

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА**



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТНЕН**

**Татарстан Республикасы
ИДАРӘСЕ**

**УПРАВЛЕНИЕ
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

Московский ур., 55 йорт Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

19.05.2026 № PB-04/4588
На № _____ от _____

Заказчик:
Отделение Фонда пенсионного и
социального страхования Российской
Федерации по Республике Татарстан
nikolaevanp@sfr.gov.ru

Заявитель:
ИП Пестриков Ю.А.
ИНН: 320300165935
ritm.opoikr@mail.ru
dragon.ltd@ya.ru

Решение по делу №016/06/33-682/2026

14 мая 2026 года

г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Валиахметова Р.Х. – заместителя
руководителя,

Членов Комиссии:

Никитиной И.Г. – ведущего
специалиста-эксперта,
Клавдиевой М.Р. – специалиста 1
разряда,

в присутствии представителя заказчика – Хабибулловой А.Р. (по доверенности), в
отсутствии представителя заявителя, о дате и времени рассмотрения жалоб
уведомленных надлежащим образом, рассмотрев посредством видеоконференции
жалобу заявителя ИП Пестрикова Ю.А. (вх. №4215/ж от 06.05.2026г.) на действия
заказчика Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской
Федерации по Республике Татарстан при проведении закупки №0211100000226000129
на предмет: «Поставка голосообразующих аппаратов в целях социального обеспечения
граждан»,

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении закупки №0211100000226000129 на предмет: «Поставка голосообразующих аппаратов в целях социального обеспечения граждан» размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 28.04.2026г.

Начальная (максимальная) цена контракта — 138 250,00 рублей.

Суть жалобы: по мнению заявителя, при проведении закупки нарушены требования действующего законодательства о контрактной системе.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителей, позиции заказчика и изучения извещения аукциона приходит к следующим выводам.

1. Относительно довода об установлении требований в описании объекта закупки, ограничивающих участие в закупке продукции, которая функционально полностью соответствует назначению.

Согласно статье 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно статье 8 Закона о контрактной системе:

1. Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

2. Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при

необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Согласно доводу заявителя, в описании объекта закупки установлены требования, ограничивающие участие в закупке продукции, которая функционально полностью соответствует назначению. В частности, голосообразующий аппарат АГ-2000 Российского производителя ООО «Хронос» (регистрационное удостоверение ФСР 2011/09948 от 25.03.2024г.) имеет:

Характеристика	Технические характеристики АГ-2000	Техническое задание объекта закупки	Обоснование
Диаметр, мм	35 мм	≤ 34 мм	Разница в 1 мм не влияет на возможность прикладывания к горлу аппарата. Изделие используется при необходимости, поэтому требование к диаметру избыточно.
Время непрерывной работы	До 12 часов (по данным производителя)	4 часа	АГ-2000 обеспечивает существенно более длительную автономную работу, что объективно улучшает эксплуатационные свойства.

Заявитель считает, что перечисленные параметры, установленные в описании объекта закупки, не влияют на способность аппарата выполнять заявленную функцию — голосообразование, и не отражают медицинских требований, предъявляемых к

подобным изделиям. Таким образом, установленные требования являются избыточными и нарушают п. 1 ч. 1 ст. 33 закона № 44-ФЗ.

По мнению Заявителя, Заказчик при составлении описания объекта закупки сформировал его именно так, чтобы точно исключить возможность предоставления товара Российского производства. Данные действия заказчика нарушают действующее законодательство в частности нарушают нормы Постановления №1875.

Также в соответствии с Постановлением №1875 при осуществлении мониторинга цен и составления обоснования начальной (максимальной) цены контракта, заказчик обязан направлять запрос ценового предложения Российским производителям, чей товар внесен в Реестре российской промышленной продукции (ПП РФ 719 от 17.07.2015) данная функция, в том числе, имеется в системе ГИСП, однако в нарушение данной нормы Заказчик не направлял запрос производителю.

