



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006
бокс № 5033
тел. +7 (499) 755-23-23, доб. 039-111
e-mail: to39@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение по результатам рассмотрения
жалобы

Заказчик:

Обособленное структурное подразделение
Балтийская государственная академия
рыбопромышленного флота федерального
бюджетного образовательного учреждения
высшего образования «Калининградский
государственный технический университет»
gskontrakt@bga.gazinter.net
n.dorohova@bgarf.ru

Заявитель:

ООО «ВЕГА»
vega.kaluga.21@gmail.com

Оператор электронной площадки:

ЭТП ТЭК-Торг
help@tektorg.ru
info@email.tektorg.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу № 039/06/105-319/2026**

Резолютивная часть объявлена 29.04.2026
В полном объеме изготовлено 05.05.2026

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области
по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии:

Н.С. Иванова - заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти,
закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

члены комиссии:

У.Н. Богданова – заместитель начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы
Калининградского УФАС России;

А.А. Юдина – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, закупок и
рекламы Калининградского УФАС России;

при участии представителей: заказчика - Обособленного структурного подразделения
Балтийская государственная академия рыбопромышленного флота федерального бюджетного
образовательного учреждения высшего образования «Калининградский государственный
технический университет» (далее - Заказчик): Н.Г. Дороховой (по доверенности); заявителя –
ООО «ВЕГА»: А.Д. Афанасьева (по доверенности),

рассмотрев в дистанционном режиме посредством плагина «TrueConf» в режиме
видеоконференцсвязи жалобу ООО «ВЕГА» (далее - Заявитель) (вх. № 3094/26 от 22.04.2026)
на действия комиссии по осуществлению закупок Обособленного структурного подразделения
Балтийская государственная академия рыбопромышленного флота федерального бюджетного
образовательного учреждения высшего образования «Калининградский государственный



2026-1741

технический университет» (далее - комиссия по осуществлению закупок) при проведении электронного аукциона, предметом которого является поставка программно - аппаратного комплекса видеоконференц - системы для оснащения учебной аудитории № 303 БГАРФ (извещение № 0335100016126000046) (далее – Закупка), в соответствии с частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 22.04.2026 поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок при рассмотрении заявок на участие в Закупке.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями комиссии по осуществлению закупок неправомерно принявшей решение об отклонении заявки Заявителя, в связи с непредоставлением номера реестровой записи из реестра российского программного обеспечения на программного обеспечение.

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Представитель Заказчика на заседании Комиссии не согласился с доводом Заявителя и сообщил, что при проведении Закупки комиссия по осуществлению закупок действовала в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее

1. Дата размещения на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) извещения об осуществлении закупки: 09.04.2026.

2. Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: ЭТП ТЭК-Торг.

3. Номер извещения об осуществлении закупки: 0335100016126000046.

4. Наименование объекта закупки: «Поставка программно - аппаратного комплекса видеоконференц - системы для оснащения учебной аудитории № 303 БГАРФ».

5. Начальная (максимальная) цена контракта: 6 200 250,00 рублей.

1. В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Пунктом 5 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе установлено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такая информация и документы определены в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета закупок товара, происходящего из иностранного государства).

Согласно пункту 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

Подпунктом «а» пункта 1 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе установлено, что Правительство Российской Федерации вправе с учетом положений части 3 настоящей статьи принимать меры, устанавливающие запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с указанной нормой Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации принято постановление от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Постановление № 1875).

Согласно пункту 1 Постановления № 1875 при осуществлении закупок в соответствии с Законом о контрактной системе, в том числе устанавливается запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами (далее - иностранные лица), по перечню согласно приложению № 1, а также закупок в рамках государственного оборонного заказа товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Подпунктом «д» пункта 3 Постановления № 1875 установлено, что информацией и документами, подтверждающими страну происхождения программного обеспечения, указанного в позиции 146 приложения № 1 к Постановлению № 1875, из Российской Федерации и его соответствия требованиям, установленным частями 3.7 и 3.9 статьи 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» (далее - требования к доверенному программному обеспечению), является порядковый номер реестровой записи из реестра российского программного обеспечения, содержащей информацию о соответствии программного обеспечения требованиям к доверенному программному обеспечению.

Подпунктом «е» пункта 3 Постановления № 1875 установлено, что информацией и документами, подтверждающими страну происхождения программного обеспечения, указанного в

позиции 146 приложения № 1 к Постановлению № 1875, из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, является порядковый номер реестровой записи из единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации (далее - реестр евразийского программного обеспечения).

В заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что Заказчиком закупается оборудование, в том числе программное обеспечение, поставляемое вместе с закупаемым оборудованием, в связи с чем Заказчиком установлен запрет на закупку иностранного программного обеспечения в соответствии с Постановлением № 1875.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

При изучении структурированной части извещения об осуществлении закупки № 0335100016126000046, описания объекта закупки, требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению, Комиссией установлено следующее:

- объектом закупки является поставка программно - аппаратного комплекса видеоконференц - системы для оснащения учебной аудитории № 303 БГАРФ, включающим в том числе в себя поставку программного обеспечения;

- в подразделе «Дополнительная информация» раздела «Контактная информация» структурированной части извещения об осуществлении закупки № 0335100016126000046 установлено, что в связи с нахождением в составе объекта закупки программного обеспечения установлен запрет на закупку иностранного программного обеспечения в соответствии с Постановлением № 1875;

