



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Тверской области**

пл. Святого Благоверного Князя  
Михаила Тверского, д.5, г.Тверь, 170100  
тел. (4822) 32-08-32  
e-mail: to69@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Решение 069/06/105-372/2026

**Заказчик:**

Комитет по управлению имуществом  
муниципального образования городской  
округ город Торжок Тверской области  
ks@torzhok-adm.ru

**Уполномоченный орган:**

Муниципальное казённое учреждение  
города Торжка «Центр по обеспечению  
деятельности органов местного  
самоуправления»  
ks@torzhok-adm.ru

**Заявитель:**

ООО «АВТОМОБИЛИ И  
СПЕЦТЕХНИКА»  
aist.yar@mail.ru

**Оператор электронной площадки:**

АО «Сбербанк-АСТ»  
ko@sberbank-ast.ru

**Р Е Ш Е Н И Е**

**по делу № 069/06/105-372/2026 о рассмотрении жалобы на нарушение  
законодательства о контрактной системе**

Резолютивная часть решения оглашена «23» апреля 2026 г.  
В полном объеме решение изготовлено «28» апреля 2026 г.  
г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области  
по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия, Тверское УФАС России) в следующем  
составе:

председатель Комиссии:

Валиуллин Р.Р. - заместитель руководителя управления-начальник отдела контроля  
закупок,

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – заместитель начальника отдела контроля закупок,

Левашова Н.Д. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей:

Комитета по управлению имуществом муниципального образования городской округ  
город Торжок Тверской области (далее – Заказчик): Татаровой А.В. (по доверенности),

ООО «АВТОМОБИЛИ И СПЕЦТЕХНИКА»(далее — Заявитель): Раковой Е.А. (по  
доверенности),



2026-3267

представители МКУ города Торжка «Центр по обеспечению деятельности органов местного самоуправления» (далее — Уполномоченный орган) на заседание комиссии не явились, о дате и времени рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи жалобу Заявителя на действия Заказчика, при проведении электронного аукциона № 0836300000526000041 на приобретение трактора Беларус 82.1 (или эквивалент) с передним мостом балочного типа с навесным оборудованием ,

и проведя в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановую проверку,

#### УСТАНОВИЛА:

09.04.2026 Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0836300000526000041 на приобретение ттрактора Беларус 82.1 (или эквивалент) с передним мостом балочного типа с навесным оборудованием (далее – Закупка, Аукцион).

В Тверское УФАС России 20.04.2026 поступила жалоба Заявителя на действия (бездействия) Заказчика при проведении Закупки.

Согласно доводу жалобы, закупочной комиссией неправомерно допущен участник, признанный победителем закупки, т.к. участником представлена недостоверная информация о товаре, не представлена информация о совокупном количестве баллов.

Комиссия Тверского УФАС России, рассмотрев материалы дела, приходит к следующим выводам.

В соответствии с Извещением, протоколами, составленными в ходе проведения Закупки:

- 1) извещение размещено в ЕИС – 09.04.2026;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) – 3 939 750,00 руб.;
- 4) дата подведения итогов определения поставщика – 17.04.2026, подано 5 заявок, все заявки признаны соответствующими требованиям, определен победитель.

Согласно п. 1, п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе, требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению.

При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут

изменяться.

Согласно п. 15 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 14 Закона о контрактной системе в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно ч. 2 ст. 14 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации:

1) вправе с учетом положений ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе принимать меры, устанавливающие:

а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами;

2) определяет информацию и перечень документов, которые подтверждают страну происхождения товара для целей Закона о контрактной системе, в случае принятия мер, предусмотренных п. 1 ч. 2 ст. 14 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки товара если Правительством Российской Федерации установлено предусмотренное пп. «б» п. 1 ч. 2 ст. 14 Закона о контрактной системе ограничение закупок товара:

а) все заявки на участие в закупке, содержащие предложения о поставке такого товара, происходящего из иностранного государства, подлежат отклонению в соответствии с Законом о контрактной системе, если на участие в закупке подана и по результатам рассмотрения признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке такого товара российского происхождения;

б) при исполнении контракта замена товара на происходящий из иностранного государства товар, в отношении которого установлено данное ограничение, если контракт предусматривает поставку товара российского происхождения, не допускается.

Объектом закупки является: 28.30.20.000-00000031 «Трактор».

В описании объекта закупки указаны функциональные, технические и качественные характеристики объекта закупки, описание объекта закупки содержит показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара установленным заказчиком требованиям, и это позволяло участниками закупки сделать предложения в отношении объекта закупки, включающие характеристики предлагаемых участниками закупки товаров, соответствующие извещению об осуществлении закупки.

Так описанием объект закупки предусмотрены характеристики: «Быстросъемный универсальный навесной погрузчик», «коммунальная щетка с системой полива», «Отвал

универсальный, усиленный гидроповоротный», «Ковш челюстной».

Победителем закупки предложен товар производства АО «ЧЕРЕПОВЕЦКИЙ ЛИТЕЙНОМЕХАНИЧЕСКИЙ ЗАВОД», номер реестровой записи 10493399.

Заявителем в дополнении к жалобе указано следующее:

*«Победитель предложил товар «Машина коммунальная модели МК.ОЗ» (выписка из реестра российской промышленности с номером 10493399, код промышленной продукции по ОК0342014 (ОКПД2): 29.10.59.130), который не соответствует техническому заданию Заказчика.*

*Согласно техническому описанию и инструкции по эксплуатации, выдаваемого на данный вид товара заводом-производителем Коммунальная машина МК.ОЗ укомплектована только щеточным устройством (без системы полива) и фронтальным погрузчиком, характеристики и описание которого приведены на страницах инструкции № 2,3,5.*

*Согласно данного описания, фронтальный погрузчик имеет грузоподъемность не более 1000 кг. в данной модели прописан ковш, не являющийся челюстным. Никакого другого навесного оборудования, кроме щетки и погрузчика с нечелюстным ковшом в данной модели не предусмотрено производителем.*

*Важно отметить: в данной модели не предусмотрен универсальный гидроповоротный отвал на раму трактора, вилы транспортные усиленные с регулировкой по ширине, отсутствует указание на джойстиковое управление погрузчиком, отсутствует система полива на щетку. )|ц указано производителем как в характеристиках пнеірукции на ар.Злак и в схеме картинке на стр.5.*

*Заказчиком в техническом задании четко определено, что:*

- *установленный на трактор погрузчик должен иметь грузоподъемность более или равно 1600 кг, быть быстросъемным, укомплектованным джостиковым управлением (трехсекционный гидрораспределитель, электромагнитным клапаном, с двумя плавающими режимами); усиленные гидроцилиндры подъема стрелы размером 80х40-5480-860, адаптар для быстрой замены оборудования; Еврокрепления (возможность установки рабочих органов любого производителя под данный стандарт), БРС рабочих органов, БРС с трактора, комплект, БРС муфт (4шт). на правый подрамник. Все шарнирные соединения оснащены подшипниками скольжения, смазка осуществляется через пресс-масленки; -челюстной ковш с зубьями объемом 0,8мЗ, массу > 380 кг;*

- *отвал универсальный гидроповоротный, который должен быть установлен строго на раму трактора, с усиленным гидроцилиндром подъема-опускания отвала, с одной стороны резиновые ножи, с другой стороны металлические ножи и имеющий указанные характеристики;*

- *вилы транспортные усиленные с регулировкой по ширине грузоподъемностью более или равно 1500кг;*

- *коммунальная щетка должна быть укомплектована системой полива (бак для воды 500л, насос,форсунки).*

*На основании вышеизложенного, Заказчик неправомерно признал заявку победителя соответствующей, г.к. «Машина коммунальная модели МК.ОЗ» (выписка из реестра российской промышленности с номером 10493399, код промышленной продукции по ОК0342014 (ОКГІД2): 29.10.59.130) не является эквивалентом заявленного Заказчиком Товара, не соответствует техническим характеристикам. Участник закупки, предложивший данный товар, предоставил о нем недостоверные сведения, не имел права предлагать данный товар в качестве эквивалента.*

*Если «Машина коммунальная модели МК.ОЗ» не имеет дополнительного оборудования и выпускается заводом без навески, то она не подвергалась переработке и является трактором, соответственно, должна сертифицироваться по коду ОКПД2 28.30.2., т.е. иметь баллы и сертификат, завод АО «ЧЛМЗ» выпускает трактор «Беларус-82.1/35»».*

Пунктом 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при

рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Комиссия Управления также считает необходимым отметить, что под недостоверными сведениями следует понимать сведения, не соответствующие действительности. В свою очередь, исходя из правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 24.02.2005 № 3 «О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц», под не соответствующими действительности сведениями понимаются утверждения о фактах или событиях, которые не имели места в реальности во время, к которому относятся оспариваемые сведения (п. 7).

Каких-либо оснований сомневаться в достоверности представленных в них сведений в контексте ч. 5 ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) (в силу которой добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются) у комиссии Заказчика не имелось, неопровержимыми доказательствами недостоверности таких сведений последний не располагал.

