



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы по Ханты-Мансийскому
автономному округу - Югре**

ул. Мира, д. 27, Ханты-Мансийск, 628012
телефон/факс +7 (3467) 38-80-81
e-mail: to86@fas.gov.ru, сайт <http://hmao.fas.gov.ru>
ИНН 8601009316 КПП 860101001 ОГРН 1028600512093

№ _____
На № _____ от _____



Оператор ЭП:

ООО «Фабрикант.ру»
e-mail: info@fabrikant.ru

Заявитель:

Индивидуальный предприниматель
Взятышев Владислав Сергеевич
199178, г. Санкт-Петербург, пр-кт Малый
В.О., д. 19, литер А, кв. 14
e-mail: ip.vzyatyshev@mail.ru

Заказчик:

Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского
автономного округа — Югры «Дирекция по
эксплуатации служебных зданий»
628011, Ханты-Мансийский автономный
округ — Югра, г. Ханты-Мансийск, ул.
Анны Коньковой, д. 3, к. 1
e-mail: info@deszhmao.ru

Уполномоченный орган:

Департамент государственного заказа
Ханты-Мансийского автономного округа —
Югры
628011, Ханты-Мансийский автономный
округ — Югра, г. Ханты-Мансийск, ул.
Мира, д. 14, к. А
e-mail: dgz@admhmao.ru

РЕШЕНИЕ № 086/06/33-768/2026

Резолютивная часть объявлена 28.04.2026
Изготовлено в полном объеме 04.05.2026

г. Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председатель комиссии:

- Бочков С.А. – Руководитель Ханты-Мансийского УФАС России,

Членов комиссии:

- Вегеш Н.Ю. – Начальник отдела контроля закупок,

- Шаврин А.В. – Эксперт отдела контроля закупок,

от Заявителя – отсутствовали, уведомлены надлежащим образом,

от Заказчика – посредством видео-конференцсвязи Ширшов А.А. по доверенности № 04-ОПиИР/2026 от 12.01.2026 г.,



2026-3352

от Уполномоченного органа — посредством видео-конференцсвязи Пойлова Е.А. по доверенности № 11 от 12.01.2026 г.,

рассмотрев жалобу ИП Взятыхшева В.С. (ИНН: 8601009316) от 23.04.2026 № 4546/26, на действия Заказчика - Бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа — Югры «Дирекция по эксплуатации служебных зданий», Уполномоченного органа — Департамента государственного заказа Ханты-Мансийского автономного округа — Югры при проведении открытого конкурса в электронной форме, предметом которого является выполнение работ по монтажу быстровозводимого сооружения «Ангар из металла. Шифр 1808-2025» (извещение № 0187200001726000379) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба ИП Взятыхшева В.С. (ИНН: 8601009316) от 23.04.2026 № 4546/26, на действия Заказчика - Бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа — Югры «Дирекция по эксплуатации служебных зданий», Уполномоченного органа — Департамента государственного заказа Ханты-Мансийского автономного округа — Югры при проведении открытого конкурса в электронной форме, предметом которого является выполнение работ по монтажу быстровозводимого сооружения «Ангар из металла. Шифр 1808-2025» (извещение № 0187200001726000379).

В доводах жалобы Заявитель указал следующее:

1. По мнению Заявителя, Заказчиком неправомерно применен код ОКПД2 43.99.50.110, надлежащим кодом для описания объекта закупки является код 41.20.40 «Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений».

2. По мнению Заявителя, Заказчиком в извещении о проведении закупки неправомерно установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. В описании объекта закупки, в пункте 3, Заказчиком установлен вид работ: монтаж ангар-гаража размером в плане 15,4 х 31 м. При этом в соответствии с проектной документацией (шифры 1808-2025 – КМ, КМД, 1808-2025 – АС), являющейся неотъемлемым приложением к описанию объекта закупки, размер ангара составляет 30 м.

