



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990
тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67
e-mail: to59@fas.gov.ru
сайт: www.perm.fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение

**Общество с ограниченной
ответственностью «Прайм»**

454003, Челябинская область, г.
Челябинск, ул. Братьев
Кашириных, д. 133, помещ. 16
prime.774@yandex.ru

**Государственное бюджетное
профессиональное
образовательное учреждение
«Пермский нефтяной колледж»**
614077, Пермский край, г. Пермь,
б-р Гагарина, 54
aiuburimskaia@pnk.permkrai.ru
pnk@pnk.permkrai.ru

АО «Сбербанк-АСТ»
ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ по делу 059/06/105-449/2026
(жалоба ООО «Прайм», вх. № 5153/26 от 20.04.2026 г.)

27.04.2026г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – Субботина Е.С., начальник отдела контроля закупок,
члены комиссии:

- Тарасов К.Ю., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,
- Качин М.Е., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

в присутствии посредством видеоконференц-связи представителя ООО «Прайм» - Евсеева Сергея Викторовича (действующего на основании доверенности № б/н от 10.03.2026 г.),

в отсутствие представителей ГБПОУ «ПНК» (извещены надлежащим образом посредством функционала ЕИС в сфере закупок в порядке, предусмотренном п. 1 ч. 8 ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных



2026-3847

нужд» (далее – Закон о закупках),

рассмотрев жалобу ООО «Прайм» (далее – Заявитель) на действия ГБПОУ «ПНК» (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку интерактивных панелей в рамках федерального проекта «Профессионалитет» (изв. № 0356100024926000006),

УСТАНОВИЛА:

Заявитель полагает, что нормы Закона о закупках нарушены действиями Заказчика. Уведомлением Пермского УФАС России рассмотрение жалобы было назначено на 23.04.2026 г. в 09:30 ч. В ходе заседания Комиссии объявлен перерыв до 27.04.2026 г. с целью изучения документов, анализа материалов жалобы и принятия решения.

В ходе рассмотрения жалобы и в ходе проведения внеплановой проверки, осуществленной Комиссией Пермского УФАС России в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о закупках установлено следующее.

Извещением № 0356100024926000006 от 09.04.2026 г. со стороны Заказчика было объявлено о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку интерактивных панелей в рамках федерального проекта «Профессионалитет» по начальной(максимальной) цене контракта в размере 2 746 843,35 руб. и окончанием срока подачи заявок 20.04.2026 г.

В материалах жалобы Заявитель сообщает, что со стороны Заказчика в нарушение требований законодательства о контрактной системе описание объекта закупки сформировано в отсутствие характеристик товара отечественного производителя.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе Заявителя не согласен, просит признать жалобу необоснованной, поскольку соответствие товара отечественного производителя требуемым характеристикам подтверждается сведениями из РРПП и поступившими заявками участников оспариваемой закупки в составе которых были указаны реестровые номера на соответствующий товар. Более того, в нарушение п. 3 ч. 4 ст. 105 Закона о закупках со стороны Заявителя в составе жалобы не указан ИКЗ в следствие чего такая жалоба не подлежала принятию к рассмотрению.

Ввиду наличия возражений Заказчика в части нарушения порядка обжалования действий (бездействия) соответствующего субъекта контроля со стороны Комиссии сообщается, что в силу п. 3 ч. 4 ст. 105 Закона о закупках при проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур жалоба может быть подана в контрольные органы в сфере закупок, предусмотренные частью 3 настоящей статьи, исключительно с использованием единой информационной системы путем формирования и размещения в этой системе в том числе информации идентификационный код закупки, за исключением случаев, при которых в соответствии с настоящим Федеральным законом указание такого кода не предусмотрено, а также случаев подачи жалобы на действия (бездействие) оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, совершенные при аккредитации участника закупки на электронной площадке, специализированной электронной площадке, при размещении на электронной площадке предварительного предложения. Указание нескольких идентификационных кодов закупки (за исключением кодов закупок, предусмотренных статьями 25 и 26 настоящего Федерального закона) не

допускается.

