



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ»

pkb4zakupki@zdrav.mos.ru

ЗАО «Дез-Сервис»

k890pa@yandex.ru

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/105-5352/2026 нарушении
законодательства о контрактной системе**

29.04.2026

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Членов Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.В. Сорбучевой,

Главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видео-конференц-связи),

при участии представителей:

ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ»: Серебрякова А.В. (дов.№596 от 08.12.2025),

в отсутствие представителей ЗАО «Дез-Сервис», о времени и порядке заседания Комиссии уведомленных Московским УФАС России посредством размещения информации в Единой информационной системе (далее — ЕИС),

рассмотрев жалобу ЗАО «Дез-Сервис» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ» (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по проведению обязательных периодических медицинских осмотров (обследований) центром профпатологии работников ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ» занятых на работах во вредных и (или) опасных условиях труда в 2026 год (Закупка №0373200122126000184) (далее — аукцион, электронный аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для



2026-21931

обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика (далее — комиссия Заказчика) при проведении вышеуказанного аукциона.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия комиссии Заказчика, выразившиеся в неправомерном отклонении своей заявки, поскольку согласно положениям п.5.3.3. проекта контракта извещения допускается привлечение соисполнителей к оказанию услуг. Как следствие, комиссией Заказчика не учтено, что соответствие установленным требованиям о наличии лицензии извещения должны оцениваться не только лицензии участников электронного аукциона, но и лицензии соисполнителей.

Таким образом, в жалобе презюмируется, что у комиссии Заказчика не имелось оснований для отклонения заявки по причине, изложенной в протоколе подведения итогов.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 23.04.2026 №ИЭА1 заявка Заявителя с идентификационным номером 3110135 отклонена на следующем основании: *«Отклонить заявку на участие в закупке по п.3 ч.12 ст.48 №44-ФЗ «Несоответствие участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 с. 31 44-ФЗ, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч.ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 44-ФЗ» В извещении о проведении закупки установлено требование в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ о наличии действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), на организацию и выполнение следующих работ (услуг) по: профпатологии, медицинским осмотрам (предварительным, периодическим), экспертизе профессиональной пригодности, экспертизе связи заболевания с профессией. Лицензия участника не содержит сведений о лицензируемом виде деятельности «экспертиза связи заболевания с профессией».*

В соответствии с п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы,

подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч. 1 ст.31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч. 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе, информация и исчерпывающий перечень документов, которые подтверждают соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч.1.1 ст. 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

Согласно п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пп. 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, заказчик устанавливает единое требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно п.1, п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать электронные документы с описанием объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе, с требованиями к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно абз.3 ч.1 ст.49 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

В силу п.46 ч.1 ст.12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ (далее - Закон о лицензировании) лицензированию подлежит такой вид деятельности как медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

П.4 Положения о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») (далее —

Положение), утвержденного п.1 Постановления Правительства Российской Федерации от 01.06.2021 № 852 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» определено, что медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по перечню согласно приложению, которые выполняются при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

Комиссией Управления определено, что согласно описанию объекта закупки Заказчиком закупается «Услуга по проведению медицинского осмотра работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда» позиции КТРУ 86.21.10.120-00000007, при этом в структурированной части извещения в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе установлено следующее требование к участникам конкурса о наличии лицензии: *«Наличие действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), на организацию и выполнение следующих работ (услуг) по: профпатологии, медицинским осмотрам (предварительным, периодическим), экспертизе профессиональной пригодности, экспертизе связи заболевания с профессией.»*

Кроме того, в пп.2 п.12 Информационной карты извещения отражено требование о предоставлении в составе заявки участника аукциона документов и сведений, подтверждающих соответствие требованию о наличии лицензии на осуществление медицинской деятельности с видами длительностями соответствующих извещению.

П.5 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе регламентировано, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать проект контракта.

П.5.3.3 проекта государственного контракта извещения установлено следующее: *«Привлечь к исполнению своих обязательств по настоящему Контракту других лиц - соисполнителей, обладающих специальными знаниями, навыками, специальным оборудованием и т.п., по видам (содержанию) услуг, предусмотренных в Техническом задании. При этом Исполнитель несет*

ответственность перед Заказчиком за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств соисполнителями».

Согласно ч.1 ст.49 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные пп.«м» - «п» п.1, пп.«а» - «в» п.2, п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные пп. «д» п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пп.«н» п.1 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать информацию и документы об участнике закупке, которые подтверждают соответствие участника закупки требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе (могут не включаться в заявку на участие в закупке в случае, если указанные информация и документы содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», и в такую заявку включена предусмотренная пп. «о» п.1 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным п.1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе), информацию и документы, которые подтверждают соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с ч. 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе.

Комиссией Управления установлено, что в составе заявки Заявителя представлена копия лицензии от 18.07.2019 №ЛО-77-01-018429 на осуществление медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), а также определены виды работ, выполняемых в составе лицензируемого вида деятельности. В тоже время лицензия не содержит сведений о лицензируемом виде деятельности «экспертиза связи заболевания с профессией».

