

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА**



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТНЕҢ**

**Татарстан Республикасы
ИДARӘСЕ**

**УПРАВЛЕНИЕ
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

Московский ур., 55 йорт Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

28.04.2026 № РВ-04/3845
На № _____ от _____

Заказчику:
ГАУЗ «Республиканский клинический
кожно-венерологический диспансер
Министерства здравоохранения
Республики Татарстан имени профессора
А.Г. Ге»
kvd.NKamsk@tatar.ru

Заявителю:
ИП Садыкову Р.И.
rizvan.121@mail.ru

Решение по делу №016/06/48-553/2026

27 апреля 2026 года

г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Валиахметова Р.Х. – заместителя
руководителя,

Членов Комиссии:

Никитиной И.Г. – ведущего
специалиста-эксперта,
Хусаиновой К.К. – специалиста-
эксперта,

в присутствии представителя заказчика – Бабурина А.А. (по доверенности), в
отсутствии заявителя, о месте и времени рассмотрения жалобы, извещенного
надлежащим образом, рассмотрев посредством видеоконференции жалобу заявителя
ИП Садыкова Р.И. (вх. №3692/ж от 22.04.2026 г., ЕИС от 21.04.2026 г.) на действия
заказчика – ГАУЗ «Республиканский клинический кожно-венерологический
диспансер Министерства здравоохранения Республики Татарстан имени профессора
А.Г. Ге» при проведении закупки №0711200016826000121 на предмет: «Поставка
одноразовых пластиковых стаканчиков для нужд Нижнекамского КВД»,

УСТАНОВИЛА:

Извещение об электронном аукционе №0711200016826000121 на предмет: «Поставка одноразовых пластиковых стаканчиков для нужд Нижнекамского КВД» размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 13.04.2026 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 11 830,00 рублей.

Суть жалобы: по мнению заявителя, при проведении закупки нарушены требования действующего законодательства о контрактной системе.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя, позиции заказчика и изучения документации закупки приходит к следующим выводам.

Согласно статье 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе:

1. Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

2. Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с ч. 1 ст. 14 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1

части 2 настоящей статьи. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, положения настоящей статьи, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

В силу части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе, Правительство Российской Федерации: вправе с учетом положений части 3 настоящей статьи принимать меры, устанавливающие:

а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами.

В соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 14 Закона о контрактной системе, Правительство Российской Федерации определяет информацию и перечень документов, которые подтверждают страну происхождения товара для целей настоящего Федерального закона, в случае принятия мер, предусмотренных пунктом 1 настоящей части.

В соответствии с подп. "а" п. 2 ч. 4 ст. 14 Закона о закупках при осуществлении закупки товара если Правительством Российской Федерации установлено предусмотренное подп. "б" п. 1 ч. 2 настоящей статьи ограничение закупок товара все заявки на участие в закупке, содержащие предложения о поставке такого товара, происходящего из иностранного государства, подлежат отклонению в соответствии с настоящим Федеральным законом, если на участие в закупке подана и по результатам рассмотрения признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке такого товара российского происхождения.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки также должно содержать информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского

происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о закупках для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать в том числе информацию и документы, определенные в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запрет, ограничение, преимущество). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицам.

Постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 №1875 (ред. от 10.06.2025) "О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Постановление Правительства РФ от 23.12.2024 N 1875) установлены при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и закупок в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц":

запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами (далее - иностранные лица), по перечню согласно приложению N 1, а также закупок в рамках государственного оборонного заказа товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению N 2;

преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

В соответствии с подп. "а" п. 3 постановление Правительства РФ от 23.12.2024 г. №1875 "О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - ПП РФ N 1875) информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения N 1 к настоящему постановлению, позициях 1 - 433 приложения N 2 к настоящему постановлению, приложении N 3 к настоящему постановлению, из Российской Федерации для целей настоящего постановления, являются: номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного статьей 17.1 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации" (далее - реестр российской промышленной продукции), и справка, подтверждающая наличие специального инвестиционного контракта и предусмотренная пунктом 1(1) постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции", или номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, содержащей в том числе: информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции", включая значение, определенное для целей осуществления закупок (если постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" в отношении такого товара определено значение для целей осуществления закупок); информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня).

