

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА**



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТНЕЦ**

**Татарстан Республикасы
ИДARӘСЕ**

**УПРАВЛЕНИЕ
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

Московский ур., 55 йорт Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

05.05.2026 № 04-04/4040

На № _____ от _____

Заказчику:

ГАУЗ РТ «БСМП им. Р.С. Акчурина»
bsmpdogovor@mail.ru

Заявителю:

ООО «Торгмед»
torgmed.torgmed@mail.ru

Решение по делу №016/06/33-574/2026

29 апреля 2026 года

г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Зам. председателя Комиссии:

А.С. Кучеевой – начальник отдела,

Членов Комиссии:

Э.И. Абдуллиной – ведущего
специалиста-эксперта,
Е.С. Николашиной – специалиста
1 разряда,

рассмотрев жалобу заявителя ООО «Торгмед» (вх. №3771/ж от 23.04.2026, ЕИС от 22.04.2026) на действия Заказчика - ГАУЗ РТ «БСМП им. Р.С. Акчурина» при проведении закупки №0711200024126000095 на предмет: «Поставка медицинских расходных материалов для травматолого-ортопедического отделения ГАУЗ РТ «БСМП им. Р.С.Акчурина» на 2026г»,

В присутствии представителей:

Заказчика – Амакасовой С.У., Балабанова Е.С. (по доверенности).

Заявителя – Шафигуллиной Л.К. (по доверенности).

У С Т А Н О В И Л А:

Извещение о проведении запроса котировок №0711200024126000095 на предмет: «Поставка медицинских расходных материалов для травматолого-ортопедического отделения ГАУЗ РТ «БСМП им. Р.С.Акчурина» на 2026г» размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 17.04.2026 г.

Начальная максимальная цена - 1 200 600,00 рублей.

Суть жалобы: по мнению заявителя, при проведении закупки нарушены требования действующего законодательства о контрактной системе.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя, позиции заказчика и изучения документации закупки приходит к следующим выводам.

1. Согласно доводу жалобы Заказчиком неправомерно объединены в один лот медицинские изделия различных производителей.

В силу пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Пунктом 2 части 29 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что Правительство Российской Федерации вправе определить требования к формированию лотов при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг.

Пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 19.04.2021 № 620 «О требованиях к формированию лотов при осуществлении закупок медицинских изделий, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление №620) установлено, что при осуществлении закупок медицинских изделий не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия различных видов в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий по видам, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации, при условии, что значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) превышает:

600 тыс. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил менее 50 млн. рублей;

1 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

1,5 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил более 100 млн. рублей.

При этом пунктом 2 Постановления №620 установлено, что указанное в пункте 1 Постановления №620 требование не применяется:

при закупках медицинских изделий, объединенных в один лот (контракт) по контрактам жизненного цикла, заключаемым в случаях, установленных Правительством Российской Федерации; при закупках медицинских изделий, объединенных в один лот (контракт) с расходными материалами, которые совместимы с такими медицинскими изделиями; при закупках медицинских изделий, по результатам которых заключается контракт со встречными инвестиционными обязательствами в соответствии со статьей 111.4 Закона о контрактной системе.

Согласно описанию объекта закупки в рассматриваемом случае Заказчику необходима поставка следующих товаров:

Наименование товара	Наименование товара по КТРУ	Наименование показателя товара, единица измерения	Требование к значению показателя
Набор трубок для ирригации хирургический, одноразового использования	Набор трубок для ирригации хирургический, одноразового использования	Назначение	Для использования с системами роликовых помп
		Встроенный мембранный блок датчика давления	наличие
		Внутренний диаметр, мм	≥4,7 и ≤4,9
		Совместимость с системами роликовых помп KARL STORZ	наличие
		Не содержится латекс	наличие
Трубка-шланг	Система ирригации/инсуффляции артроскопическая	Назначение	Для артроскопической операции
		Особенности конструкции	Трубка-шланг основная к помпе артроскопической состоит из Y-образного разветвления с иглами в проксимальной части, силиконовой трубки для взаимодействия с роликами помпы, капсулы контроля давления и зажимами (не менее 3 шт.) на концах трубок и переходника для подсоединения трубки-шланга к пациенту. Имеет зажим пластиковый с регуляцией уровня закрытия потока жидкости в трубке. На концах Y-образного разветвления пластиковые иглы для соединения с источниками рабочей жидкости. Камера для контроля давления состоит из камеры цилиндрической формы с трубкой для измерения колебания

			давления, которая подключается к помпе
		совместимость	с помпами однопоточного и двухпоточного типа Arthrex Dual Wave
		упаковка	индивидуальная стерильная
		Внешний диаметр, мм	≤6,65
		Внутренний диаметр, мм	≥4,8
		Применение	одноразовое
Трубка-шланг	Система ирригации/инсуффляции артроскопическая	Назначение	Для артроскопической операции
		Тип	приточный
		Особенности конструкции	состоит из пластикового разъема для подключения к трубке-шлангу приточной, обратного клапана, зажима и гибкой полупрозрачной силиконовой трубки для соединения с устройством для подачи жидкости в рабочую область пациента. Зажим пластиковый с регуляцией уровня закрытия потока жидкости в трубке. Обрытый клапан изготовлен из твердого пластика, цилиндрической формы с лепестковым

			обратным клапаном
		Тип крепления	универсальный Luer Lock
		совместимость	с помпами однопоточного и двухпоточного типа Arthrex Dual Wave
		упаковка	индивидуальная стерильная
		Внешний диаметр, мм	≤6,65
		Внутренний диаметр, мм	≥4,8
		Применение	одноразовое

Согласно доводам жалобы Заказчиком неправомерно объединены в один лот товары разных производителей.

Согласно пояснениям Заказчика в рамках рассматриваемой закупки к поставке необходимы расходные материалы для артроскопических вмешательств в травматолого-ортопедическом отделении, расходные материалы имеют единое функциональное значение (ирригация и инсуффляция полостей суставов) и предназначены для использования в рамках одного клинического процесса.

Комиссия выслушав пояснения сторон, изучив материалы дела приходит к следующему.

В силу статьи 38 Федеральный закон « Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 №323-ФЗ (далее по тексту – Закон об охране здоровья граждан) медицинскими изделиями являются любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболического воздействия на организм человека.

Медицинские изделия подразделяются на классы в зависимости от потенциального риска их применения и на виды в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, которая, в свою очередь, утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (пункт 2).

В соответствии с ГОСТ ИЕС 62304-2022 медицинское изделие - любой инструмент, аппарат, прибор, устройство, оборудование, имплантат, *in vitro* реагент или калибратор, программное обеспечение, материал либо иные подобные или связанные с ними изделия, предназначенные изготовителем для применения по отдельности или в сочетании друг с другом.

В силу пункта 3 статьи 38 Закона об охране здоровья граждан инструкция по применению (эксплуатационная документация) является неотъемлемой частью технической документации на медицинское изделие и определяет способ применения медицинского изделия, в том числе перечень необходимых для применения медицинского изделия расходных материалов.

Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что рассматриваемом случае, Заказчиком закупаются расходные материалы для медицинских изделий, которые имеют действующие регистрационные удостоверения (разрешительную документацию), предусмотренные производителем (изготовителем).

Комиссией Татарстанского УФАС России установлено, что документация электронного запроса котировок разработана Заказчиком на основании основополагающей Инструкции по эксплуатации и писем производителя, и сформирована Заказчиком так, что все закупаемые расходные материалы объединены в один лот ввиду их единого предназначения.

Как подтверждается материалами дела, требования к закупаемому товару обусловлены спецификой использования такого товара.

Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что область здравоохранения имеет специфическое и значимое положение, как для государства, так и для населения в целом, поскольку конечная цель деятельности, в том числе медицинских учреждений, обусловлена дачей эффективного и результативного лечения нуждающихся в том граждан.

В рассматриваемом случае, товары, закупаемые в рамках данной процедуры, имеют общее целевое назначение (принадлежности к оборудованию Заказчика) и направлены на достижение единой цели деятельности Заказчика - материальное обеспечение возможности проведения медицинских вмешательств.

Следует отметить, что формирование единого лота позволяет Заказчику своевременно получить расходные материалы для проведения медицинских вмешательств по показаниям для пациентов. Поставка товаров от разных поставщиков по разным договорам несет (может нести) риск рассинхронизации сроков поставки, что, в свою очередь, может привести к срыву медицинских процедур (операций) и некомплектности оснащения.

Кроме того, все закупаемые в рамках запроса котировок медицинские изделия относятся к одному коду ОКПД2 - 32.50.50.190 «Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки», входят в одну товарную группу и относятся к одному товарному рынку.

Действующее законодательство не предусматривает запрет выставлять на торги единым лотом предлагаемые к поставке товары, которые в силу своей специфики могут быть поделены и на отдельные виды.

Заявителем в материалы дела представлено письмо ООО «КАРЛ ШТОРЦ» подписанное Ладыгиным Д.В. по доверенности 52/01 от 01.01.2025г. о снятии с производства трубок ирригационных арт. 031128-10.

Вместе с тем, Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что факт снятия с производства указанного товара не может подтверждать его отсутствие в гражданском обороте, поскольку закон не связывает возможность участия товара в обороте с продолжением его производства. Таким образом, даже если производитель прекратил выпуск определённого товара, уже произведённые и находящиеся у участников оборота единицы могут свободно продаваться и перепродаваться на вторичном рынке. Снятие с производства влияет лишь на поступление новых партий, но не на оборот уже существующих товаров.

