



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ФГБУ «НМИЦ ТИО им. ак. В.И.
Шумакова» Минздрава России

1582244@mail.ru

ООО «Компания «Н.В.П»

vak_pro@list.ru

АО «ЕЭТП»

ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/105-5718/2026 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

06.05.2026

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой,

Членов Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.С. Переверзевой,

Главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видео-конференц-связи) при участии представителей: ООО «Компания «Н.В.П»: Воденникова Д.В. (дов.№б/н от 16.07.2025), ФГБУ «НМИЦ ТИО им. ак. В.И. Шумакова» Минздрава России: Максимова И.В. (дов.№27 от 02.04.2026), Шиловец В.А. (дов.№65 от 11.09.2025),

рассмотрев жалобу ООО «Компания «Н.В.П» (далее — Заявитель) на действия ФГБУ «НМИЦ ТИО им. ак. В.И. Шумакова» Минздрава России (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку халатов операционных, одноразового использования для нужд ФГБУ «НМИЦ ТИО им. ак. В.И. Шумакова» Минздрава России (Закупка № 0373100091426000419) (далее — аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),



2026-22936

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

В составе жалобы Заявитель указывает, что комиссией по осуществлению закупок Заказчика нарушены нормы Закона о контрактной системе в результате отклонения заявки участника закупки ООО «Компания «Н.В.П».

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 24.04.2026 №ИЭА1 заявка участника закупки ООО «Компания «Н.В.П», с идентификационным номером 3130112, отклонена комиссией по осуществлению закупок Заказчика на следующем основании: *«Отклонить заявку на участие в закупке по п.8 ч.12 ст.48 №44-ФЗ «Выявление недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке»*

Участником предложен товар «Халат хирургический» по регистрационному удостоверению ФСР 2011/12866. Вместе с тем в заявке участника по характеристике «Длина халата» указано значение 140 сантиметров в отношении позиций [1, 3, 4, 5, 6, 8], 141 сантиметр в отношении позиции 2 и 160 сантиметров в отношении позиции 7, по характеристике «Плотность материала халата на метр квадратный» указано значение 68 грамм в отношении позиции 4.

Однако комиссией установлено, в соответствии с данными, размещенными в открытых информационных ресурсах на официальных сайтах, длина халата хирургического по регистрационному удостоверению ФСР 2011/12866 составляет 1200 миллиметров, плотность материала 25-60 г/кв. метр.

Выявленное несоответствие нарушают положения извещения, предусмотренные п. 1.3.3 Приложения 4 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке» Извещения, а также положения Закона о контрактной системе, предусмотренные пп. в п.2 ч.1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ.».

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара,

2026-22936

требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В силу ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления определено, что, согласно описанию объекта закупки, Заказчиком закупается, например, следующие изделия:

- по п.1 «Халат операционный, одноразового использования», при этом установлено требование «Длина (высота) халата: ≥ 140 и ≤ 145 см»;
- по п.2 «Халат операционный, одноразового использования», при этом установлено требование «Длина халата: ≥ 141 и ≤ 151 см»;
- по п.4 «Халат операционный, одноразового использования», при этом установлено требование «Плотность материала халата на метр квадратный: ≥ 68 и ≤ 72 грамм»;
- по п.7 «Халат операционный, одноразового использования», при этом установлено требование «Длина халата: ≥ 160 и ≤ 170 см».

Согласно п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно ч.1 ст.49 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные пп.«м» - «п» п.1, пп.«а» - «в» п.2, п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные пп.«д» п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

- а) с учетом положений ч.2 ст.43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);
- б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений ч.2 ст.43 Закона о контрактной системе;
- в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги

требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений ч.2 ст.43 Закона о контрактной системе предложение по критериям, предусмотренным п.2 и (или) 3 ч.1 ст.32 Закона о контрактной системе (в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Вместе с этим, в силу ч.4 ст.38 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 №323-ФЗ (далее — Закон об основах охраны здоровья граждан), на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и медицинских изделий, прошедших регистрацию в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

П.1 Постановления Правительства РФ от 30.11.2024 №1684 «Об утверждении Правил государственной регистрации медицинских изделий» (далее — Постановление №1684) утверждены Правила государственной регистрации медицинских изделий (далее — Правила).

В соответствии с п.2 Правил государственной регистрации подлежат любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем (изготовителем) для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболического воздействия на организм человека.

Согласно п.25 Правил факт государственной регистрации медицинского

2026-22936

изделия в соответствии с Правилами подтверждается реестровой записью, вносимой регистрирующим органом в государственный реестр (далее - реестровая запись).