Согласно части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона о закупках при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в

случаях, предусмотренных подп. "а" п. 1 (за исключением случая, предусмотренного п. 5 настоящей части), подп. "а" п. 2 ч. 4, подп. "а" п. 1 (за исключением случая, предусмотренного п. 5 настоящей части), п. 2 ч. 5 ст. 14 настоящего Федерального закона.

Заявитель считает отклонение своей заявки неправомерным, поскольку предложенный им товар является продукцией российского производства. Данный факт подтверждается представленной в составе заявки декларацией о соответствии.

Представитель Заказчика поясняет, что в связи с тем, что объект закупки подпадает под действие позиции 77 приложения №2 к Постановлению Правительства РФ №1875, Заказчиком было применено ограничение закупок товара, происходящего из иностранных государств.

На участие в закупке было подано 5 заявок, по результатам рассмотрения заявок, комиссией Заказчика было принято решение о признании двух заявок соответствующими извещению и об отклонении трех заявок по основанию, предусмотренному п. 4 ч. 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, что отражено в протоколе подведения итогов электронного аукциона.

В ходе рассмотрения заявки Заявителя с номером 2364890 установлено, что в предложении Заявителя в отношении объекта закупки страной происхождения товара указана Российская Федерация. Вместе с тем, заявка Заявителя не содержит установленной подпунктом «а» пункта 3 Постановления Правительства №1875 информации, подтверждающей происхождение товара из Российской Федерации, а именно номера реестровой записи из реестра российской промышленной продукции. Кроме того, закупаемый товар не подпадает под исключения, предусмотренные пунктом 10 Постановления №1875, когда подтверждением происхождения товаров из Российской Федерации могут быть иные определённые Постановлением №1875 информация и документы.

Комиссией Татарстанского УФАС установлено, в соответствии с извещением о проведении закупки Заказчиком было установлено ограничение в отношении товаров российского происхождения, выполняемых работ, оказываемых услуг российскими лицами, предусмотренное Постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 №1875.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 21.04.2026 №ИЭА1 на участие в закупке было подано 5 заявок, из которых, 2 соответствует, 3 отклонены:

Номер заявки	Порядковый номер	Решение о соответствии заявки требованиям, установленным в извещении, или об отклонении заявки	Обоснование решения об отклонении заявки с указанием положений Закона №44-ФЗ, извещения, которым не соответствует такая заявка, положений заявки, которые не соответствуют требованиям, установленным в извещении
2368387	1	Соответствует	
2368475	2	Соответствует	
2364890		Отклонена	В случаях предусмотренных пп "а" п. 1 (за исключением случая, предусмотренного п. 5 ч.12 ст.48), пп "а" п. 2 ч. 4, пп "а" п. 1 (за исключением случая, предусмотренного п. 5 ч.12 ст.48), п. 2 ч. 5 ст. 14 Закона №44-ФЗ. Отклонение по п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона 44-ФЗ. В заявке участника отсутствует номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции либо номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, в связи с чем, на основании п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона 44-ФЗ заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товара, происходящего из иностранного