Бесспорных доказательств того, что оспариваемые требования к товару влекут за собой ограничение количества участников закупки на соответствующем товарном рынке поставки, в том числе ограничили право заявителя на участие в закупке, препятствовали каким-либо образом подаче заявки заявителем на участие в закупке, в материалах жалобы отсутствуют, заявителем не представлено. Кроме того, Заявителем также не представлено материалов, подтверждающих невозможность поставки рассматриваемых товаров.

Кроме того, согласно части 4 статьи 38 Федерального закона №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, прошедших государственную регистрацию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и медицинских изделий, прошедших регистрацию в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

Пунктом 25 Правил государственной регистрации медицинских изделий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2024 года №1684, установлено, что факт государственной регистрации медицинского изделия в соответствии с настоящими Правилами подтверждается реестровой записью, вносимой регистрирующим органом в государственный реестр.

Таким образом, действующее законодательство Российской Федерации предусматривает возможность обращения на территории Российской Федерации медицинских изделий, прошедших регистрацию в установленном порядке.

Согласно информации размещенной на официальном сайте Росздравнадзора, сведения о внесении изменений в регистрационное удостоверение ФСЗ 2008/01962 отсутствуют. Кроме того, Комиссия также отмечает, что письмо, представленное Заявителем не подписано руководителем производителя.

Также в рассматриваемом случае имеется участник закупки который готов поставить трубки ирригационные производства ООО «КАРЛ ШТОРЦ».

На основании изложенного, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу о признании довода жалобы необоснованным.

2. Согласно доводу жалобы Заказчиком неправомерно установлено требование о поставке товара совместимого с оборудованием Заказчика.

Согласно части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

Согласно описанию объекта закупки Заказчику в рассматриваемом случае к поставке необходимы товары:

1. Трубка-шланг совместимая с помпами однопоточного и двухпоточного типа Arthrex Dual Wave.

2. Набор трубок для ирригации хирургический, одноразового использования совместимые с системами роликовых помп KARL STORZ.

Согласно пояснениям Заказчика в травматолого-ортопедическом отделении эксплуатируется оборудование двух производителей система роликовых помп KARL STORZ и помпы типа Arthrex Dual Wave. Таким образом, Заказчику необходимые оригинальные расходные материалы к вышеуказанному оборудованию.

Комиссия Татарстанского УФАС России выслушав пояснения сторон, изучив материалы дела приходит к следующему.

Закон о контрактной системе позволяет заказчику, руководствуясь своими потребностями, определять предмет закупки, его количественные и качественные характеристики, в необходимой степени детализировать его, при этом запрещает ограничивать количество участников закупки.

Указание заказчиком особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, а также, если такое имеет место быть в силу действующего законодательства, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Указанная правовая позиция отражена в пункте 1 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации от 28.06.2017.

При этом в пункте 1 данного Обзора под спецификой использования товара понимаются требования с учетом собственных потребностей заказчика и исходя из специфики осуществляемого вида деятельности.

Таким образом, точное определение объекта закупки является объективной потребностью заказчика, исключающей поставку товара, не соответствующего нуждам заказчика и целям, для достижения которых осуществляется закупка.

Как подтверждается материалами дела, требования к закупаемому товару обусловлены наличием у Заказчика оборудования, к которому необходима поставка расходных материалов.

Кроме того, Заявителем также не представлено сведений, подтверждающих наличие иных совместимых расходных материалов.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком правомерно установлено требование о поставке товара совместимого с оборудованием Заказчика, а также принимает решение о признании жалобы необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу заявителя ООО «Торгмед» (вх. №3771/ж от 23.04.2026, ЕИС от 22.04.2026) на действия Заказчика - ГАУЗ РТ «БСМП им. Р.С. Акчурина» при проведении закупки №0711200024126000095 на предмет: «Поставка медицинских расходных материалов для травматолого-ортопедического отделения ГАУЗ РТ «БСМП им. Р.С.Акчурина» на 2026г» необоснованной.

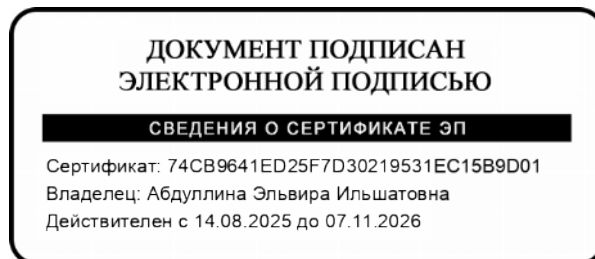
Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам. Председателя Комиссии:



А.С. Кучеева

Члены Комиссии:



Э.И. Абдуллина



Е.С. Николашина

Исп.: Абдуллина Э.И.
Тел. 8 (499) 755 23 23 (доб. 016-403).