



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области**

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000
тел. (8172) 72-99-70, (499) 755-23-23 (доб. 035-103)
e-mail: to35@fas.gov.ru
<https://vologda.fas.gov.ru>

ООО «ПАТРИОТ»

БУЗ ВО «Вологодская областная клиническая
больница № 2»

ГКУ ВО «Центр закупок»

№ _____
На № _____ от _____

Решение по делу № 035/06/105-391/2026

РЕШЕНИЕ № 035/06/105-391/2026

«29» апреля 2026г.

г. Вологда

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – комиссия Управления) в составе:

Смышляева И.А. – председатель комиссии Управления, начальник отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

Добровольский А.А. - член комиссии Управления, ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

Косоногова Е.А. – член комиссии Управления, старший специалист 1 разряда отдела закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

рассмотрев с использованием видеоконференц-связи жалобу ООО «ПАТРИОТ» (далее – Заявитель) на действия Заказчика, совершенные при заключении контракта после размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика при проведении электронного аукциона, предмет закупки – поставка медицинских изделий: Держателей/наконечников ультразвуковой хирургической системы для мягких тканей, одноразового использования, Заказчик – Бюджетное учреждение здравоохранения Вологодской области «Вологодская областная клиническая больница № 2», извещение № 0830500000226000840 (далее – аукцион, закупка), а также в рамках проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 99 Закона контрактной системе, Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 (далее – Правила № 1576),

в присутствии представителей Заявителя, Заказчика, Уполномоченного органа,



2026-2379

УСТАНОВИЛА:

26.04.2026 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) посредством единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, совершенные при заключении контракта после размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика при проведении электронного аукциона, противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок, а также соответствует требованиям, предусмотренным ст. 105 Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует действия Заказчика, совершенные при заключении контракта после размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика при проведении электронного аукциона в части отказа от заключения контракта (Протокол от 21.04.2026г.) на основании того, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в части 1.1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ. Заявитель в жалобе указал, что не согласен с отказом от заключения контракта, так как на протяжении последних трех месяцев учредитель ООО «ПАТРИОТ (Общероссийская Общественная Организация Инвалидов Боевых Действий и Военной Службы ИНН 4345504790) попадает в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - РНП) по техническим причинам. Об этих фактах нарушения законодательства Заявитель предупреждал Заказчика, прилагая письмо с комментариями к закупочной документации, а также дважды направлял жалобы в Центральный аппарат ФАС России и Казначейство РФ (11марта 2026г. и 20 апреля 2026г.).

Субъекты контроля представили письменные пояснения, согласно которым довод жалобы считают необоснованным.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные материалы в их совокупности, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

27.03.2026 в ЕИС размещено извещение о проведении аукциона.

Дата и время начала срока подачи заявок 27.03.2026.

Дата и время окончания срока подачи заявок 08.04.2026.

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги 08.04.2026.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 10.04.2026.

В силу части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе, под электронным аукционом понимается конкурентный способ определения поставщиков, при котором победителем электронной процедуры признается участник закупки, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), и который предложил по результатам проведения процедуры подачи предложений о цене контракта или о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе) наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен таких единиц либо в случае, предусмотренном пунктом 9 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе, - наиболее высокий размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в

соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, информация и исчерпывающий перечень документов, которые подтверждают соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе о лицах, информация о которых содержится в заявке на участие в закупке в соответствии с подпунктом "в" пункта 1 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если Правительством Российской Федерации не установлено иное.

Согласно Извещению Заказчиком установлены требования к участникам закупок в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки: 1) члены комиссии по осуществлению закупок: а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона; б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер; 2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В соответствии с Протоколом подведения итогов определения поставщика от 09.04.2026 заявка ООО «ПАТРИОТ» № 78 от 07.04.2026 является соответствующей извещению об осуществлении закупки и Общество признано победителем электронного аукциона.

Согласно части 1 статьи 51 Закона № 44-ФЗ по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом а пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в

соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном данной статьей.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, после ознакомления с которым не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом).

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий.

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Федерального закона.