Заказчик в своих письменных пояснениях указывает на то, что с доводами Заявителя не согласен ввиду следующих обстоятельств:

Во-первых, Заказчик вправе устанавливать требования к поставляемым товарам, выполняемым работам и оказываемым услугам при условии, что они не противоречат положениям Закона о контрактной системе, а также иным федеральным законам и нормативно правовым актам РФ;

Во-вторых, голосообразующий аппарат (код ТСП 20-01-01) включен в КТРУ 09.04.2025, код позиции КТРУ 32.50.13.190-00008608 (Ларингофон) имеет характеристику **«Время непрерывной работы аппарата 4 часа» (характеристика является обязательной для применения);**

В-третьих, в техническом задании также установлены дополнительные требования, ввиду того, что характеристика, указанная в КТРУ не является исчерпывающей и не позволяет точно определить качественные, функциональные и технические характеристики закупаемого товара.

Таким образом, по мнению Заказчика, установленные показатели и характеристики были обусловлены целями достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд на достижение единого результата и необходимостью удовлетворения потребностей Заказчика для социального обеспечения граждан.

Вид и наименование технического средства реабилитации	Наименование характеристики	Значение характеристики	Инструкция по заполнению характеристи ки	Количес тво, шт.
20-01-01 Голосообразующий аппарат Код КТРУ: 32.50.13.190-00008608- Ларингофон	Обязательные характеристики в соответствии с КТРУ			шт.
	Время непрерывной работы аппарата, часов	4.0	Значение характеристи ки не может изменяться участником	7
	Дополнительные характеристики			
	- регулируемый тон, - регулируемая громкость, - речевая кнопка (1 шт.), - кнопки настроек (2 шт.)	наличие	Значение характеристи ки не может изменяться участником	
	Верхняя граница частотного диапазона, Гц	120	Значение характеристи ки не может	

			изменяться участником	
	Нижняя граница частотного диапазона, ГЦ	45	Значение характеристики не может изменяться участником	
	Верхняя граница диапазона громкости, децибел	≥ 83	Участник закупки указывает конкретное значение характеристики	
	Нижняя граница диапазона громкости, децибел	≤ 60	Участник закупки указывает конкретное значение характеристики	
	Диаметр, мм	≤ 34	Участник закупки указывает конкретное значение характеристики	
	Длина, мм	≤ 115	Участник закупки указывает конкретное значение характеристики	
	Вес, г	≤ 173	Участник закупки указывает конкретное значение характеристики	
	Устойчивость аппарата к пыли, влаге	Да	Значение характеристики не может изменяться участником	
	Емкость батареи, мАч	≥ 600	Участник закупки указывает конкретное значение характеристики	
	Батарея	Никель-кадмиевые (NiCd) по ГОСТ Р МЭК 60285, тип АА; Никель-металл-гидридные (NiMH) по ГОСТ Р МЭК 61436, тип АА	Значение характеристики не может изменяться участником	

	Количество батарей в коробке, шт.	≥ 2	Участник закупки указывает конкретное значение характеристики	
	Срок службы батареи	не менее 500 циклов перезарядки	Значение характеристики не может изменяться участником	
	Зарядное устройство	USB Type-C (блок и кабель)	Значение характеристики не может изменяться участником	
	Время зарядки	от 0 до 100% не более 4ч 30мин	Значение характеристики не может изменяться участником	
	Защита	смарт-электроника	Значение характеристики не может изменяться участником	
			ИТОГО	шт.

В руководстве по эксплуатации АППАРАТ ГОЛОСООБРАЗУЮЩИЙ АГ-2000 по ТУ 32.50.50-001-60945422-2023 указаны следующие характеристики:

Основные параметры и характеристики

1. Габаритные размеры аппарата: 035 x 115 мм $\pm$ 3 мм.
2. Масса аппарата: 173г $\pm$ 15%.
3. Аппарат работает от внутреннего источника постоянного тока напряжением (2,4 $\pm$ 0,24) В.
4. Диапазон изменения частоты основного тона (45 -12 0) Гц.
5. Ток потребления на частоте 75 Гц не более 200 мА.
6. Максимальное среднеквадратичное значение скорости механических колебаний мембраны аппарата на частоте диапазона 75 Гц не менее 25x10⁻³ мс⁻¹.
7. Время работы в режиме разговора не менее 15 часов (при полностью заряженном источнике питания).
8. Зарядное устройство аппарата работает от сети переменного тока напряжением 220 $\pm$ 22В с частотой 50 Гц. Зарядный ток при номинальном напряжении 220 $\pm$ 44 В не превышает 2,1 А.
9. В качестве источника питания используются аккумуляторные батареи типа АА никелькадмиевые (NiCd) по ГОСТ Р МЭК 60285 или никель-металл-гидридные (NiMH) по ГОСТ Р МЭК 61436, встраиваемые в корпус аппаратов. 4
10. Максимальная емкость аккумуляторной батареи 1800 мАч.
11. Время полного заряда аккумуляторной батареи не превышает 2,5 ч. Ход процесса заряда отображается индикацией.