В соответствии с ч. 5 ст. 105 Закона информация, предусмотренная частью 4 настоящей статьи, автоматически размещается с использованием единой информационной системы в реестре, предусмотренном частью 21 статьи 99 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, предусмотренных настоящей частью.

Исходя из совокупного толкования п. 3 ч. 4, ч. 5 ст. 105 Закона о закупках в случае обжалования действий (бездействия) соответствующего субъекта контроля при проведении открытой электронной процедуры ИКЗ размещается автоматически посредством ЕИС в сфере закупок, в связи с чем Комиссия отклоняет доводы Заказчика в указанной части.

В соответствии с ч. 2 ст. 8 Закона о закупках конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона о закупках при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию в том числе о наименовании объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о закупках извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы: описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пп. 1, 2 ч. 1 ст. 33 Закона о закупках заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования

или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу ч. 2 ст. 33 Закона о закупках описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не

могут изменяться.

На основании п. 14 ч. 3 ст. 4 Закона о закупках, единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 5 ст. 23 Закона о закупках формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В силу ч. 6 ст. 23 Закона о закупках порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила формирования, Правила использования).

Согласно пп. «б» п. 2 Правил использования, КТРУ используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (в случае если Законом о закупках предусмотрена документация о закупке).

В силу п. 4 Правил использования, заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "а" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно п. 5 Правил использования, заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Законом о закупках предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) если при осуществлении закупки товара (в том числе поставляемого при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), указанного в позициях 25, 26 и 32 приложения N 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. N 1875 "О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", позициях 191 - 361 приложения N 2 к указанному постановлению, применяются предусмотренные пунктом 1 указанного постановления запрет, ограничение соответственно;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

В соответствии с п. 6 Правил использования, в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

При этом в соответствии с ч. 1.1. ст. 33 Закона о закупках при описании являющегося объектом закупки товара (в том числе поставляемого при выполнениикупаемой работы, оказаниикупаемой услуги), в отношении которого установлены предусмотренные пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона запрет, ограничение или преимущество, указываются характеристики товара российского происхождения.

В соответствии с подп. «б» п. 1 ч. 2 ст. 14 Закона о закупках Правительство Российской Федерации вправе с учетом положений части 3 настоящей статьи принимать меры, устанавливающие ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с п. 15 ч. 1 ст. 42 Закона о закупках при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки,

содержащее информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с п. 1 постановления Правительства РФ от 23.12.2024 N 1875 "О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ПП РФ № 1875) Правительство Российской Федерации постановило, что при осуществлении закупок в соответствии с Законом о закупках установлены ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению N 2 и преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

Из положений структурированной формы извещения о проведении оспариваемой закупки установлено, что к поставке требуются интерактивные панели по позиции КТРУ 26.20.13.000-00000002 (идентификаторы 210980480 и 210980481).

Согласно поз. 197 Приложения N 2 к ПП РФ № 1875 в отношении машин вычислительных электронных цифровых, содержащих в одном корпусе центральный процессор и устройство ввода и вывода, объединенные или нет для автоматической обработки данных по ОКПД2 26.20.13 (включая подкатеорию 26.20.13.000) Правительством Российской Федерации установлено ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств. Применение вышеуказанного ограничения отражено в структурированной форме извещения о проведении оспариваемой закупки.

Из положений структурированной формы извещения о проведении оспариваемой закупки установлено, что в отношении требуемых к поставке интерактивных панелей по позиции КТРУ 26.20.13.000-00000002 (идентификаторы 210980480 и 210980481) со стороны Заказчика установлено ограничение по поз. 197 Приложения № 2 к ПП РФ № 1875, п. 15 ч. 1 ст. 42 Закона о закупках, что не допускало указание дополнительных характеристик, не предусмотренных КТРУ в силу подп. «а» п. 5 Правил использования.