Частью 9 статьи 31 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчик обязан отказаться от заключения контракта с участником закупки, если после подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и до заключения в соответствии с настоящим Федеральным законом контракта обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, установленным в соответствии с частью 1, а также частями 1.1, 2 и 2.1 (в случае установления таких требований) настоящей статьи, и (или) предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям либо недостоверную информацию и (или) документы, содержащиеся в заявке на участие в закупке.

Протоколом от 21.04.2026 Заказчик отказался от заключения контракта с Заявителем. В качестве основания для отказа от заключения контракта Заказчик указал на то, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в части 1.1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, а именно информация об участнике закупки, в том числе о лицах, информация о которых содержится в заявке на участие в закупке в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 части 1 статьи 43 Федерального закона, включена в предусмотренный Федеральным законом реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, содержащей сведения о юридическом лице ООО «ПАТРИОТ» (ОГРН 1236600054217) учредителем данного юридического лица является Общероссийская организация инвалидов боевых действий и военной службы (далее – Учредитель).

Из пояснений Заказчика следует, что сведения об ООО «СОЦПАРТ» (ИНН: 5402030357) и его Учредителе (Общероссийская общественная организация инвалидов боевых действий и военной службы — ИНН: 4345504790) включены в РНП.

В качестве подтверждения субъектами контроля представлены скрины реестровых записей сведений из РНП № 26003833 от 16.04.2026, 26003845 от 17.04.2026, 26003951 от 21.04.2026.

Между тем, комиссией Управления установлено, что с 26.12.2025 Общероссийская общественная организация инвалидов боевых действий и военной службы вышла из состава учредителей ООО «СОЦПАРТ» и с 26.12.2025 по сегодняшний день учредителем ООО «СОЦПАРТ» является Сильченков Р.А. с долей участия — 100%, что подтверждается выпиской из

ЕГРЮЛ.

Таким образом, сведения об Общероссийской общественной организации инвалидов боевых действий и военной службы как Учредителе Заявителя ошибочно были внесены в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по причине необновленных данных об учредителях ООО «СОЦПАРТ» в единой информационной системе в сфере закупок.

При этом, одновременно с указанными выше реестровыми записями имеются также записи в отношении ООО «СОЦПАРТ», содержащие сведения о включении в РНП действующих на момент такого включения учредителя и единоличного исполнительного органа данного юридического лица (№ 26003813 от 16.04.2026, № 26003857 от 17.04.2026, № 26003954 от 21.04.2026 и др.).

Ранее аналогично Федеральное казначейство в письме № 14-00-06/12275 от 24.04.2026 по вопросу разъяснения причины размещения информации об Общероссийской Общественной Организации инвалидов боевых действий и военной службы (далее - Организация) в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сообщало, что по результатам анализа, проведенного службой технической поддержки Единой информационной системы в сфере закупок, было выявлено, что информация об Организации в рамках реестровых записей № 26001489, 26001490, 26001487, 26002098, 26002393, 26002450, 26002479 включена в РНП в результате технической ошибки, которая была устранена и информация об Организации исключена из РНП.

Из вышеизложенного следует, что Заказчик не должен был отказываться от заключения контракта в соответствии части 9 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Ввиду того, что на момент принятия решения об отказе от заключения контракта Заказчик не обладал информацией о том, что сведения об Учредителе Заявителя ошибочно были внесены в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), комиссия Управления принимает решение не передавать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

В соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Выявленные обстоятельства требуют выдачи обязательного для исполнения предписания.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПАТРИОТ» на действия Заказчика, совершенные при заключении контракта после размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика при проведении электронного аукциона, предмет закупки – Держателей/наконечников ультразвуковой хирургической системы для мягких тканей, одноразового использования, извещение № 0830500000226000840, обоснованной.

2. Заказчика признать нарушившим часть 9 статьи 31 Закона о контрактной системе.

3. Выдать обязательное для исполнения предписание.

4. Материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении не передавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

И.А. Смышляева

Члены комиссии:

А.А. Добровольский

Е.А. Косоногова