12. USB-кабель зарядного устройства, предназначенный для подключения к разъему питания аппаратов, соответствует требованиям ГОСТ Р МЭК 62680-4. Длина кабеля не менее 1,0 м.

13. Соединители для подключения зарядного устройства к сети питания соответствуют требованиям ГОСТ 30988.1, ГОСТ 7396.1 и ГОСТ IEC 60320-1.

14. Время установления рабочего режима, исчисляемое с момента включения аппарата, не превышает 5 с.

15. Для настройки громкости звучания голоса аппарат оснащен двумя кнопками настройки: кнопкой для увеличения и кнопкой для уменьшения громкости.

16. В аппарате предусмотрен режим настройки тональности звучания (основного тона) в диапазоне от 45 до 120 Гц.

17. Конструкция аппарата исключает возможность неправильного подключения кабеля зарядного устройства. Соединители имеют надежную фиксацию.

18. Кнопочный выключатель и кнопки настройки отвечают требованиям ГОСТ Р 51632.

19. Уровень громкости, определяемый по уровню громкости звука, находится в пределах от 60 до 83 дБ.

При рассмотрении жалобы, Представитель Заказчика устно пояснил, что характеристики, которые указаны в описании объекта закупки, необходимы для обеспечения инвалидов голосообразующими аппаратами. Кроме того, Представитель Заказчика пояснил, что характеристика «Время непрерывной работы» голосообразующего аппарата АГ-2000 Российского производителя ООО «Хронос» в виде 12 часовой бесперебойной работы лучше, однако, есть дополнительные требования, по которым товар, предлагаемый Заявителем не соответствует.

При проведении анализа Комиссия Татарстанского УФАС России установила, что голосообразующий аппарат АГ-2000 Российского производителя ООО «Хронос» не имеет следующих характеристик:

- Устойчивость аппарата к пыли, влаге;
- Срок службы батареи не менее 500 циклов перезарядки;
- Защита смарт-электронника.

Ввиду данного факта исходит то, что голосообразующий аппарат не соответствует характеристикам объекта закупки.

Правила описания объекта закупки определены статьей 33 Закона о контрактной системе. Частью 2 указанной статьи установлено, что извещение о закупке должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из буквального толкования положений Закона следует, что заказчики, осуществляющие закупку при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работа, услугам, чтобы с одной стороны повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствует их потребности, а с другой стороны необоснованно не ограничить количество участников.

Законом о контрактной системе не предусмотрено ограничений по включению в извещение требований к товару, являющихся значимыми для заказчика. При этом,

указанные в ст. 33 Закона № 44-ФЗ, правила описания объекта закупки не предусматривают обоснования значимости для заказчика каждой характеристики товара. Кроме того, в соответствии с 44-ФЗ, Заказчик имеет право детализировать требования к товару в необходимой для него степени.

Отсутствие у лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, оказать услугу соответствующие потребностям Заказчика, не свидетельствует о нарушении Заказчиком прав этих лиц, а также ограничении Заказчиком числа участников торгов.

Таким образом, заказчик вправе устанавливать требования к поставляемым товарам, выполняемым работам и оказываемым услугам при условии, что они не противоречат положениям Закона о контрактной системе, а также иным федеральным законам и нормативным правовым актам Российской Федерации.

Аналогичная позиция отражена и в судебной практике, что подтверждается Постановлением Президиума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 28.12.2010 г. №11017/10.

Необходимо отметить, что описание объекта закупки - это фиксация заказчиком в документации о закупке качественных и количественных характеристик, признаков товара, обуславливающих их способность удовлетворять потребности и запросы заказчика, соответствовать своему назначению и предъявляемым требованиям. Такая фиксация требований заказчика позволяет идентифицировать объект закупки, установить результат, достижение которого признается со стороны заказчика должным исполнением контракта.

