179404, 121164982, 121177198, 121189930, признанные соответствующими.

Согласно подпункту "а" пункта 2 части 1 статьи 43 ФЗ «О контрактной системе» для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено указанным законом, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки с учетом положений части 2 данной статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 данного Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

Подпунктом "а" пункта 1 части 5 статьи 49 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 данной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 указанного Федерального закона.

Согласно пункту 8 части 12 статьи 48 ФЗ «О контрактной системе» заявка подлежит отклонению в случае выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Положения ФЗ «О контрактной системе» не ограничивают комиссию по осуществлению закупок в проверке достоверности представленных документов, информации, сведений в составе заявки участника закупки путем принятия зависящих от нее разумных и законных мер.

Судебная практика также исходит из того, что при рассмотрении и оценке вторых частей заявок комиссия по осуществлению закупки обязана проверить заявки участников закупки на отсутствие всех оснований, предусмотренных частью 12 статьи 48 ФЗ «О контрактной системе».

Указанная правовая позиция отражена в судебных актах по делу №А40-136537/2022 и поддержана Верховным судом Российской Федерации (определение от 14.06.2023 №305-ЭС23-11165 по делу №А40-136537/2022), а также Конституционным судом Российской Федерации (определение от 14.12.2023г. №3288-О).

Таким образом, достоверность информации, представленной в составе заявок участников закупки, подлежит проверке комиссией по осуществлению закупок в ходе рассмотрения заявок путем принятия зависящих от нее разумных и законных мер. Более того, такая проверка информации позволяет удостовериться в подлинности представленных сведений в целях соблюдения общих принципов контрактной системы в сфере закупок и позволяет членам комиссии выполнить свою обязанность по отстранению заявок участников, не соответствующих обязательным единым требованиям, установленным ФЗ «О контрактной системе».

Согласно материалам дела, в заявке с регистрационным номером 121189930 по пункту 2 объекта закупки Извещения к поставке предложен товар SECAR СЕКАР - Наименование медицинского изделия в соответствии с РУ: Г004-00110-00/04900598 Скальпель «СЕКАР» медицинский хирургический одноразовый ультразвуковой по ТУ 32.50.50-002-74106636-2025 Варианты исполнения: Скальпель-щипцы «СЕКАР – УЗ45» с характеристиками, соответствующими требованиям Извещения, в том числе по длине инструмента и диаметру ствола.

В тоже время, как указывалось ранее, Скальпель «СЕКАР» зарегистрирован в реестре медицинских изделий с приложением к регистрационному удостоверению Инструкции по применению.

Как установлено Комиссией Архангельского УФАС России, таблица 5.1 раздела «Техническая справка на медицинское изделие» Инструкции по применению содержит характеристики регистрируемого медицинского изделия, в том числе на Скальпель-щипцы «СЕКАР – УЗ45»:

- общая длина – 550 мм.;
- диаметр вала рабочей части – 5,5 мм.

Соответственно, предложенный к поставке товар не соответствует техническим характеристикам, указанным в Извещении, и аукционная комиссия должна была отклонить заявку участника № 121189930, предоставившего недостоверную информацию.

Таким образом, аукционная комиссия неправомерно допустила заявку с регистрационным номером 121189930 на участие в электронном аукционе, тем самым нарушила подпункт "а" пункта 1 части 5 статьи 49 ФЗ «О контрактной системе».

В указанных действиях аукционной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общество с ограниченной ответственностью «Торговый дом «Хирургия» обоснованной в части 2 довода.
2. Признать Заказчика - ГБУЗ Архангельской области «Архангельский клинический онкологический диспансер», Уполномоченный орган нарушившими пункт 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».
3. Признать аукционную комиссию, созданную Уполномоченным органом нарушившей подпункт "а" пункта 1 части 5 статьи 49 ФЗ «О контрактной системе».
4. Заказчику, Уполномоченному органу, аукционной комиссии, оператору электронной площадки - ООО «РТС-тендер», выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе».

Примечание. *Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии **Ю.Г. Цакулов**

Председатель Комиссии **А.А. Елисеенков**

С.Н. Вижевцева