4. Заказчиком не определены надлежащие характеристики указанных материалов (Часть 2 статьи 33 Закона о контрактной системе — документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться. По мнению Заявителя, отсутствие конкретных показателей (марка по прочности, морозостойкость и др.) делает невозможным объективную оценку соответствия товара требованиям Заказчика).

5. Заказчиком в пункте 8 раздела «Описание объекта закупки» («Технические требования к материалам») установлено требование, согласно которому применяемые материалы до их приобретения должны быть согласованы с Заказчиком. При этом Заказчиком не установлены ни порядок, ни сроки такого согласования, а также не определена форма, в которой оно осуществляется.

6. Заказчиком не установлено предельное максимальное значение показателя «наличие

у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта». Заявитель считает, что установленный порядок оценки противоречит требованиям Закона о контрактной системе, поскольку не позволяет выявить лучшее предложение и ставит участников закупки в неравное положение, создавая преимущества для лиц, предоставивших договоры с заведомо несоразмерно высокой ценой.

7. Объектом закупки является «Выполнение работ по монтажу быстровозводимого сооружения «Ангар из металла. Шифр 1808-2025», то есть монтажные работы, а не строительство в том значении, которое заложено Заказчиком в перечень сопоставимых работ. По мнению Заявителя, установленный Заказчиком перечень работ сопоставимого характера не соответствует фактическому объекту закупки, что влечет за собой нарушение требований Закона о контрактной системе.

В ходе рассмотрения доводов сторон, материалов дела и проведения внеплановой проверки, Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно извещению по закупке № 0187200001726000379 Заказчику требуется:

Наименование товара, работы, услуги	Код позиции	Тип позиции	Единица измерения	Цена за единицу		Стоимость позиции
				Заказчик	Количество (объем работы, услуги)	
Выполнение работ по монтажу быстровозводимого сооружения «Ангар из металла. Шифр 1808-2025» Идентификатор: 210752212	43.99.50.110	Работа	Условная единица	9997925.00 БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ХАНТЫ-МАНСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ «ДИРЕКЦИЯ ПО ЭКСПЛУАТАЦИИ СЛУЖЕБНЫХ ЗДАНИЙ»	1	9997925.00

Характеристики товара, работы, услуги (Выполнение работ по монтажу быстровозводимого сооружения «Ангар из металла. Шифр 1808-2025»)		
Наименование характеристики	Значение характеристики	Инструкция по заполнению характеристики в заявке
Выполнение работ по монтажу быстровозводимого сооружения «Ангар из металла. Шифр 1808-2025»	Описание объекта закупки приложено отдельным файлом	Значение характеристики не может изменяться участником закупки

Относительно первого довода Комиссия Управления установила следующее.

Согласно извещению по закупке Заказчиком установлены следующий код позиции:

КОД ПОЗИЦИИ	НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	ЕД. ИЗМЕРЕНИЯ
43.99.50.110	Выполнение работ по монтажу быстровозводимого сооружения «Ангар из металла. Шифр 1808-2025» Выполнение работ по монтажу быстровозводимого сооружения «Ангар из металла. Шифр 1808-2025» Описание объекта закупки приложено отдельным файлом	Условная единица

Согласно пункту 3 «Виды работ» Описания объекта закупки Заказчиком установлены следующие монтажные работы по сборке быстровозводимого ангар-гаража:

1. Планировка территории базы – 700 м²;
- 1.1 Уборка территории в мете монтажа ангар – гаража;
- 1.2 Подсыпка щебня толщиной 50 мм (15,4*2+31*2) *1=4,5 м³ и песка толщиной 50 мм (15,4*2+31*2) *1= 4,5 м³ под основание и трамбовка основания под монтаж ангар –гаража;
- 1.3 Выполнить геодезическую съемку места монтажа ангар гаража – 700 м²;

2. Монтаж ангар-гаража размером в плане 15,4 х 31 м;
3. Подготовка площади внутри ангара, засыпка щебнем фракции 5-20 мм и выравнивание исходя из п 1.3 – 23,87 м³;
4. Работы выполнить в соответствии проектом 1808-2025 – КМ, КМД, 1808-2025 – АС (Приложение к настоящему описанию объекта закупки).