При описании вышеуказанных товарных позиций в структурированной форме извещения со стороны Заказчика использованы обязательные для применения характеристики, предусмотренные соответствующей позицией КТРУ, так и характеристики не являющиеся обязательными для применения.

Необходимо отметить, что в случае установления в извещении об осуществлении закупки «защитных мер» в виде ограничения закупок товаров, работ, услуг, происходящих из иностранных государств, и (или) преимущества в отношении товаров российского происхождения формирование заказчиком описания объекта закупки посредством использования указанных в КТРУ сведений, само по себе, не может свидетельствовать о соблюдении заказчиком положений части 1.1 статьи 33 Закона о закупках (письмо ФАС России № ГР/27174/26 от 26.03.2026 г.).

Из материалов дела следует, что со стороны Заказчика в подтверждение соответствия совокупности оспариваемым требованиям товара отечественного производителя были представлены соответствующие номера из РРПП.

Комиссия обращает внимание, что опубликование промышленной продукции (товара) в каталоге ГИСП осуществляется на основании данных, представляемых субъектами деятельности в сфере промышленности для целей соответствия положениям постановления Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. N 1604. При этом важно подчеркнуть, что информация из каталога ГИСП может содержать отличную информацию от той, которая была внесена в реестр, и носить ознакомительный характер. Также не вся промышленная продукция (товар), фигурирующая в вышеуказанном каталоге, может быть включена в реестр. Таким образом, не следует отклонять реестровую запись участника закупки из реестра, представившего ее на промышленную продукцию (товар), в случае, если она соответствует положениям «национального режима» в рамках Закона о закупках, но при этом в каталоге ГИСП на указанную продукцию не содержится исчерпывающей информации, требуемой для удовлетворения положениям извещения. Кроме того, комиссия по осуществлению закупок самостоятельно принимает решение о соответствии товара (промышленной продукции), руководствуясь общими нормами Закона о закупках, а также осуществляет проверку соответствующих реестровых записей из реестра, в частности, на предмет соответствия страны происхождения товара и требованиям действующего законодательства. Вышеуказанная позиция изложена в том числе в письме Минпромторга России от 04.10.2023 г. № 106238/12. С учетом вышеизложенного, номер реестровой записи из РРПП подтверждает лишь место производства товара, но не его характеристики. При этом, законодательством не предусмотрены требования о том, чтобы в РРПП обязательно были указаны всевозможные характеристики товара. Определение фактического соответствия товара информации, в том числе указанной в РРПП, осуществляется на этапе исполнения контракта в соответствии с положениями Закона о закупках.

В связи с вышеизложенным, реестровые номера из РРПП не могут являться надлежащим подтверждением функциональных, качественных, эксплуатационных и

иных характеристик. В материалы дела не представлены такие доказательства, например, как: руководства по эксплуатации; паспорта; письма производителей требуемого к поставке товар, а также иные информация и сведения, однозначным образом свидетельствующие о соответствии товара установленным требованиям, в связи с чем Комиссия находит нарушение п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о закупках.

На основании статей 99, 106 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Прайм» на действия ГБПОУ «ПНК» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку интерактивных панелей в рамках федерального проекта «Профессионалитет» (изв. № 0356100024926000006) обоснованной;

2. Признать в действиях ГБПОУ «ПНК» нарушение п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о закупках, выявленное в ходе рассмотрения жалобы;

3. В целях устранения нарушений ГБПОУ «ПНК», комиссии по осуществлению закупок для нужд ГБПОУ «ПНК»; Оператору электронной площадки выдать предписание;

4. Передать материалы настоящей жалобы должностному лицу Пермского УФАС России для принятия решения о привлечении должностных лиц ГБПОУ «ПНК» к административной ответственности за допущенные нарушения Закона о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Е.С. Субботина

Члены комиссии:

К.Ю. Тарасов

М.Е. Качин

Исп. Чудинов А.М.
тел.8 (342) 235-12-89