



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

20.05.2026    №    21349/26

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ФГБУ «НИИ Пульмонологии» ФМБА  
России  
[niipulmo@yandex.ru](mailto:niipulmo@yandex.ru)

ООО «КВАЗАР»  
[info@kvazar.ooo](mailto:info@kvazar.ooo)

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу №077/06/105-6181/2026 о нарушении  
законодательства о контрактной системе**

**15.05.2026**

**г. Москва**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.Д. Мартяновой,

Членов комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.С. Переверзевой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видео-конференц-связи),

при участии представителей:

ФГБУ «НИИ Пульмонологии» ФМБА России: О.В. Шиловой (дов. №43-2026 от 29.01.2026),

ООО «КВАЗАР»: Г.Н. Валиевой (по дов. №3 от 11.03.2026),

при участии третьего лица: Д.В. Черных (генеральный директор),

рассмотрев жалобу ООО «КВАЗАР» (далее - Заявитель) на действия ФГБУ «НИИ Пульмонологии» ФМБА России (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку картриджей для оргтехники для нужд ФГБУ «НИИ пульмонологии» ФМБА России (Закупка № 0373100108026000146) (далее — аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2026-24223

## УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

В составе жалобы Заявитель указывает, что при формировании извещения Заказчиком выбран неверный код по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (далее — ОКПД2) 28.23.25.000 «Части и принадлежности прочих офисных машин».

По мнению Заявителя, отраженного в составе жалобы, наиболее соответствующим коду ОКПД2 закупаемым товарам является код ОКПД2 26.20.40.120 «Элементы замены типовые устройств ввода и вывода».

При этом в обоснование своей позиции Заявитель указывает, что «емкости с тонером и тонерные отсеки для лазерных и светодиодных принтеров и многофункциональных печатающих устройств», а также «картриджи однокомпонентные (в одном корпусе совмещен блок фотобарабана и тонерный отсек)» применяются в лазерных и светодиодных принтерах и МФУ, в связи с чем код ОКПД2 26.20.40.120 «Элементы замены типовые устройств ввода и вывода» соответствует не только картриджам для струйных, каплеструйных и сублимационных принтеров и МФУ.

Кроме того, необходимо отметить, что детализирующее описание кода ОКПД2 26.20.40.120 «Элементы замены типовые устройств ввода и вывода» не является исчерпывающим, что следует из применения в описании слов «в том числе». Таким образом, код ОКПД2 26.20.40.120 охватывает лазерные картриджи (как в виде тонерных емкостей, так и в виде отдельного фотобарабана), что соответствует предмету закупки.

Указание в классификаторе также на картриджи для других типов печати (струйные, сублимационные) не исключает принадлежности к данному коду лазерных картриджей, а лишь подтверждает его комплексный, детализированный характер, что является преимуществом для точного описания предмета закупки.

На основании ч.1 ст.14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе, положения ст.14 Закона о

контрактной системе, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

В силу ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации:

1) вправе с учетом положений ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе принимать меры, устанавливающие:

а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами;

2) определяет информацию и перечень документов, которые подтверждают страну происхождения товара для целей Закона о контрактной системе, в случае принятия мер, предусмотренных п. 1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе.

Согласно п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

П.1 Постановления №1875 установлено, что при осуществлении закупок в соответствии с Законом о контрактной системе и закупок в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц»:

запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами (далее - иностранные лица), по перечню согласно приложению № 1, а также закупок в рамках государственного оборонного заказа товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2;

преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг).

В соответствии с пп. «д» п. 4 Постановления № 1875 позиции приложения № 1 и приложения № 2 к данному Постановлению применяются, если в объект закупки включены товар, работа, услуга, наименования которых указаны в графе «Наименование товара, работы, услуги» и которые включены в код, указанный в графе «Код товара, работы, услуги по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)», или если в объект закупки включен товар, наименование которого указано в графе «Наименование товара» и который включен в код, указанный в графе «Код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)».

Комиссией Управления установлено, что согласно описанию объекта закупки Заказчикомкупаются расходные материалы, например: «Тонер-картридж HP CF230X (или эквивалент)», выбран код ОКПД2 28.23.25.000, при этом в отношениикупаемых товаров Заказчиком установлено преимущество закупок товаров, происходящих из иностранных государств, предусмотренных Постановлением №1875.