Согласно позиции, изложенной в письме Министерства промышленности и торговли РФ от 4 октября 2023 г. № 106238/12, информация из каталога ГИСП может содержать информацию, отличную от той, которая была внесена в реестр, и носить ознакомительный характер. Также не вся промышленная продукция (товар), фигурирующая в вышеуказанном каталоге, может быть включена в реестр. Таким образом, заказчику не следует отклонять реестровую запись участника закупки из реестра, представившего ее на промышленную продукцию (товар), в случае, если она соответствует положениям «национального режима» в рамках Закона о контрактной системе, но при этом в каталоге ГИСП на указанную продукцию не содержится исчерпывающей информации, требуемой для удовлетворения положениям извещения.

Заявка победителя содержит технические характеристики, соответствующие описанию объекта закупки.

Кроме того, выявить не соответствие товара, указанного в заявке, возможно только при приемке товара. В ходе исполнения контракта могли быть установлены недостоверность сведений, указанных в заявке, что является основанием для расторжения контракта и включения информации о таком поставщике в РНП, поскольку связано с существенным нарушением условий контракта.

Также Заявителем не представлено доказательств, что победителем закупки при исполнении контракта будет представлена техническая документация, которая была представлена Заявителем в рамках рассмотрения жалобы.

Комиссия отклоняет ходатайство Заявителя о запросе у АО «ЧЛМЗ» «ТУ 4853-018-01216736-2013 «Машины коммунальные», поскольку сроки рассмотрения жалобы являются крайне ограниченными (часть 3 статьи 106 Закона о контрактной системе), кроме того не представлено доказательств, что поставляемый товар будет произведен именно по ТУ 4853-018-01216736-2013.

В силу ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

При этом Заявителем не представлено подтверждений, что участниками закупки в составе заявок представлены недостоверные сведения. Заявки участников содержат технические характеристики, которые соответствуют описанию объекта закупок.

Таким образом Комиссия приходит к выводу, что у закупочной комиссии отсутствовали основания для отклонения заявки победителя в связи с предоставлением недостоверной информации.

В части отсутствия необходимого количества баллов в заявке победителя, Комиссия сообщает следующее.

В данном случае победителем к заявке на участие в закупке указан номер из реестра российской промышленной продукции №10493399 в которой указан код ОКПД 2 29.10.59.130.

Товар с кодом ОКПД2 - 29.10.59.130 «Средства транспортные для коммунального хозяйства и содержания дорог» содержится в разделе III «Продукция отрасли специального машиностроения» приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 г. № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» (далее - Постановление № 719).

В целях отнесения продукции с кодом ОКПД2 - 29.10.59.130 к промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, необходимо подтвердить выполнение требований, определенных Постановлением № 719.

Критериев, требующих достижения баллов, для продукции с кодом ОКПД 2 29.10.59.130 Постановлением № 719 не предусмотрено.

Таким образом, необходимо различать критерии отнесения продукции к товарам российского происхождения для кодов ОКПД 2 29.10.59.130 и для 28.30.20.000, так как критерии для последнего кода определены в виде бальной системы.

Вместе с тем, поскольку код ОКПД2 — 28.30.2 «Тракторы для сельского хозяйства прочие», применение к указанному товару критериев по коду ОКПД2- 29.10.59.130 «Средства транспортные для коммунального хозяйства и содержания дорог», не допускается.

Код ОКПД 2 29.10.59.130 «Средства транспортные для коммунального хозяйства и содержания дорог» продукции, содержащийся в своей реестре российской промышленной продукции, соотносится с предметом рассматриваемой закупки.

Следовательно, к указанной продукции не применяется требование о совокупном количестве баллов, установленное Постановлением № 719.

В абзаце втором подпункта «а» пункта 3 Постановления № 1875 указано, что информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара для целей настоящего постановления, является номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, содержащей в том числе информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) **(если в отношении такого товара постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов)**, которое составляет или превышает значение, определенное постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719.

В данном случае, как уже было указано выше, на спорный товар, предложенный победителем, соответствующее требование совокупном количестве баллов, установленное Постановлением № 719, не распространяется.

Доводы жалобы не нашли своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тверского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «АВТОМОБИЛИ И СПЕЦТЕХНИКА» необоснованной.

Настоящее решение в течение трех месяцев со дня его изготовления может быть

обжаловано в Арбитражный суд Тверской области, находящийся по адресу: 170100 г. Тверь, пл. Святого Благоверного Князя Михаила Тверского, д. 5.

Председатель комиссии

Р.Р. Валиуллин

Члены комиссии:

П.Д. Винницкая

Н.Д. Левашова