

2026-592

- ведущий специалист-эксперт
Еврейского УФАС России;

- в отсутствие представителей Заявителя - Общества ограниченной ответственностью «Параллельные решения» (о дате, времени и месте рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом, уведомление о рассмотрении жалобы от 20.04.2026 исх. № ПБ/502/26);

- при участии представителей Заказчика - Администрации Биробиджанского муниципального района Еврейской автономной области: первого заместителя главы администрации Биробиджанского муниципального района Еврейской автономной области (доверенность от 2.04.2026 № 1); (доверенность от 22.04.2026 № 1);

рассмотрев жалобу Общества ограниченной ответственностью «Параллельные решения» (

) на действия муниципального заказчика - Администрации Биробиджанского муниципального района Еврейской автономной области (

) при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона, объектом которой является: «Разработка проектов и утверждение генеральных планов Надеждинского сельского поселения и Дубовского сельского поселения Биробиджанского муниципального района Еврейской автономной области (в области геодезии и картографии)» (извещение с изменениями от 10.04.2026 № 0378300002626000003), в соответствии с ч. 15 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области поступила жалоба Общества ограниченной ответственностью «Параллельные решения» (далее - Заявитель) от 19.04.2026 № 202600187295000134 (вход. от 20.04.2026 № 1193/26) на действия муниципального заказчика - Администрации Биробиджанского муниципального района Еврейской автономной области (далее — Заказчик) при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона, объектом которой является: «Разработка проектов и утверждение генеральных планов Надеждинского сельского поселения и Дубовского сельского поселения Биробиджанского муниципального района Еврейской автономной области (в области геодезии и картографии)» (извещение с изменениями от 10.04.2026 № 0378300002626000003).

Жалоба подана в соответствии с требованиями ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

В жалобе Заявителя указано, что Заказчиком по электронному аукциону (извещение с изменениями от 10.04.2026 № 0378300002626000003) неправомерно установлено требование к участникам закупки о наличии действующего свидетельства, выданного саморегулируемой организацией о допуске к видам работ по подготовке проектной документации («работы по подготовке генерального плана земельного участка»), так как объект закупки не относится к сфере архитектурно-строительного проектирования

объектов капитального строительства. Заявитель просит Комиссию Еврейского УФАС России признать жалобу обоснованной, провести внеплановую проверку осуществления данной закупки и выдать предписание для устранения нарушений требований Закона о контрактной системе.

В адрес Еврейского УФАС России от Заказчика поступило возражение на жалобу Заявителя от 22.04.2026 исх. № 408/01-29 (вход. от 22.04.2026 № 1217-ЭП/26). Заказчик в возражении на жалобу указал, что в соответствии с п. 1.1 п. II приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (далее - Приказ Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624) предусмотрен вид работ: «Работы по подготовке генерального плана земельного участка». Таким образом, проектирование генеральных планов являются работами, влияющими на безопасность объектов капитального строительства и в соответствии с ч. 4 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства допуске к таким видам работ.

Заказчик просит Комиссию Еврейского УФАС России признать жалобу необоснованной.

На заседании Комиссии Еврейского УФАС России представители Заказчика доводы, изложенные в возражении поддержали в полном объеме.

Изучив представленные документы, рассмотрев доводы жалобы, возражения на жалобу, заслушав представителя Заказчика, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Еврейского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с нормой, закрепленной в ст. 1 Закона о контрактной системе указанный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (ст. 6 Закона о контрактной системе).

Статьей 8 Закона о контрактной системе установлены следующие принципы обеспечения конкуренции:

1. Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать

поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

2. Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Таким образом, при осуществлении закупок Заказчик обязан соблюдать требования Закона о контрактной системе.

10 апреля 2026 года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг по адресу: <http://www.zakupki.gov.ru> (далее - ЕИС) и на электронной площадке РТС-тендер по адресу: <http://www.rts-tender.ru> Заказчиком размещено извещение о проведении электронного аукциона с изменениями № 0378300002626000003 (далее - Извещение) и электронные документы.