Вместе с этим п.2 Постановления №1684 определено, что государственная регистрация медицинских изделий, в том числе государственная регистрация медицинских изделий с низкой степенью потенциального риска их применения, в отношении которых установлены особенности государственной регистрации, внесение изменений в документы, содержащиеся в регистрационных досье на медицинские изделия, заявления о которых представлены в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения до дня вступления в силу настоящего постановления, осуществляются в соответствии с требованиями правил государственной регистрации медицинских изделий, действовавших до дня вступления в силу Постановления №1684.

Регистрационные удостоверения, выданные на медицинские изделия, прошедшие государственную регистрацию на основании заявления, представленного в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения до дня вступления в силу Правил, утвержденных Постановлением №1684, действуют до внесения изменений в сведения, содержащиеся в реестровой записи государственного реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1416 «Об утверждении Правил государственной регистрации медицинских изделий» утверждены правила государственной регистрации медицинских изделий (далее — Правила от 27.12.2012), действующие до дня вступления в силу Постановления №1684.

П.6 Правил от 27.12.2012 установлено, что документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие.

С учетом вышеизложенного, действующим законодательством предусмотрено, что обязательным документом или сведениями, подтверждающими возможность оборота на территории Российской Федерации медицинского изделия, за исключением случаев прямо предусмотренных законом, являются сведения о реестровой записи медицинского изделия, а также регистрационное удостоверение, выданное до дня вступления в силу Постановления №1684, в соответствии с Правилами от 27.12.2012.

Комиссией Управления установлено, что в составе заявки участника закупки ООО «Компания «Н.В.П» указаны, в том числе, следующие сведения о предлагаемых к поставке изделиях, например:

- по п.1 «Халат операционный, одноразового использования», при этом установлено требование «Длина (высота) халата: 140 Сантиметр», «Наименование медицинского изделия в соответствии с регистрационным удостоверением: Комплект одежды хирургической одноразовой стерильной

2026-22936

«Здравмедтех-М» по ТУ 9398-002-38957094-02, в составе: Халат хирургический», «Регистрационный номер медицинского изделия: ФСР 2011/12866»;

- по п.2 «Халат операционный, одноразового использования», при этом установлено требование «Длина халата: 141 Сантиметр», «Наименование медицинского изделия в соответствии с регистрационным удостоверением: Комплект одежды хирургической одноразовой стерильной «Здравмедтех-М» по ТУ 9398-002-38957094-02, в составе: Халат хирургический», «Регистрационный номер медицинского изделия: ФСР 2011/12866»;

- по п.4 «Халат операционный, одноразового использования», при этом установлено требование «Плотность материала халата на метр квадратный: 68 грамм», «Наименование медицинского изделия в соответствии с регистрационным удостоверением: Комплект одежды хирургической одноразовой стерильной «Здравмедтех-М» по ТУ 9398-002-38957094-02, в составе: Халат хирургический», «Регистрационный номер медицинского изделия: ФСР 2011/12866»;

- по п.7 «Халат операционный, одноразового использования», при этом установлено требование «Длина халата: 160 Сантиметр», «Наименование медицинского изделия в соответствии с регистрационным удостоверением: Комплект одежды хирургической одноразовой стерильной «Здравмедтех-М» по ТУ 9398-002-38957094-02, в составе: Халат хирургический», «Регистрационный номер медицинского изделия: ФСР 2011/12866».

Согласно пп.«а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п.4 ч.4 ст.49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п.1- 8 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе.

В силу ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

- 1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных п.2 и 3 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

- 2) непредставления информации и документов, предусмотренных п.2 и 3

ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч.1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных пп.«а» п.1 (за исключением случая, предусмотренного п.5 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе), пп.«а» п.2 ч.4, пп.«а» п.1 (за исключением случая, предусмотренного п.5 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе), п.2 ч.5 ст.14 Закона о контрактной системе;

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе, если такая информация и документы определены в соответствии с п.2 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии с пп.«а» п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета закупок товара, происходящего из иностранного государства);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п.4 ст.2 Федерального закона от 4 июня 2018 года №127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч.6 ст.45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п.3 или п.4 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что в составе заявки участника закупки ООО «Компания «Н.В.П» представлены достоверные сведения о спорных характеристиках предлагаемых к поставке изделий.

В обоснование своей позиции представитель Заявителя представил информационное письмо производителя предлагаемых к поставке изделий АО «Завод медицинских технологий» №451 от 29.04.2026 в составе которого представлена выдержка из технических условий производителя ТУ 9398-002-38957094-02 в составе которой указаны сведения о возможности производства изделий с диапазоном значений, в который входят значения характеристик, представленные ООО «Компания «Н.В.П» в составе заявки на участие в закупке 2026-22936

по спорным характеристикам и товарным позициям.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что заявка участника закупки ООО «Компания «Н.В.П» отклонена комиссией по осуществлению закупок Заказчика на основании предоставления в составе заявки участника закупки недостоверных сведений о предлагаемых к поставке изделиях.

