



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Смоленской области**

ул. Октябрьской Революции, 14а, г. Смоленск, 214000
тел.(4812) 38-62-22, факс (4812) 38-62-22
e-mail: to67@fas.gov.ru

06.05.2026 № ВШ/2040/26

На № _____ от _____

Государственный заказчик:

ФГБУ «Федеральный центр травматологии,
ортопедии и эндопротезирования»
Министерства здравоохранения Российской
Федерации
пр-т Строителей, д. 29,
г. Смоленск, 214031
ermakova.o.v@inbox.ru

Заявитель:

ИП Худяков А.А.
ул. Мира, д. 29, кв. 18, г. Артемовский, Свердловская
обл., 623780
hudyakov.gov@yandex.ru

Электронная площадка:

АО «ЕЭТП»
ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 067/06/105-286/2026 о нарушении
законодательства Российской Федерации о контрактной системе

30 апреля 2026 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия)
в следующем составе:

Заместитель

председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

- заместитель руководителя
Смоленского УФАС России;
- начальник отдела контроля закупок
и антимонопольного контроля
органов власти Смоленского УФАС
России;
- специалист-эксперт отдела контроля
закупок и антимонопольного
контроля органов власти Смоленского
УФАС России,

при участии в дистанционном режиме рассмотрения жалобы представителя заказчика:
Королевой А.Н. (доверенность № 0405/405 от 21.04.2026);

в отсутствие представителей заявителя, уведомленного надлежащим образом о дате,
времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской
Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов
исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты
Правительства Российской Федерации, пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном



2026-2203

органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), приказом ФАС России от 11.02.2014 № 75/14, приказом Смоленского УФАС России от 20.08.2024 №117/24, в дистанционном режиме жалобу Индивидуального предпринимателя Худякова Александра Анатольевича (далее - Заявитель) и проведя внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Смоленское УФАС России 23.04.2026 поступила жалоба ИП Худякова А.А., согласно которой Заказчиком при проведении электронного аукциона: «Поставка шкафа для сушки и хранения эндоскопов» (извещение № 0363100015126000180) были допущены нарушения Закона, а именно в описании объекта закупки установлены излишние характеристики к закупаемому товару, что ограничивает круг потенциальных участников закупки.

Государственным заказчиком по данному электронному аукциону является ФГБУ «Федеральный центр травматологии, ортопедии и эндопротезирования» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – Заказчик).

Заказчик представил письменные возражения по существу жалобы, с доводами жалобы не согласился.

На момент рассмотрения жалобы контракт Заказчиком не заключен.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений Заказчика, Комиссия установила следующее.

16.04.2026 Заказчик на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0363100015126000180 о проведении электронного аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 914 400,00 руб.

Согласно протоколу подачи ценовых предложений от 24.04.2026 №ЦПА1 на участие в закупке заявки подали 2 (два) участника закупки со следующими ценовыми предложениями:

- участник закупки с идентификационным номером 3113053 - 1 904 828,00 руб.;
- участник закупки с идентификационным номером 3145564 - 1 904 828,44 руб.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 28.04.2026 №ИЭА1 все заявки участников закупки признаны соответствующими требованиям Извещения; участник закупки с идентификационным номером 3113053 получил право заключить контракт.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 49 Закона электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» - «п» пункта 1, подпунктами «а» - «в» пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о наименовании объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с частью 5 статьи 23 Закона формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно части 6 статьи 23 Закона порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила формирования) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования), утверждены постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145.

Согласно пункту 2 Правил формирования под каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - каталог) понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с Правилами.

В соответствии с пунктом 12 Правил формирования код позиции каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

В соответствии с пунктом 7 Правил использования в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона. При проведении предусмотренных Закона электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Закона соответственно.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать следующие электронные документы: описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона.

Согласно части 1 статьи 33 Закона заказчик в случаях, предусмотренных Законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в поименованных в данном пункте (пункт 1);

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии (пункт 2).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Кроме того, согласно позиции ФАС России, изложенной в письме от 21 марта 2025 г. № 28/26176/25, объект закупки должен быть сформирован таким образом, чтобы совокупности характеристик товаров соответствовал товар нескольких производителей, при этом товар отвечал требованиям извещения об осуществлении закупки, иное не будет отвечать совокупности требований статьи 33 Закона.

Объектом рассматриваемой закупки является поставка шкафа для сушки и хранения эндоскопов (код позиции КТРУ 32.50.50.190-00001070).

Описание объекта закупки содержится в Извещении (далее – Техническое задание).

Согласно Техническому заданию Заказчиком закупается товар со следующими характеристиками:

- 1) «материал корпуса» – «металл с полимерно-порошковым покрытием»;
- 2) «класс фильтра НЕРА» – «соответствие»;
- 3) «блок управления со встроенным цветным сенсорным дисплеем» - «наличие»;
- 4) «разрешение дисплея» - «не менее 800x480 пиксель»;
- 5) «возможность отключения тревоги на дисплее» - «наличие» и т.д.

Согласно пояснениям представителя Заказчика, Техническое задание сформировано с учетом нужд и потребностей лечебно-профилактического учреждения.

Комиссией Управления установлено, что:

- согласно представленной Заказчиком информации (письмо исх. № 04-05/429 от 27.04.2026) под описание объекта закупки подходит товар двух разных производителей: шкаф для сушки и хранения эндоскопов EVORAY EC-5BD (ООО «МЕДТРЕЙД» (РФ), РЗН 2025/25197 от 15.04.2025), «NEOS» по ТУ 32.50.50-008-69745848-2019 с принадлежностями вариант исполнения 5L/5R (ООО «КЛИНИПАК» (РФ), РЗН 2024/23753 от 28.12.2024);

- на участие в закупке было подано 2 заявки участников закупки, что косвенно свидетельствует о готовности данных участников поставить товар в полном соответствии с условиями Извещения.

При таких обстоятельствах, утверждение Заявителя о том, что при описании объекта закупки были нарушены требования Закона, не нашло своего подтверждения.

Жалоба Заявителя признана необоснованной.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Худякова Александра Анатольевича на положения Извещения государственного заказчика – ФГБУ «Федеральный центр травматологии, ортопедии и эндопротезирования» Министерства здравоохранения Российской Федерации при проведении электронного аукциона: «Поставка шкафа для сушки и хранения эндоскопов» (извещение № 0363100015126000180) необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Заместитель
председателя Комиссии

Члены Комиссии:
