



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006
бокс № 5033
тел. +7 (499) 755-23-23, доб. 039-111
e-mail: to39@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ЭТП ТЭК-Торг
115191, г.Москва, Гамсоновский переулок, д. 5,
стр. 2, 5-й этаж
help@tektorg.ru;info@email.tektorg.ru

ООО «Гудвилл»
238563, Калининградская область, г
Светлогорск, ул. Пионерская, д. 28а, кв. 78
info@good39.ru

Федеральное государственное бюджетное
учреждение «Национальный парк «Куршская
коса»
238535, Калининградская область,
Зеленоградский р-н, пос.Рыбачий, ул.Лесная, 7
office@park-kosa.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу № 039/06/105-320/2026**

Резолютивная часть объявлена 30.04.2026
Изготовлено в полном объеме 05.05.2026

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области
по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Н.С. Иванова – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти
Калининградского УФАС России;

Члены Комиссии:

О.И. Аркадьева – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти,
закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

В.А. Кувыкина – государственный инспектор отдела контроля органов власти, закупок и
рекламы Калининградского УФАС России,

с участием представителей:

заказчика – ФГБУ «Национальный парк «Куршская коса»»: Иванцова А.А. (директор, по
приказу), Селезневой Н.В. (по доверенности), Садыкова Р.А. (по доверенности);

заявителя - ООО «Гудвилл»: Калашникова М.Б. (по доверенности),

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи посредством плагина «TrueConf» жалобу (вх.
3058/26 от 22.04.2026) ООО «Гудвилл» (далее - Заявитель) на действие заказчика – ФГБУ
«Национальный парк «Куршская коса»» (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона,
предметом которого является выполнение работ по изготовлению, поставке и установке МАФ для
объекта: «Экологическая тропа «Озеро Проточное» (Калининградская область, Нестеровский
муниципальный округ, национальный парк «Виштынецкий»)» (извещение
№0335100012026000006) (далее –Аукцион),



2026-1785

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 22.04.2026 поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при формировании извещения по проведению Аукциона.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

Заявитель считает, что Заказчиком при проведении Аукциона (извещение № 0335100012026000006) допущены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), так как описание объекта закупки, указанное в извещении о проведении Аукциона, содержит излишние требования к товару, что ограничивает число участников закупки.

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Заказчик с доводами жалобы не согласен, считает свои действия соответствующими положениям Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее

20.04.2026 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС) размещено извещение о проведении Аукциона (извещение № 0335100012026000006) с приложениями.

Начальная (максимальная) цена контракта – 28 165 333,33 рублей.

Объектом закупки является выполнение работ по изготовлению, поставке и установке МАФ для объекта: «Экологическая тропа «Озеро Проточное» (Калининградская область, Нестеровский муниципальный округ, национальный парк «Виштынецкий»).

Заслушав пояснения, рассмотрев материалы дела, сопоставив их с фактическими документами, Комиссия установила следующее.

В силу пунктов 5 и 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона; информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики,

эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В извещении о проведении Аукциона (извещение № 0335100012026000006) указано, что объектом закупки является: «экологическая тропа «Озеро Проточное» (Калининградская область, Нестеровский муниципальный округ, национальный парк «Виштынецкий»», для описания объекта закупки Заказчиком выбраны следующие коды ОКПД2:

- ОКПД 2 - 42.99.12.120 Объекты и сооружения для отдыха;

- ОКПД2 - 22.23.19.132 - Секции настилов композитные полимерные прохаживаемой части или проезжей части для пешеходных и автодорожных мостов и путепроводов, из описания следует, что это изделия на основе стекловолокна и термореактивных смол (полиэфирных, винилэфирных, эпоксидных) с добавлением антипиренов и УФ-стабилизаторов.

В пункте 3 раздела 1 Приложении №1 (Описание объекта закупки) к извещению о проведении Аукциона указано, что средства для реализации закупки выделены в рамках соглашения о предоставлении федеральному бюджетному или автономному учреждению в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации №051-02-2026-024 от 24 февраля 2026 года субсидии в рамках реализации результатов «Создана и обустроена туристская инфраструктура» (далее – Субсидия) Федерального проекта «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» и Национального проекта «Экологическое благополучие».

