



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ООО «МИОКАРДИУМ»

(далее – Заявитель)

ул. 1-я Вокзальная, д. 8, помещ. 2,
г. Мытищи, Московская обл., 141001
Email: myocardium.tender@mail.ru

**ФГБОУ ВО «Ростовский
государственный медицинский
университет» Министерства
здравоохранения
Российской Федерации**
(далее – Заказчик)

пер. Нахичеванский, зд. 29,
г. Ростов-на-Дону, 344022
Email: ks@rostgmu.ru

ООО «РТС-тендер»

(далее – Оператор электронной
площадки)

Email: ko@rts-tender.ru

**РЕШЕНИЕ
по результатам рассмотрения дела
№061/06/105-1511/2026**

12.05.2026

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

С.В. Батурин,

Члены Комиссии:

В.Д. Кириленко,

С.В. Панченко,

рассмотрев дело №061/06/105-1511/2026 по жалобе ООО «МИОКАРДИУМ» о нарушении ФГБОУ ВО «Ростовский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации при проведении электронного аукциона №0358100022826000130 «Поставка расходных материалов (Стент для коронарных артерий).» (далее — Аукцион) норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС) в присутствии представителя Заказчика – Фетюкова В.А. (доверенность от 14.01.2026), представителя Заявителя – Щепина А.А. (доверенность от 05.05.2026),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия ФГБОУ ВО



2026-7823

«Ростовский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации. Заказчик в возражениях на жалобу:

- отрицал нарушение Закона;
- представил пояснения по доводам жалобы.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Заказчиком в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 20.04.2026 размещено извещение о проведении закупки №0358100022826000130 (далее – Извещение), 21.04.2026, 24.04.2026 и 25.04.2026 внесены изменения, согласно которому:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 04.05.2026 09:00 (МСК);
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 24 425 400,00 руб.

Заявителем в Ростовское УФАС России 07.05.2026 направлено ходатайство об отложении рассмотрения жалобы с целью подготовки ООО «МИОКАРДИУМ» дополнительных пояснений, запрошенных Ростовским УФАС России в уведомлении №СБ/6578/26 от 06.05.2026.

В соответствии с п.п. «г» п.30 Правил руководитель комиссии (инспекции) по проведению внеплановой проверки либо в отсутствие руководителя член комиссии (инспекции), исполняющий его обязанности: обеспечивает рассмотрение заявлений и ходатайств лиц, участвующих в заседании комиссии (инспекции).

В силу п.31 Правил по ходатайству лиц, участвующих в проведении внеплановой проверки, либо по инициативе комиссии (инспекции) по проведению внеплановой проверки, в том числе для выяснения обстоятельств, имеющих значение для принятия решения по результатам внеплановой проверки, в заседании комиссии (инспекции) может быть объявлен перерыв, а также указаны место, дата и время проведения внеплановой проверки после перерыва.

Поскольку запрошенная у Заявителя информация имеет значение для принятия решения по результатам рассмотрения жалобы, заявленное ООО «МИОКАРДИУМ» ходатайство удовлетворено, уведомлением №СБ/6806/26 от 08.05.2026 рассмотрение жалобы Заявителя отложено на 12.05.2026 в 12:00.

1. Согласно доводу жалобы, Заказчиком в нарушение ст.14 Закона по ряду закупаемых товаров установлено ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, поскольку данные медицинские изделия не включены в приложение №2 к Постановлению Правительства от 23.12.2024 №1875.

В соответствии с п.1 ч.2 ст.42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 ч.1 ст.33 Закона установлено, что Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Из совокупного толкования п.1,2 ч.1, ч.2 ст.33 Закона следует, что описание объекта закупки должно носить объективный характер, то есть быть продиктовано истинными (а не мнимыми и недоказанными) потребностями заказчика, а также исключать любую возможность необоснованного ограничения количества потенциальных участников закупки установлением в извещении о проведении закупки заведомо неисполнимых требований либо требований, удовлетворить которые может лишь ограниченный круг лиц (при отсутствии доказательств

действительной необходимости в установлении таких требований).

Описание объекта закупки – это фиксация заказчиком в извещении о закупке качественных и количественных характеристик, признаков товара, обуславливающих их способность удовлетворять потребности и запросы заказчика, соответствовать своему назначению и предъявляемым требованиям. Такая фиксация требований заказчика позволяет идентифицировать объект закупки, установить результат, достижение которого признается со стороны заказчика должным исполнением контракта.