В частности представитель Заказчика указал, что в рамках письма Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 09.11.2018 года № 02И-2655/18 «О незарегистрированном медицинском изделии» установлено, что длина изделий, произведенных по ТУ 9398-002-38957094-02 (Регистрационный номер медицинского изделия: ФСР 2011/12866) составляет 1200 мм, а плотность составляет 25-60 г/м², что не соответствует сведениям о характеристиках изделий, указанным в составе заявки Заявителя.

Также представитель Заказчика указал, что сведения о характеристиках в информационном письме АО «Завод медицинских технологий» №451 от 29.04.2026 представлены в не читаемом виде и не зарегистрированы в рамках регистрационного досье на предлагаемые к поставке изделия.

Вместе с этим Комиссия Управления отмечает, что в письме Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 09.11.2018 года № 02И-2655/18 «О незарегистрированном медицинском изделии» определены обстоятельства конкретного дела, при этом материалы данного дела, позволяющие определить содержание ТУ 9398-002-38957094-02 в полном объеме, в том числе, в отношении предложенных к поставке изделий с указанными характеристиками, в рамках такого письма не представлены.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что факт выявления конкретного случая обращения незарегистрированного медицинского изделия, в отсутствие материалов дела, позволяющих однозначно определить и оценить содержание технической документации на медицинское изделие, не может однозначным образом свидетельствовать о представлении участником закупки недостоверных сведений.

Комиссия Управления отмечает, что под недостоверными сведениями следует понимать сведения, не соответствующие действительности. В свою очередь, исходя из правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 24.02.2005 № 3 «О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц», под не соответствующими действительности сведениями понимаются утверждения о фактах или событиях, которые не имели места в реальности во время, к которому относятся оспариваемые сведения (п. 7).

Кроме того, предоставленное комиссии по осуществлению закупок право отклонить поданную заявку в случае обнаружения в ней недостоверных сведений

2026-22936

свидетельствует о том, что располагать такой информацией комиссия по осуществлению закупок Заказчика должна непосредственно на момент принятия соответствующего решения, причем располагать именно доказательствами такой недостоверности, но не руководствоваться предположениями.

Вместе с этим, как следует из материалов дела, каких-либо оснований сомневаться в достоверности представленных в них сведений в контексте ч. 5 ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) (в силу которой добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются) у комиссии по осуществлению закупок Заказчика не имелось, неопровержимыми доказательствами недостоверности таких сведений, на момент рассмотрения заявки участника закупки, последняя не располагала.

Доказательств обратного представителем Заказчика на заседании Комиссии Управления не представлено.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что у комиссии по осуществлению закупок Заказчика, на момент рассмотрения заявки участника закупки, отсутствовали документы и сведения, подтверждающие факт представления участником закупки недостоверных сведений в составе заявки на участие в закупке, в связи с чем у комиссии по осуществлению закупок Заказчика отсутствовали правовые основания к отклонению заявки Заявителя, в рамках информации, указанной в протоколе подведения итогов.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что решение комиссии по осуществлению закупок Заказчика в части отклонения заявки ООО «Компания «Н.В.П», по основанию указанному в протоколе подведения итогов, принято в нарушение пп.«а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях комиссии по осуществлению закупок Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.7 ст.7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Компания «Н.В.П» на действия комиссии по осуществлению закупок ФГБУ «НМИЦ ТИО им. ак. В.И. Шумакова» Минздрава России обоснованной.

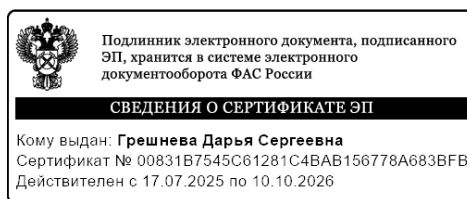
2. Признать в действиях комиссии по осуществлению закупок Заказчика нарушение пп.«а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

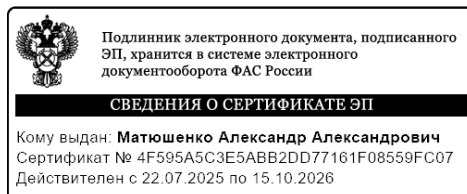
Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий:



Д.С. Грешнева

Члены Комиссии:



А.А. Матюшенко



Е.С. Переверзева

Исп. Матюшенко А.А., 8(495) 784-75-05

2026-22936