Согласно пункту 10.2 части 1 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации некапитальные строения, сооружения - строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений).

ОКПД2 43.99.50.110 «Работы по монтажу стальных каркасов зданий, требующие специальной квалификации» Заказчиком установлен в связи с тем, что основная работа заключается в сборке стальных конструкций, в данном случае Ангара для производственных нужд, который не является объектом капитального строительства (недвижимым имуществом).

ОКПД2 41.20.40 «Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений», предлагаемый Заявителем, по группе работ не подходит Заказчику, так как в нем включен перечень строительных работ по возведению зданий разного (административного, производственного, не производственного) назначения:

- строительные работы по возведению складских и промышленных зданий (например, для производства), легких промышленных зданий и сельскохозяйственных зданий;

- строительные работы по возведению торговых или административных зданий, таких как здания офисов, банков, конференц-залов, торговых центров, гаражей, заправочных станций и станций технического обслуживания, аэровокзалов, авто- и железнодорожных вокзалов (терминалов);

- строительные работы по возведению общественных зданий для проведения зрелищных мероприятий, таких как кинотеатры, театры, концертные залы, танцевальные залы и ночные клубы;

- строительные работы по возведению отелей, moteлей, гостиниц, общежитий, ресторанов и зданий аналогичного назначения;

- строительные работы по возведению зданий образовательных учреждений, таких как школы, колледжи, университеты, библиотеки, архивы и музеи;

- строительные работы по возведению зданий учреждений здравоохранения, таких как больницы и санатории;

- строительные работы по возведению зданий и сооружений для занятий спортом в закрытых помещениях или для отдыха (катки, гимнастические залы, закрытые теннисные корты, спортивные залы общего назначения, эллинги, боксерские ринги и т.д.);

- строительные работы по возведению нежилых зданий, не включенных в другие группировки, таких как здания религиозного назначения и тюрьмы.

Эта группировка также включает:

- работы по сохранению и воссозданию нежилых зданий, являющихся объектами культурного наследия, производимые в полном объеме.

Данный ОКПД2 41.20.40 можно классифицировать, как капитальное строительство.

На основании вышеизложенного, Заказчиком при проведении закупочной процедуры правомерно применен ОКПД2 43.99.50.110, в связи с чем, первый довод жалобы является необоснованным.

Относительно второго довода жалобы Комиссия Управления отмечает следующее.

Согласно извещению Заказчиком установлены следующие требования:

1. Единые требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ;

2. Требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ;

3. Требования к участникам закупок в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ;

3.1. Требования в соответствии с позицией 9 раздела II приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571;

Наличие у участника закупки одного из следующих видов опыта выполнения работ: 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории; 2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта); 3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта). Цена выполненных работ по договорам, предусмотренных пунктами 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям: в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ. В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ; 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, если работы, являющиеся объектом закупки, не требуют в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию и при этом договор, предусмотренный абзацем пятым настоящей графы, предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с указанным законодательством выдачи такого разрешения) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации. В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции: 1) раздел «Смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства» проектной документации; 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;

2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;

3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;

4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно позиции 9 раздела II приложения к Постановлению Правительства от 29 декабря 2021 г. № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также

об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» установлено следующее:

Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки	Дополнительные требования к участникам закупки	Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям
9. Работы по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории	наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ: 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству <u>некапитального</u> строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории; 2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта <u>капитального</u> строительства (в том числе линейного объекта); 3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта <u>капитального</u> строительства (в том числе линейного объекта). Цена выполненных работ по договорам, предусмотренных <u>пунктами 1 и 2</u> настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных <u>пунктом 3</u> настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной)	в случае наличия опыта, предусмотренного <u>пунктом 1</u> графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ. В случае наличия опыта, предусмотренного <u>пунктом 2</u> графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ; 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации. В случае наличия опыта, предусмотренного <u>пунктом 3</u> графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции: 1) раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» проектной документации; 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации

		цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	
--	--	--	--

Ввиду того, что металлический ангар не является объектом капитального строительства (недвижимым имуществом) Заказчиком правомерно установлены требования по закупке работ по сборке некапитального строения, сооружения (строений, сооружений).