- в Описании объекта закупки «Спецификация» установлено, что в связи с нахождением в составе объекта закупки программного обеспечения установлен запрет на закупку иностранного программного обеспечения в соответствии с Постановлением № 1875;

- в подпункте 2 пункта 3 раздела 2 Требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению, установлено, что при установлении в извещении запрета, предусмотренного Постановлением № 1875 участники закупки в составе заявки указывают:

- для товаров из Российской Федерации: порядковый номер реестровой записи из реестра российского программного обеспечения (единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных), содержащей информацию о соответствии программного обеспечения дополнительным требованиям к программному обеспечению (при установлении дополнительных требований);

- для товаров из ЕАЭС, за исключением Российской Федерации: порядковый номер реестровой записи из реестра евразийского программного обеспечения (единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов ЕАЭС), содержащей информацию о соответствии программного обеспечения дополнительным требованиям к программному обеспечению (при установлении дополнительных требований).

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 21.04.2026 № ИЭА1 заявка Заявителя отклонена на основании пункта 5 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, в связи с непредставлением информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, а также требованиями к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкцией по ее заполнению (в случае установления в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета закупок товара, происходящего из иностранного государства), а именно в связи с непредставлением номера реестровой записи из реестра российского программного обеспечения предлагаемого к поставке программного обеспечения.

При изучении заявки Заявителя Комиссией установлено, что Заявителем не представлена информация о номере реестровой записи из реестра российского программного обеспечения (или из реестра евразийского программного обеспечения) предлагаемого к поставке программного обеспечения.

На основании изложенного Комиссией установлено, что действия комиссии по осуществлению закупок не противоречат требованиям Закона о контрактной системе, следовательно, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Вместе с тем в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией установлено следующее.

2. В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу пункта 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, которое должно содержать информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

В заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что Заказчиком закупается оборудование, в том числе программное обеспечение, поставляемое вместе с закупаемым оборудованием, в связи с чем Заказчиком установлен запрет на закупку иностранного программного обеспечения в соответствии с Постановлением № 1875.

При изучении представленной информации и документов, Комиссией установлено, что установленный Заказчиком запрет на закупку иностранного программного обеспечения в соответствии с Постановлением № 1875, содержится в подразделе «Дополнительная информация» раздела «Контактная информация» структурированной части извещения об осуществлении закупки № 0335100016126000046, в Описании объекта закупки «Спецификация».

При этом, подраздел «Применение национального режима по ст. 14 Закона № 44-ФЗ» структурированной части извещения об осуществлении закупки № 0335100016126000046, пункт 42 Основной части извещения о проведении электронного аукциона, не содержат запрета на закупку иностранного программного обеспечения в соответствии с Постановлением № 1875.

На основании изложенного Комиссией установлено, что запрет на закупку иностранного программного обеспечения в соответствии с Постановлением № 1875, установлен Заказчиком ненадлежащим образом, следовательно, действия Заказчика нарушают положения части 3 статьи 7, пункта 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

3. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или)

минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что Заказчиком закупается оборудование, в том числе программное обеспечение, поставляемое вместе с закупаемым оборудованием, программное обеспечение не является предустановленным на закупаемое оборудование.

При изучении описания объекта закупки Комиссией установлено, что описание объекта закупки не содержит описание относительно закупаемого программного обеспечения, поставляемого в рамках закупаемого оборудования.

Согласно извещению об осуществлении закупки № 0335100016126000046 объектом закупки является поставка программно - аппаратного комплекса видеоконференц - системы для оснащения учебной аудитории № 303 БГАРФ с кодом ОКПД 2: 26.30.23.141 «Оборудование систем передачи аудио-, видеоинформации для цифровой телефонии и конференц-связи (VoIP-телефоны, видеотелефоны, терминалы ВКС (видео-конференц-связь))».

В соответствии с Постановлением № 1875 код ОКПД 2: 26.30.23 «Аппараты телефонные прочие, устройства и аппаратура для передачи и приема речи, изображений или других данных, включая оборудование коммуникационное для работы в проводных или беспроводных сетях связи (например, локальных и глобальных сетях)» входит в позицию № 213 приложения № 2 к Постановлению № 1875, в связи с чем к данному коду ОКПД 2 в соответствии с Постановлением № 1875 устанавливается ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

При этом, код ОКПД 2: 26.30.23 «Аппараты телефонные прочие, устройства и аппаратура для передачи и приема речи, изображений или других данных, включая оборудование коммуникационное для работы в проводных или беспроводных сетях связи (например, локальных и глобальных сетях)» не содержится в приложение № 1 к Постановлению № 1875, на основании которого устанавливается запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

На основании изложенного Комиссией установлено, что Заказчиком описание объекта закупки составлено ненадлежащим образом, связи с чем действия Заказчика нарушают положения пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «ВЕГА» признать необоснованной.

2. Признать заказчика - Обособленное структурное подразделение Балтийская государственная академия рыбопромыслового флота федерального бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Калининградский государственный технический университет» нарушившим часть 3 статьи 7, пункт 15 части 1 статьи 42, пункт 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать заказчику, комиссии по осуществлению закупок, оператору электронной площадки (в части имеющихся полномочий) предписание об устранении выявленных нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Калининградского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии

Н.С. Иванова

Члены комиссии:

У.Н. Богданова

А.А. Юдина