В соответствии с ч.1 ст.14 Закона, при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом, равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом, за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 настоящей статьи. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, положения настоящей статьи, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

Согласно п.1 ч.2 ст.14 Закона, Правительство Российской Федерации:

1) вправе с учетом положений части 3 настоящей статьи принимать меры, устанавливающие:

а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами.

В силу ч.3 ст.14 Закона, принятие Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 настоящей статьи, допускается в случаях, при которых международным договором Российской Федерации предусматривается возможность непредоставления национального режима товару, происходящему из иностранного государства, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой зарегистрированным на территории иностранного государства лицом.

Во исполнение указанных норм Закона Правительством РФ принято Постановление Правительства РФ от 23.12.2024 №1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Постановление №1875).

Подпунктом в) п.4 Постановления №1875 установлено:

- к включенным в объект закупки товарам, работам, услугам, указанным в приложении №2 к настоящему постановлению, применяются положения настоящего постановления, касающиеся ограничения, указанного в пункте 1 настоящего постановления;

- к включенным в объект закупки товарам, не указанным в приложении №1 к настоящему постановлению и приложении №2 к настоящему постановлению, применяются положения настоящего постановления, касающиеся преимущества, указанного в пункте 1 настоящего постановления.

Обозрев Извещение, Комиссией Ростовского России установлено, что объектом закупки является поставка продукции медицинского назначения, например (перечень не является исчерпывающим):

- «Катетер баллонный для коронарной ангиопластики, стандартный» (код ОКПД2 32.50.13.110, код КТРУ 32.50.13.110-00140);
- «Стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство» (код ОКПД2 32.50.13.190, код КТРУ 32.50.13.190-02615) и пр.

Заказчиком в Извещении установлено ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами, ко всем закупаемым товарам.

Заявитель полагает, что данные товары не относятся к позиции 388 приложения №2 к Постановлению №1875, которая предусматривает следующие виды товаров и ОКПД2:

388.	Боры зубные твердосплавные; головки стоматологические алмазные, в том числе фасонные; емкости для взятия, хранения и транспортировки биологических проб для выполнения клинических лабораторных исследований, а именно пробирки для взятия капиллярной крови, емкости для мочи, кала и мокроты; зеркала гинекологические полимерные по Куско; зонды урогенитальные; иглодержатели микрохирургические; инструменты вспомогательные; <u>инструменты зондирующие, бужирующие</u> ; инструменты многоповерхностного воздействия; инструменты отесняющие; инструменты режущие и ударные с острой (режущей) кромкой; каналонаполнители; микромоторы пневматические для наконечников стоматологических; модули медицинские климатизированные (чистое помещение); наборы гинекологические смотровые одноразовые стерильные; наконечники для микромоторов; наконечники стоматологические турбинные; ножницы микрохирургические; пинцеты микрохирургические; пульпоэкстракторы; фрезы зуботехнические; иглы корневые	22.29.29.130
		22.29.29.190
		32.50.11.110
		32.50.11.190
		32.50.13.110
		32.50.13.121
		32.50.13.131
		32.50.13.132
		32.50.13.139
		32.50.13.190
		32.50.22.140
		32.50.50.110
		32.50.50.190

Вместе с тем, ГОСТ 25725-89 «Государственный стандарт Союза ССР. Инструменты медицинские. Термины и определения» (далее – ГОСТ 25725-89) установлены следующие виды зондирующего и бужирующего медицинского инструмента:

- Медицинский зонд - зондирующий медицинский инструмент с закругленными краями для определения размеров и направления раневого канала, наличия в нем инородных тел и для исследования проходимости органов;

- Буж - бужирующий медицинский инструмент цилиндрической формы с закругленным прямым или изогнутым рабочим концом, предназначенный для механического расширения структур в уретре путем последовательного введения в нее бужей повышающегося калибра, для тоннелизации уретры и для бужирования передней и задней уретры;

- Катетер - зондирующий медицинский инструмент с закругленным концом и с отверстиями на противоположных сторонах для продувания евстахиевой трубы через нос, опорожнения и промывания мочевого пузыря, для спринцевания и орошения.