В части квалификации данных монтажных работ, как работы по текущему ремонту, Комиссия Управления отмечает, что при текущем ремонте Заказчиком передается весь состав работ (или части работ) Подрядчику вместе с материалами для проведения такого текущего ремонта. В данном случае, Заказчик передает подрядчику комплект готового ангара для сборки (монтажа).

На основании вышеизложенного, второй довод является необоснованным.

Относительно третьего довода жалобы Комиссия Управления отмечает следующее.

Согласно пункту части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

- 1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 3 Описания объекта закупки Заказчиком установлен размер ангара 15,4 х 31 м.

Однако согласно проектной документации (шифры 1808-2025 – КМ, КМД, 1808-2025 – АС) размер ангара составляет 15.4м 30м х 6,3 м.

Таким образом, в документации о закупке Комиссией Управления выявлено разночтение в отношении параметра объекта закупки — размера ангара, в связи с чем, в действиях Заказчика выявлено нарушение положений пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, третий довод жалобы является обоснованным.

Относительно четвертого довода жалобы Комиссия Управления отмечает следующее.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 7 «Материал Заказчика и Подрядчика» Описания объекта закупки материал, поставляемый Подрядчиком: Песок строительный, щебень фракции 5-20 мм, цемент марки М400.

Согласно пункту 8 «Технические требования к материалам» Описания объекта закупки применяемые материалы до их приобретения должны быть согласованы с Заказчиком. Качество материалов должно соответствовать ГОСТам, ТУ (стандартам и техническим условиям производителя товара, и требованиям Заказчика), как отдельные комплектующие так изделия в сборе.

Используемые Подрядчиком материалы должны удостоверяться сертификатом соответствия или декларацией соответствия с предоставлением протоколов испытаний в аккредитованных испытательных лабораториях.

Данные технические требования не распространяются на материал, предоставляемый заказчиком.

Однако в отношении песка строительного не указан его тип и иные параметры, регламентированные ГОСТ 8736-2014. В отношении щебня фракции 5-20 мм Заказчиком не установлены требования к таким характеристикам, как марка по прочности (дробимости), марка по морозостойкости (F), что предусмотрено ГОСТ 8267-93.

Таким образом, отсутствие указанных показателей делает невозможным определение соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика не позволяет потенциальным участникам закупки сделать свое ценовое предложение, поскольку песок и щебень разных марок имеют соответственно, разную стоимость, в связи с чем, в действиях Заказчика выявлено нарушение положения части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, четвертый довод жалобы является обоснованным.

Относительно пятого довода жалобы Комиссия Управления отмечает следующее.

Согласно пункту 8 «Технические требования к материалам» Описания объекта закупки применяемые материалы до их приобретения должны быть согласованы с Заказчиком. Качество материалов должно соответствовать ГОСТам, ТУ (стандартам и техническим условиям производителя товара, и требованиям Заказчика), как отдельные комплектующие так изделия в сборе.

Согласно пункту 2.3.6 проекта контракта Заказчик вправе использовать при выполнении работ только новые, не бывшие в употреблении материалы. «Подрядчик» несет ответственность за ненадлежащее качество предоставленных им материалов, а также за предоставление материалов, обремененных правами третьих лиц. Качество, цвет и другие характеристики оборудования и материалов (в том числе при замене на эквивалент или на улучшенные по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в описании объекта закупки используемых «Подрядчиком» при выполнении работ, должны быть согласованы с «Заказчиком» в письменном виде.