В Извещении указана следующая информация, в том числе:

- наименование объекта закупки: «Разработка проектов и утверждение генеральных планов Надеждинского сельского поселения и Дубовского сельского поселения Биробиджанского муниципального района Еврейской автономной области (в области геодезии и картографии)»;

- начальная (максимальная) цена контракта: 1 161 666, 67 руб.;

- дата и время окончания срока подачи заявок: 20.04.2026 09:00;

- ИКЗ: 263790600072579010100100210027111245;

- преимущества: в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе;

- требования к участникам: «В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе - установлено:

- наличие лицензии ФСБ на проведение работ, связанных с использованием сведений, содержащих государственную тайну, выданной УФСБ России, со степенью секретности разрешенных к использованию сведений не ниже «секретно»;

- наличие действующей лицензии на осуществление геодезической и картографической деятельности;

- наличие действующего свидетельства, выданного саморегулируемой организацией о допуске к видам работ по подготовке проектной документации ("работы по подготовке генерального плана земельного участка") (В соответствии с приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624) Согласно ч. 4 ст. 48 ГрК РФ виды работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по подготовке проектной документации могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами» и т.д.

Итоги подведения определения поставщика (подрядчика, исполнителя) отражены в протоколе от 21.04.2026 № ИЭА1.

По доводам, изложенным в жалобе Заявителя, Комиссией Еврейского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении

закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, информация и исчерпывающий перечень документов, которые подтверждают соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 ч. 1 ст. 93 настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Частью 6 ст. 31 Закона о контрактной системе установлено, что заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Заказчиком в Извещении указаны требования к участникам в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, в том числе требование о наличии действующего свидетельства, выданного саморегулируемой организацией о допуске к видам работ по подготовке проектной документации ("работы по подготовке генерального плана земельного участка").

В соответствии с п.п. «н» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать информацию и документы, которые подтверждают соответствие участника закупки требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 31 настоящего Федерального закона (могут не включаться в заявку на участие в закупке в случае, если указанные информация и документы содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", и в такую заявку включена предусмотренная п.п. "о" настоящего пункта декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 31 настоящего Федерального закона), информацию и документы, которые подтверждают соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

В пункте 2.2 электронного документа «Требования к составу и содержанию заявки на участие в электронном аукционе. Инструкция по ее заполнению» к Извещению Заказчиком указаны документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, в том числе:

«Наличие действующего свидетельства, выданного саморегулируемой организацией о допуске к видам работ по подготовке проектной документации ("работы по подготовке генерального плана земельного участка") (В соответствии с приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624). Согласно ч. 4 ст. 48 ГрК РФ виды работ по подготовке проектной

документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по подготовке проектной документации могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами».

Аналогичное требование к участникам закупки установлено в п. 4.1 электронного документа «Описание объекта закупки» к Извещению.

В соответствии с ч. 1 ст. 48 ГрК РФ архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации, рабочей документации (если иное не предусмотрено частью 1.4 настоящей статьи), в том числе путем внесения в них изменений в соответствии с настоящим Кодексом, применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику или иному правообладателю (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности органы государственной власти (государственные органы), Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос", органы управления государственными внебюджетными фондами или органы местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика) земельного участка, а также раздела проектной документации "Смета на капитальный ремонт объекта капитального строительства" при проведении капитального ремонта объекта капитального строительства в случаях, предусмотренных частью 12.2 настоящей статьи.

Частью 4 ст. 48 ГрК РФ установлено, что работы по договорам о подготовке проектной документации, внесению изменений в проектную документацию в соответствии с частями 3.8 и 3.9 ст. 49 настоящего Кодекса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договоры подряда на подготовку проектной документации), работы по договорам о подготовке рабочей документации, внесении изменений в рабочую документацию должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования, если иное не предусмотрено настоящей статьей. Выполнение таких работ обеспечивается специалистами по организации архитектурно-строительного проектирования (главными инженерами проектов, главными архитекторами проектов). Указанные специалисты несут ответственность за качество проектной документации, рабочей документации и их соответствие требованиям технических регламентов.

Заказчик ссылается на Приказ Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624, которым утвержден перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, а именно объект рассматриваемой закупки включен в п.п. 1 «Работы по подготовке генерального плана земельного участка» п. 1 «Работы по подготовке схемы планировочной организации земельного участка», включенный в р. II «Виды работ по подготовке проектной документации».

Частью 2 ст. 48 ГрК РФ установлено, что проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и (или) в форме информационной модели и определяющую архитектурные, функционально-

технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Генеральный план поселения, генеральный план муниципального округа, генеральный план городского округа представляют собой документы территориального планирования муниципального образования (п. п. 2 - 4 ч. 1 ст. 18 ГрК РФ). В них определяется назначение территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, РФ, субъектов РФ, муниципальных образований (ч. 1 ст. 9 ГрК РФ).

Таким образом, генеральный план определяет стратегию развития муниципального образования и условия формирования среды жизнедеятельности.