Установленными Заказчиком кодами КТРУ предусмотрены следующие описания по классификатору:

- 32.50.13.110-00140: Гибкая трубка, разработанная для использования в чрескожной транслюминальной коронарной ангиопластике (ЧТКА) для расширения стенозированной коронарной артерии путем контролируемого надувания эластичного баллона (баллонов) на дистальном конце. Как правило, доступны изделия в двух исполнениях: 1) модель для доставки по проводнику с двумя или тремя просветами, один из которых для проводника, а один или два оставшихся - для надувания одного или двух баллонов; и 2) модель быстрой замены с одним просветом. Доступны изделия различных размеров для расширения небольших, суженных и/или непроходимых коронарных артерий или шунтов. Может также предназначаться для предварительной и/или последующей дилатации баллонорасширяемого стента (не относящегося к

данному виду) **в коронарных артериях**. Это изделие для одноразового использования;

- 32.50.13.190-02615: Нерассасывающаяся металлическая трубчатая сетчатая структура, покрытая рассасывающимся полимером, содержащим лекарственное средство, предназначенная для имплантации через катетер для доставки в коронарную артерию (или в трансплантат из подкожной **вены**) для поддержания ее проходимости, как правило, у пациентов с симптоматической атеросклеротической болезнью сердца. Лекарственное средство медленно высвобождается по мере рассасывания полимера и предназначено для ингибирования рестеноза сосудов за счет снижения пролиферации клеток гладкой мускулатуры. Некоторые модели могут имплантироваться через бифуркацию **коронарной артерии**. Могут прилагаться одноразовые изделия, необходимые для имплантации.

Таким образом, закупаемые медицинские изделия имеют назначение, отличное от назначения зондирующих и бужирующих медицинских инструментов, предусмотренного положениями ГОСТ 25725-89, и, соответственно, не относятся к инструментам зондирующим, бужирующим.

На основании изложенного, Заказчиком при установлении ограничения закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами, к закупаемым товарам нарушил ч.3 ст.14 Закона. Довод жалобы признан обоснованным.

2. Согласно доводу жалобы, сформированной Заказчиком совокупности характеристик по товарам с идентификаторами 211441091, 211317600, 211266223 и пр. соответствует товар единственного производителя - «ТЕРУМО ЮРОП Н.В.».

Заказчиком в материалы дела представлены письменные пояснения, согласно которым сформированному описанию объекта закупки соответствуют товары различных производителей, а именно:

- Стент коронарный Firehawk™ с рассасывающимся лекарственным покрытием рапамицин, «Шанхай МайкроПорт Медикал (Груп) Ко., Лтд.», Китайская Народная Республика (РУ РЗН 2020/10918);

- Стент коронарный сиролimus-выделяющий с системой доставки, «ТЕРУМО ЮРОП Н.В.», Королевство Бельгия (РУ РЗН 2021/14131).

В силу ч.2 ст.19 Закона для целей настоящей статьи под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом антимонопольный орган не наделен полномочиями проверять потребность Заказчика для решения возложенных на него задач.

Аналогичная правовая позиция изложена в Постановлении Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 10.02.2021 №Ф08-12521/2020 по делу №А53-13738/2020.

Исходя из анализа ч.4 ст.106 Закона следует, что именно на Заявителя жалобы возложена обязанность по доказыванию обоснованности доводов жалобы с предоставлением соответствующих документов.

Заявитель не представил доказательства, однозначно свидетельствующие о неправомерности установления Заказчиком оспариваемых характеристик, равно как и об ограничении потенциального количества участников закупки путем установления спорных характеристик и лишении Заявителя подать заявку на участие в закупке. По существу доводы жалобы носят вероятностный, уклончивый и предположительный характер.

При таких обстоятельствах, довод жалобы не нашел своего подтверждения.

Согласно ч.22 ст.99 Закона при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения,

специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таким образом, принимая во внимание тот факт, что допущенное нарушение в данном случае не повлияло на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя), руководствуясь Законом, основания для выдачи предписания отсутствуют.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. №728, в соответствии с ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Закона,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МИОКАРДИУМ» частично обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч.3 ст.14 Закона.
3. Предписание об устранении нарушений не выдавать, поскольку действия Заказчика не повлияли на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
4. Рассмотреть вопрос о привлечении виновного должностного лица Заказчика к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

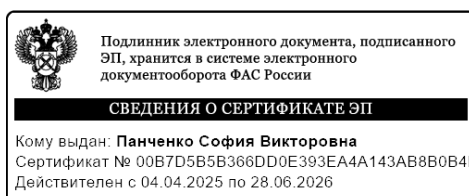
Председатель комиссии

С.В. Батурин

Члены комиссии:



В.Д. Кириленко



С.В. Панченко

Исп.Панченко С.В.
тел.240-86-88