При этом специфика каждой закупки определяет необходимые требования к товару, работам, услугам, в связи с чем, правомочие на их установление законодательством Российской Федерации о контрактной системе предоставлено заказчику.

Одной из целей контрактной системы, в силу части 1 статьи 1 Закона, является удовлетворение потребностей заказчиков в товарах (работах, услугах), которые необходимы для осуществления ими своих функций, при соблюдении определенных, установленных Законом ограничений. Следовательно, принцип повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг должен пониматься как право заказчика на приобретение именно тех товаров (работ, услуг), которые наиболее полно соответствуют потребностям заказчика по своим качественным (функциональным) характеристикам.

Комиссией Татарстанского УФАС России установлено, что заказчиком применен код позиции КТРУ 32.50.13.190-00008608 на Ларингофон. Согласно позиции КТРУ **единственной обязательной характеристикой для применения является «время непрерывной работы аппарата».**

Заказчиком в техническом задании также установлено, что в связи с тем, что характеристика, указанная в КТРУ не является исчерпывающей и не позволяет точно определить качественные, функциональные и технические характеристики закупаемого товара, необходимо в описании объекта закупки указать дополнительную информацию исходя из характеристик, которым должен отвечать закупаемый товар.

Установленные показатели и характеристики были обусловлены целями достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных

нужд на достижение единого результата и необходимостью удовлетворения потребностей Заказчика.

Заявитель на заседание Комиссии Татарстанского УФАС России не явился, не представил достаточных доказательств, обоснованности своей жалобы и ограничения конкуренции Заказчиком при установлении соответствующих требований к поставляемому товару.

Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что предмет закупки, требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам объекта закупки были сформулированы Заказчиком в рамках требований Закона о контрактной системе, с учетом потребностей Заказчика, исходя из специфики деятельности.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях заказчика нарушений требований законодательства о контрактной системе.

Довод заявителя признан необоснованным.

2. Относительно довода заявителя ИП Пестрикова Ю.А. о ненаправлении заказчиком запросов российским производителям при осуществлении мониторинга цен и составления обоснования начальной (максимальной) цены контракта в нарушении требований Постановления №1875, Комиссия отмечает следующее.

В соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного частью 10 настоящей статьи) в отношении:

2) соблюдения правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона;

3) определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;

5) соблюдения предусмотренных настоящим Федеральным законом требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

7) соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Таким образом, учитывая, что вопрос правомерности обоснования начальной (максимальной) цены контракта не относится к компетенции антимонопольного органа, Комиссией принято решение о направлении поступившей жалобы заявителя ИП Пестрикова Ю.А. на рассмотрение в Управление Федерального казначейства по Республике Татарстан для проведения соответствующей проверки правомерности обоснования НМЦК.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя ИП Пестрикова Ю.А. (вх. №4215/ж от 06.05.2026г.) на действия заказчика Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан при проведении закупки №0211100000226000129 на предмет: «Поставка голосообразующих аппаратов в целях социального обеспечения граждан» необоснованной по 1 доводу.

2. Направить жалобу ИП Пестрикова Ю.А. (вх. №4215/ж от 06.05.2026г.) на действия заказчика Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан при проведении закупки № 0211100000226000129 на предмет: «Поставка голосообразующих аппаратов в целях социального обеспечения граждан» в части довода о нарушении требований действующего законодательства при обосновании начальной (максимальной) цены контракта в Управление Федерального казначейства по Республике Татарстан.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 500A8EAE50B119EDE0B2F8025FA8CFCB
Владелец: Валиахметов Ренат Хусаенович
Действителен с 12.11.2025 до 05.02.2027

Р.Х. Валиахметов

Члены Комиссии:

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 1E442BD3387BB90C21DDBF73605AE0F5
Владелец: Никитина Ирина Германовна
Действителен с 23.01.2026 до 18.04.2027

И.Г. Никитина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 3B1902751DDF55AD9118437FB463AA20
Владелец: Клавдиева Маргарита Романовна
Действителен с 05.05.2026 до 29.07.2027

М.Р. Клавдиева

Исп.: Клавдиева М.Р.
Тел. 8 (499) 755-23-23 (доб. 016-404).