Таким образом, Заказчиком установлено требование о согласовании в том числе, оборудования.

На заседании Комиссии Управления установлено, что требование Заказчика о согласовании Подрядчиком оборудования и материалов для выполнения работ является неправомерным, поскольку данное требование не соответствует положениям Закона о контрактной системе и может

привести к невозможности исполнения Подрядчиком контракта.

Кроме того, установление указанного требования ставит Подрядчика в зависимость от волеизъявления Заказчика.

Комиссия Управления отмечает, что Законодательство о контрактной системе относится к сфере публичных правоотношений, следовательно, действует принцип запрещено все, что не разрешено. Закон не содержит императивных норм, обязывающих Заказчика и/или дающих ему право устанавливать требование о согласовании оборудования или материалов, следовательно, поскольку Законодательством такой обязанности и/или права не предусмотрено, то, указание такого требования в извещении неправомерно.

Согласно части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Таким образом, установленное, не предусмотренное Законодательством требование, является прямым нарушением части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу, что вышеуказанные действия Заказчика нарушают часть 6 статьи 31, пункт 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, в связи с чем, пятый довод жалобы является обоснованным.

Относительно шестого довода жалобы Комиссия Управления отмечает следующее.

Пунктом 11 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе определено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок участников закупки заказчик использует следующие критерии:

- 1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В силу пункта 4 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В силу части 8 статьи 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в пунктах 1 и 2 части 1 настоящей статьи. Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» установлено Положение об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Положение).

Согласно подпункту «а» пункта 20 Положения, если значение характеристики объекта закупки, определенной количественным значением, находится в функциональной зависимости от значения количества присваиваемых баллов, значение количества баллов по детализирующему показателю, присваиваемых заявке, подлежащей в соответствии с Федеральным законом оценке по

критерию оценки «характеристики объекта закупки» (BX_i), рассчитывается по одной из следующих формул:

$$BX_i = \left(\frac{X_i - X_{\min}}{X_{\max} - X_{\min}} \right) \times 1000$$

где:

$X_{\max}$ - максимальное значение характеристики объекта закупки, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с Федеральным законом оценке по критерию оценки «характеристики объекта закупки»;

X_i - значение характеристики объекта закупки, содержащееся в предложении участника закупки, заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с Федеральным законом оценке по критерию оценки «характеристики объекта закупки»;

$X_{\min}$ - минимальное значение характеристики объекта закупки, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с Федеральным законом оценке по критерию оценки «характеристики объекта закупки».

В соответствии с пунктом 24 Положения для оценки заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» могут применяться, если иное не предусмотрено настоящим Положением, один или несколько из следующих показателей оценки:

- а) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;
- б) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;
- в) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта;
- г) наличие у участников закупки деловой репутации;
- д) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В извещении о проведении закупки приведен порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, в котором установлен критерий «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта (договора), и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации», в нем имеется показатель «наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта», характеристика «наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров».

К оценке принимается исключительно исполненный договор (договоры), с исполненными требованиями об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае установления неустоек), сопоставимый с предметом контракта, на право заключения которого проводится закупка.

Закон о контрактной системе не регламентирует установление в конкурсной документации тех или иных показателей, а также необходимую информацию, раскрывающую содержание не стоимостных критериев.

Возможность определить перечень показателей, их содержание и наполняемость, перечень документов, предоставляемых в составе заявки по показателям, а также значимость каждого показателя, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения, принадлежит Заказчику в соответствии с Постановлением № 2604.

Таким образом, Закон о контрактной системе позволяет Заказчику самостоятельно разрабатывать извещение о закупке и определять содержание не стоимостного критерия оценки исходя из своих потребностей, но в рамках законодательства о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, шестой довод жалобы является необоснованным.

Относительно седьмого довода жалобы Комиссия Управления отмечает следующее.

