



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю**

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003
тел. (8652) 25-74-05, факс (8652) 35-28-09
e-mail: to26@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№

На №

от

решение 915

Заявитель

ИП Землякова Юлия Александровна
141069, г.Королев, мкр. Первомайский,
ул. Советская. 47, к. 9, кв. 328
zem.torgi@mail.ru

Заказчик

ГБУСО "Советский КЦСОН"
357910, Ставропольский край, р-н.
Советский, г. Зеленокумск, ул. Мира, зд.
118
cov-cson@mail.ru , cson22@minsoc26.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 026/06/105-915/2026
о нарушении законодательства о закупках

28.04.2026 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии, заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Соколова Е.А.,

Членов комиссии:

ведущего специалиста-эксперта отдела Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Хатуевой А.И.,

специалиста-эксперта отдела Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Никитиной А.С.,

в присутствии представителя ГБУСО "Советский КЦСОН" Безродной М.С.,

в отсутствие представителей ИП Земляковой Ю.А.,

УСТАНОВИЛА

В Ставропольское УФАС России (далее – Управление) поступила жалоба ИП Земляковой Ю.А. (далее — Заявитель) на действия ГБУСО "Советский КЦСОН"



2026-5337

(далее — Заказчик) по факту осуществления закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме №0321200000426000009 «Поставка товара (Реализация мероприятий по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов) (лот 2)».

Жалоба в порядке статей 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) принята к рассмотрению и назначена на 28.04.2026 г. с вызовом сторон по делу.

28.04.2026 г. Комиссия, выслушав пояснения присутствующего представителя, рассмотрев доводы жалобы, проанализировав имеющиеся в деле документы, проведя в соответствии со статьей 99 Закона №44-ФЗ внеплановую проверку закупки установила следующее:

15.04.2026 г. Заказчиком опубликовано извещение о проведении закупки №0321200000426000009 «Поставка товара (Реализация мероприятий по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов) (лот 2)».

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

- наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ - извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

- описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона №44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных

наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки

В структурированной форме извещения, заказчиком установлены наименование показателей, значения показателей и характеристики.

Частью 2 статьи 33 Закона №44-ФЗ установлено что, описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Содержание требований документации и требований к участникам закупки должно быть сформировано согласно требований Закона №44-ФЗ, с учетом внесенных изменений в Закон, и быть реально исполнимым, неопределенность, противоречивость, неполнота либо неисполнимость положений документации, в которой содержатся требования как к участникам закупки, так и к информации которую необходимо указать в заявке участникам закупки, создает или может создать препятствия для потенциальных участников закупки на стадии заполнения заявок, и соответственно как барьер служит препятствием для подачи заявки тем самым нарушается принцип профессионализма заказчика, что создает угрозу обеспечения конкуренции, независимо от фактического результата закупки.

Кроме того, согласно статьи 8 Закона 44-ФЗ Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Таким образом, при формировании описания объекта закупки заказчиком

допущены нарушения статьи 8, части 2 статьи 33 Закона №44-ФЗ.

В составе жалобы Заявитель указывает, что в нарушение ст. 33 Закона о контрактной системе совокупности установленных Заказчиком требований к характеристикам необходимого к поставке товара по «Тренажер после инсульта Капитан производитель ООО "ГЕРКУЛЕС"». При этом Заказчиком не указано, что товар должен быть эквивалентным, а совокупность характеристик, указанных в документации, однозначно идентифицирует товар как продукцию конкретного производителя — ООО «ГЕРКУЛЕС» (торговая марка «Капитан»).

Заказчиком на заседание комиссии доказательства, документы, свидетельствующие о том, возможна поставка товаров иных производителей, не представлены.

Включение заказчиком в аукционную документацию требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе в отсутствии надлежащего обоснования в потребности именно такого товара с такими характеристиками, а так же доказательств отсутствия аналогичных товаров иных производителей, является нарушением положений статьи 33 Закона №44-ФЗ.

Исходя из вышеизложенного, включение заказчиком в аукционную документацию требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, такого товара является нарушением положений статьи 33 Закона № 44-ФЗ (пункт 2 Обзора судебной практики применения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017)

Указанный выводы согласуются с Определением Верховного Суда РФ от 03.09.2021 № 308-ЭС21-19597 по делу № А63-5786/2020 Постановлением арбитражного суда Северо-Кавказского округа по делу №А63-5786/2020.

Таким образом, в действиях заказчика установлены нарушения требований пункта 1 части 1 статьи 33 Закона №44-ФЗ.

По результатам проведения проверки в действиях заказчика ГБУЗ СК "Александровская районная больница" при формировании извещения об осуществлении закупки установлены нарушения статьи 8, пункта 1 части 1 статьи и части 2 статьи 33 Закона №44-ФЗ.

Комиссия, руководствуясь статьей 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Земляковой Ю.А. (далее — Заявитель) на действия

ГБУСО "Советский КЦСОН" (далее — Заказчик) по факту осуществления закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме №0321200000426000009 «Поставка товара (Реализация мероприятий по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов) (лот 2)» - обоснованной.

2. По результатам проведения в порядке статьи 99 Закона № 44-ФЗ внеплановой проверки признать действия ГБУСО "Советский КЦСОН" нарушившими требования статьи 8, пункта 1 части 1 статьи и части 2 статьи 33 Закона №44-ФЗ, в связи с чем выдать обязательное для исполнения предписание.

3. Передать должностному лицу Управления материалы данного дела для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по части 6 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Место для подписи:
Соколов Е. А.

Е.А. Соколов

Члены комиссии:

Место для подписи:
Никитина А. С.

А.С Никитина

Место для подписи:
Хатуева А. И.

А.И. Хатуева

Исп.Хатуева А.И.
тел.(8652) 25-74-05,доб.026-155

2026-5337