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что код ОКПД2 выбран Заказчиком в полном соответствии с решением и предписанием Московского УФАС России. Ранее Заказчиком была проведена закупка с кодом ОКПД2 26.20.40.120. По жалобе ООО «Велес» решением Московского УФАС от 14.04.2026 по делу № 077/06/105-4504/2026 установлено, что:

- код 26.20.40.120 соответствует картриджам для струйных, каплеструйных и сублимационных МФУ;

- код 28.23.25.000 соответствует картриджам для МФУ с лазерной технологией печати.

Заказчику выдано предписание, которое исполнено путем отмены предыдущей закупки и публикации новой закупки № 0373200017526000204 с кодом 28.23.25.000 в соответствии с выводами контрольного органа.

При принятия решения Комиссии Управления исходит из того, что определение кода ОКПД2 осуществляется заказчиком путем отнесения объекта закупки к соответствующему коду и наименованию позиции ОКПД2 с учетом специфики закупки и детализирующих пояснений к коду ОКПД2. При этом заказчик самостоятельно определяет код ОКПД2 как наиболее подходящий объекту закупки, исходя из собственных потребностей и особенностей деятельности.

При этом Комиссия Управления считает необходимым отметить, что Заказчики самостоятельно определяют код ОКПД2 как наиболее подходящий объекту закупки, исходя из собственных потребностей и особенностей закупаемого товара, работы, услуги.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком приобретаются картриджи, в том числе картриджи для печатающих устройств с лазерной технологией печати.

При принятии решения Комиссия Управления исходит из того, что определение кода ОКПД2 осуществляется заказчиком путем отнесения объекта закупки к соответствующему коду и наименованию позиции ОКПД2 с учетом специфики закупки и детализирующих пояснений к коду ОКПД2.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что в классификаторе ОКПД2 присутствует следующее детализирующее пояснение кода ОКПД2 26.20.40.120 «Элементы замены типовые устройств ввода и вывода»:

*«Эта группировка в том числе включает:*

- картриджи однокомпонентные (в одном корпусе совмещен блок фотобарабана и тонерный отсек);*
- картриджи и прочие расходные материалы для сублимационных принтеров»;*
- картриджи для струйных и каплеструйных принтеров и многофункциональных печатающих устройств;*
- емкости с тонером и тонерные отсеки для лазерных и светодиодных принтеров и многофункциональных печатающих устройств;*
- фотопроводниковые блоки формирования изображения и блоки переноса (барабаны, ленты) для лазерных и светодиодных принтеров и многофункциональных печатающих устройств;*
- емкости с магнитным носителем порошка (девелопер) для лазерных и светодиодных принтеров и многофункциональных печатающих устройств;*
- емкости с чернилами для струйных, каплеструйных и твердочернильных принтеров и многофункциональных печатающих устройств, красящие ленты для матричных и литерных принтеров;*
- средства очистки системы печати для струйных, каплеструйных и твердочернильных принтеров и многофункциональных печатающих устройств, блоки сбора отработанного тонера для лазерных и светодиодных принтеров и многофункциональных печатающих устройств».*

Таким образом, код ОКПД2 26.20.40.120 «Элементы замены типовые

устройств ввода и вывода», соответствует картриджам для струйных, каплеструйных и сублимационных многофункциональных печатающих устройств, что не соответствует картриджам с лазерной технологией печати, для которых наиболее соответствующим кодом является код ОКПД2 28.23.25.000, в отношении которого следует применять преимущество, предусмотренное положениями Постановления №1875.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что данный довод Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КВАЗАР» на действия ФГБУ «НИИ Пульмонологии» ФМБА России необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя).

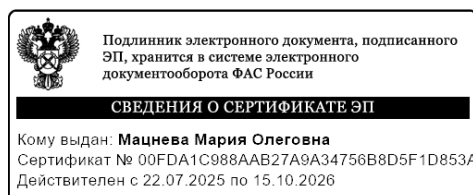
Решение может быть обжаловано в суде (Арбитражном суде г. Москвы) в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ, в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия.

Председательствующий

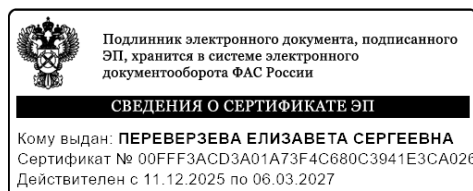


Е.Д. Мартьянова

Члены Комиссии:



М.О. Мацнева



Е.С. Переверзева

Исп.Переверзева Е.С.  
тел.(495)784-75-05

2026-24223