В виду того, что основная работа, обусловленная закупкой, заключается в сборке стальных конструкций, в данном случае ангара для производственных нужд, который не является объектом капитального строительства (недвижимым имуществом), Заказчиком в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 (п. 9 раздела II Приложения) в извещении о проведении закупки установлен не стоимостной критерий оценки «Квалификация участников закупки» и его показатель «наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта». В рамках данного показателя Заказчиком определена характеристика «наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров», а также установлен перечень работ сопоставимого характера, принимаемых к оценке: «выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта)».

Требования в соответствии с позицией 9 раздела II приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571 (для требования к участникам закупок в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ): Наличие у участника закупки одного из следующих видов опыта выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;
- 2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта);
- 3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).

Цена выполненных работ по договорам, предусмотренных пунктами 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям:

в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции:

- 1) контракт, заключенный и исполненный в соответствии с Законом о контрактной системе, либо договор, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
- 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции:

- 1) исполненный договор либо контракт, заключенный и исполненный в соответствии с Законом о контрактной системе, либо договор, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (если направляемый контракт либо договор предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию);

- 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ,

подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, если работы, являющиеся объектом закупки, не требуют в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию и при этом договор, предусмотренный пунктом 2 настоящей графы, предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с указанным законодательством выдачи такого разрешения) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции:

1) раздел «Смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства» проектной документации;

2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

К объекту капитального строительства, предусмотренному пунктами 2 и 3 настоящей позиции также относится объект капитального строительства, входящий в состав линейного объекта;

Если предусмотрено несколько видов опыта выполнения работ, то соответствующим требованием о наличии опыта выполнения работ является участник закупки, обладающий хотя бы одним из таких видов опыта;

Опытом исполнения договора, считается такой опыт участника закупки за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке с учетом правопреемства (в случае наличия подтверждающего документа). Акты и разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию должны быть подписаны не ранее чем за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

Ценой выполненных работ по договору считается общая цена (сумма цен) работ, указанная в акте (актах) приемки выполненных работ. Если при исполнении такого договора составлено несколько актов приемки выполненных работ, участниками закупки направляются в соответствии с требованиями Федерального закона №44-ФЗ все такие акты.

Таким образом, исходя из позиции 9 раздела II приложения к Постановлению Правительства № 2571 Заказчиком правомерно принимается опыт выполнения работ как некапитального строительства, так и капитального строительства.

На основании вышеизложенного, седьмой довод жалобы является необоснованным.

Согласно пункту 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления решила выдать обязательное для исполнения предписание.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Взятышева В.С. (ИНН: 8601009316) от 23.04.2026 № 4546/26, на 2026-3352

действия Заказчика - Бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа — Югры «Дирекция по эксплуатации служебных зданий», Уполномоченного органа — Департамента государственного заказа Ханты-Мансийского автономного округа — Югры при проведении открытого конкурса в электронной форме, предметом которого является выполнение работ по монтажу быстровозводимого сооружения «Ангар из металла. Шифр 1808-2025» (извещение № 0187200001726000379) частично обоснованной.

- 1.1. Первый довод жалобы необоснованный.
- 1.2. Второй довод жалобы необоснованный.
- 1.3. Третий довод жалобы обоснованный.
- 1.4. Четвертый довод жалобы обоснованный.
- 1.5. Пятый довод жалобы обоснованный.
- 1.6. Шестой довод жалобы необоснованный.
- 1.7. Седьмой довод жалобы необоснованный.

2. Признать в действиях Заказчика - Бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа — Югры «Дирекция по эксплуатации служебных зданий» нарушение положений части 6 статьи 31, пункта 1 части 1, части 2 статьи 33, пункта 1 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать обязательное для исполнения предписание.

4. Передать уполномоченному должностному лицу Ханты-Мансийского УФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц, допустивших нарушение требований Закона о контрактной системе, к административной ответственности.

5. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Председатель комиссии

С.А. Бочков

Члены комиссии:

Н.Ю. Вегеш

А.В. Шаврин