			государства, и согласно пп. «а» п. 2 ч. 4 ст. 14 Закона 44-ФЗ заявка подлежит отклонению ввиду того, что на участие в закупке подана и по результатам рассмотрения признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки заявка, содержащая предложение о поставке товара российского происхождения.
2366019		Отклонена	В случаях предусмотренных пп "а" п. 1 (за исключением случая, предусмотренного п. 5 ч.12 ст.48), пп "а" п. 2 ч. 4, пп "а" п. 1 (за исключением случая, предусмотренного п. 5 ч.12 ст.48), п. 2 ч. 5 ст. 14 Закона №44-ФЗ. Отклонение по п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона 44-ФЗ. В заявке участника отсутствует номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции либо номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, в связи с чем, на основании п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона 44-ФЗ заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства, и согласно пп. «а» п. 2 ч. 4 ст. 14 Закона 44-ФЗ заявка подлежит отклонению ввиду того, что на участие в закупке подана и по результатам рассмотрения признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки заявка, содержащая предложение о поставке товара российского происхождения.
2366045		Отклонена	В случаях предусмотренных пп "а" п. 1 (за исключением случая, предусмотренного п. 5 ч.12 ст.48), пп "а" п. 2 ч. 4, пп "а" п. 1 (за исключением случая, предусмотренного п. 5 ч.12 ст.48), п. 2 ч. 5 ст. 14 Закона №44-ФЗ. Отклонение по п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона 44-ФЗ. В заявке участника отсутствует номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции либо номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, в связи с чем, на основании п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона 44-ФЗ заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства, и согласно пп. «а» п. 2 ч. 4 ст. 14 Закона 44-ФЗ заявка подлежит отклонению ввиду того, что на участие в закупке подана и по результатам рассмотрения признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки заявка, содержащая предложение о поставке товара российского происхождения.

Комиссией установлено, что заявка Заявителя (№2364890) отклонена по следующему основанию: в заявке участника отсутствует номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции либо номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, в связи с чем, на основании п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона 44-ФЗ заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства, и согласно пп. «а» п. 2 ч. 4 ст. 14 Закона 44-ФЗ заявка подлежит отклонению ввиду того, что на участие в закупке подана и по результатам рассмотрения признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки заявка, содержащая предложение о поставке товара российского происхождения.

В ходе рассмотрения и анализа структурированной формы заявки Заявителя (№2364890) на участие установлено, что в её составе отсутствует реестровая запись из реестра российской промышленной продукции.

Таким образом, Комиссия Татарстанского УФАС приходит к выводу, поскольку в рамках данной закупки было установлено ограничение, подтверждением российского происхождения предлагаемого к поставке товара является исключительно наличие в составе заявки номера реестровой записи из реестра российской промышленной продукции. В связи с тем, что заявка Заявителя (№2364890) не содержала указанной реестровой записи, страна происхождения товара не была подтверждена в установленном законом порядке. На основании подпункта а) пункта 2 части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе, при наличии на участие в закупке заявок с подтверждённым российским товаром, заявка Заявителя подлежала отклонению как содержащая предложение о поставке

иностранный товар, в связи с чем комиссия Заказчика приняла правомерное решение об её отклонении.

При этом говоря о применении порядка рассмотрения заявок, Комиссия установила, что данный порядок применялся ко всем заявкам, включая заявку Заявителя, в равной степени и без избирательного подхода, принимая во внимание отклонение заявок №2366019, №2366045 по причине отсутствия информации и документов, подтверждающих страну происхождения товара, а также допуск заявок №2368387, №2368475 ввиду наличия в их составе номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, соответствующих требованиям технического задания и предложению участников, указанному в структурированной форме заявок.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к признанию жалобы необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу заявителя ИП Садыкова Р.И. (вх. №3692/ж от 22.04.2026 г., ЕИС от 21.04.2026 г.) на действия заказчика – ГАУЗ «Республиканский клинический кожно-венерологический диспансер Министерства здравоохранения Республики Татарстан имени профессора А.Г. Ге» при проведении закупки №0711200016826000121 на предмет: «Поставка одноразовых пластиковых стаканчиков для нужд Нижнекамского КВД» необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:



Р.Х. Валиахметов

Члены Комиссии:



И.Г. Никитина

Исп.: Хусаинова К.К.
Тел. 8 (499) 755-23-23 (доб. 016-405)



К.К. Хусаинова