Частью 1 ст. 55.1 ГрК РФ установлено, что одной из основных целей деятельности саморегулируемых организаций является предупреждение причинение вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия народов Российской Федерации вследствие низкого качества выполняемых работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и выполняются членами саморегулируемых организаций, а также повышение качества выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Частью 1 ст. 55.8 ГрК РФ установлено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Согласно извещению № 0378300002626000003, объектом закупки является разработка проектов и утверждение генеральных планов Надеждинского сельского поселения и Дубовского сельского поселения Биробиджанского муниципального района Еврейской автономной области (в области геодезии и картографии), а не выполнение инженерных изысканий, осуществление архитектурно-строительного проектирования или строительство конкретного объекта капитального строительства.

Виды работ, выполняемые в процессе разработки проекта генерального плана с учетом региональных и местных нормативов градостроительного проектирования, не оказывают влияния на безопасность объектов капитального строительства, не способны причинить ущерб охраняемым законом благам и интересам и не включены в Перечень видов работ, утвержденных Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624, в связи с чем свидетельство о допуске к выполнению работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией

не требуется.

Учитывая изложенное, установленное Заказчиком в Извещении, а также в электронных документах к Извещению (п. 4.1 «Описание объекта закупки»; п. 2.2 «Требования к составу и содержанию заявки на участие в электронном аукционе. Инструкция по ее заполнению») требование к участникам закупки о наличии действующего свидетельства, выданного саморегулируемой организацией о допуске к видам работ по подготовке проектной документации ("работы по подготовке генерального плана земельного участка") является неправомерным.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что вышеуказанные действия Заказчика, Уполномоченного органа нарушают ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 5 ст. 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По результатам проведения внеплановой проверки Комиссией Еврейского УФАС России в действиях Заказчика установлены следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 5 ст. 42 Закона о контрактной системе установлено, что любой участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе, вправе направить с использованием электронной площадки заказчику не более чем три запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного конкурса и электронного аукциона не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Не позднее одного часа с момента поступления такого запроса оператор электронной площадки направляет его с использованием электронной площадки заказчику. Не позднее двух дней со дня, следующего за днем поступления заказчику запроса о даче разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе разъяснение положений извещения об осуществлении закупки с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил такой запрос. Такие разъяснения не должны изменять суть извещения об осуществлении закупки.

Исходя из положений ч. 5 ст. 42 Закона о контрактной системе Заказчик размещает в ЕИС разъяснение положений извещения об осуществлении закупки с указанием предмета запроса.

Комиссия Еврейского УФАС России, изучив информацию с ЕИС установила, что от участников рассматриваемой закупки поступило шесть запросов о даче разъяснений положений Извещения.

В ответ Заказчиком на вышеуказанные запросы участников закупки сформированы с использованием ЕИС, подписанные усиленной электронной подписью лица, разъяснения положений Извещения: от 10.04.2026 №№ РИ1; РИ2; РИ3; от 16.04.2026 №№ РИ4; от 17.04.2026 № РИ5; РИ6, в которых отсутствуют предметы запросов от участников закупки, что нарушает требования ч. 5 ст. 42 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 5 ст. 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99, 106, 107 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу Общества ограниченной ответственностью «Параллельные решения» на действия муниципального заказчика - Администрации Биробиджанского муниципального района Еврейской автономной области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона, объектом которой является: «Разработка проектов и утверждение генеральных планов Надеждинского сельского поселения и Дубовского сельского поселения Биробиджанского муниципального района Еврейской автономной области (в области геодезии и картографии)» (извещение с изменениями от 10.04.2026 № 0378300002626000003) признать обоснованной.

2. Признать в действиях муниципального заказчика - Администрации Биробиджанского муниципального района Еврейской автономной области нарушения требований части 6 статьи 31; части 5 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущенных при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона, объектом которой является: «Разработка проектов и утверждение генеральных планов Надеждинского сельского поселения и Дубовского сельского поселения Биробиджанского муниципального района Еврейской автономной области (в области геодезии и картографии)» (извещение с изменениями от 10.04.2026 № 0378300002626000003).

3. Выдать муниципальному заказчику - Администрации Биробиджанского муниципального района Еврейской автономной области предписание для устранения нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», указанных в пункте 2 настоящего решения.

4. Выдать Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» предписание в целях устранения нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», указанных в пункте 2 настоящего решения.

5. В соответствии с требованиями статьи 107 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» передать материалы дела должностному лицу, уполномоченному составлять протоколы по делам об административных правонарушениях, для решения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражном суде Еврейской автономной области.