В пункте 3 раздела 1 Приложении №1 (Описание объекта закупки) к извещению о проведении Аукциона среди прочих требований к общим характеристикам объекта закупки указывается в частности:

- использование в конструкции строительных материалов, произведенных с применением вторичной переработки,
- возможность круглогодичного использования, устойчивость материалов к перепаду температур и воздействию высокой влажности,
- вандалоустойчивость,
- безопасность для использующих их людей и окружающей среды,
- экологичность.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии пояснил, что Национальный парк «Куршская коса» образован 06.11.1987 на территории Зеленоградского района Калининградской области и является одной из старейших, уникальных, особо охраняемых природных территорий России, представляющая собой крупнейшую песчаную пересыпь в мире, в 2000 году парк был включён в список всемирного наследия ЮНЕСКО как объект, демонстрирующий гармоничное сосуществование природы и человека, а также как пример ландшафта, находящегося под постоянной угрозой со стороны ветра и воды.

Представитель Заказчика отметил, что изначально для настилов и ограждений Заказчик использовала древесину, однако, со временем Заказчик обнаружил, что деревянные конструкции быстро изнашиваются под воздействием влажного морского климата, частых штормов и высокой антропогенной нагрузки.

ФГБУ «Национальный парк «Куршская коса» с 2021 года для обустройства экологических троп и смотровых площадок стал использовать композитный материал, который в ходе

эксплуатации показал высокую износостойкость (срок эксплуатации более 30 лет), устойчивость к коррозии, пожаробезопасность (класс Г1), экологичность, что важно для сохранения уязвимых природных комплексов Куршской косы. Композитные покрытия менее скользкие во влажном состоянии, что особенно важно для экотроп в природных зонах.

Представитель Заказчика отметил, что в извещении о проведении Аукциона прописана возможность использования материалов эквивалентных по свойствам (аналогов), показателем эквивалентности является вторично переработанный полимер (в соответствии с Постановлением Правительства РФ №1224 от 08.07.2022г. Об особенностях отдельных видов товаров, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при закупках которых предъявляются экологические требования).

Комиссия отмечает, что для определения начальной (максимальной) цены контракта Заказчиком направлены запросы коммерческих предложений Поставщикам (исх. № 601 от 26.03.2026), согласно полученным ответам, представлены коммерческие предложения от 3 (трех) исполнителей ООО «Харвестер пласт» (исх. №104КП/3 от 01.04.2026), ООО «Союз экология» (исх. №123 от 01.04.2026), ООО «Экозавод ППИ» (исх. №36 от 01.04.2026), готовых предоставить услуги в соответствии с требованиями извещения о проведении Аукциона (извещение №0335100012026000006).

Комиссия отмечает, что Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Закон о контрактной системе предусматривает право Заказчика устанавливать требования к характеристикам товара, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных функций.

Как отмечено в пункте 1 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденной Президиумом Верховного Суда Российской Федерации от 28.06.2017, указание заказчиком в документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

В соответствии с указанным, Комиссия считает, что Заказчик, определяя требования к объекту закупки, которой соответствует его потребностям, с учетом необходимости решения по своим задач перед населением, не обязан исходить из возможностей конкретного исполнителя или необходимости обеспечения участия в закупке наибольшего числа участников в ущерб собственным потребностям.

Выбор функциональных, технических и качественных характеристик, установленных в описании объекта закупки (извещение № 0335100012026000006) обусловлен потребностью Заказчика.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 30.04.2026 №ИЭА1на участие в Аукционе подано 3 (три) заявки на участие, участник с идентификационным номером №4 с ценовым предложением 23 799 706,56 рубля признан победителем Аукциона, снижение от начальной (максимальной) цены контракта составило 15%.

В связи с вышеизложенным Комиссия делает вывод, что установление Заказчиком характеристик для товара, который будет использоваться при выполнении работ, не нарушает требования Закона о контрактной системе, так как участником Аукциона могут выступить любые юридические или физические лица, а также индивидуальные предприниматели, готовое

выполнить работы, отвечающие требованиям извещения №0335100012026000006 о проведении Аукциона, и признает жалобу Заявителя необоснованной.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Гудвилл» необоснованной.

Председатель комиссии

Н.С. Иванова

Члены комиссии:

О.И. Аркадьева

В.А. Кувыкина

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.