При этом в составе заявки Заявителя приложен договор субисполнения №956/21 на возмездное оказание услуг 07.06.2021 с ФБУН «ФНЦГ им. Ф.Ф. Эрисмана» Роспотребнадзора на оказание платных медицинских услуг.

Согласно ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что у участника закупки имеется обязанность, предусмотренная ст. 31, ст. 43 Закона о контрактной системе, по предоставлению в составе заявки собственной лицензии, вне зависимости от наличия у него намерения в дальнейшем привлечь к исполнению своих обязательств по контракту соисполнителя.

При этом условие проекта контракта, согласно которому исполнитель может привлечь соисполнителя услуг, имеющего соответствующую лицензию, не освобождает участника закупки от необходимости обладания соответствующей лицензией.

Представитель Заказчика указал на то, что, как разъяснено в п.7 «Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденного постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 28.06.2017, возможность привлечения иных лиц (субподрядчиков) для исполнения государственного (муниципального) контракта не исключает необходимости наличия действующей лицензии у самого участника закупки. Эта позиция сохраняет актуальность и в настоящее время: документы, выданные третьему лицу, не подтверждают соответствие установленным требованиям самого участника закупки.

В связи с вышеизложенным, по мнению Заказчика, комиссия Заказчика правомерно признала заявку Заявителя несоответствующей требованию о наличии лицензии ввиду отсутствия требуемых лицензируемых видов работ, в том числе экспертизы связи заболевания с профессией.

Изучив представленные документы и сведения, Комиссией Управления определено, что в указываемом перечне работ, выполняемых в составе лицензируемого вида деятельности Заявителя, отсутствует экспертиза связи заболевания с профессией, требуемая положениями извещения.

Комиссия Управления полагает, что Заявителем не учтено, что у участника закупки, в случае предъявления к нему определённых квалификационных или обязательных в силу закона требований, сохраняется обязанность по собственному соответствию таким требованиям, вне зависимости от наличия у него намерения и возможности привлечь к исполнению своих обязательств по контракту субподрядную организацию.

Сама по себе возможность привлечения субподрядной организации не освобождает участника закупки от исполнения работ по контракту, поскольку иное противоречило бы смыслу самого института субподряда (ст.706 ГК РФ), предполагающего привлечение субподрядчиков для выполнения отдельных видов работ по контракту, но не всего контракта целиком.

Данная позиция нашла своё отражение в решении Арбитражного суда г. Москвы по делу №А40-103932/19-121-911.

Вместе с этим, Комиссия Управления считает необходимым отметить, что руководствуясь буквально положениями п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, устанавливающими требование напрямую к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, и положениями пп.«н» п.1 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе, которые, как следствие, не предусматривают возможность подтверждения соответствия требованиям п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе иного лица,

помимо участника закупки, подавшего заявку на участие в конкурентной процедуре.

Кроме того, Закон о контрактной системе не предусматривает участие в закупках нескольких юридических лиц, выступающих на стороне участника закупки.

Так, согласно п.4 ст.3 Закона о контрактной системе участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с п.15 ст.241 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее - офшорная компания), либо юридического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года №255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, за исключением физического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года №255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием».

Как следует из буквального толкования диспозиции приведенной статьи, на стороне участника закупки может выступать только юридическое или физическое лицо в единственном числе, множественность лиц в этом случае не предполагается, а значит - невозможна в рамках проведения закупок в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

При этом, согласно ч.5 ст.3 Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2011 №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года №255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, за исключением физического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года №255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием».

Таким образом, Закон о закупках, напротив, прямо предусматривает возможность одного участника подать одну заявку от имени нескольких лиц.

Помимо этого, поскольку государственный заказчик в рассматриваемых правоотношениях обладает большим объемом публично-правовых обязанностей, нежели участник закупки, и осуществляет обеспечение государственных и муниципальных нужд в товарах, работах и услугах, то интересы такого заказчика в рамках исполнения государственного контракта должны быть обеспечены определенным уровнем квалификации участника, на который Заказчик в праве рассчитывать по результатам рассмотрения заявок и определения победителя.

Кроме того, Комиссия Управления отмечает, что в данном случае, необходимо применять правовой подход, согласно которому противоречия, любые риски, возникающие при исполнении контракта (в данном случае например расторжения договора между Заявителем и привлеченным лицом, невозможность Заказчика предъявлять требования ко всем участникам договора, и как следствие постановка исполнения условий контракта в зависимость от действий третьих лиц), следует толковать в пользу Заказчика ввиду того, что заказчик, заключая контракт, действует из публичных интересов, а оплата в рамках такого контракта происходит из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно системному толкованию указанных положений законодательства именно участник закупки должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии со спецификой и содержанием объекта закупки. При этом установление действующим законодательством требований к лицу, выполняющему работу (оказывающему услугу), фактически означает требование к подрядчику (исполнителю), что порождает для участника закупки обязанность по подтверждению его соответствия указанным требованиям путем представления соответствующих документов на стадии подачи заявок на участие в аукционе.

Кроме того, как указано выше, положения информационной карты извещения, содержит однозначное требование к составу заявки участника закупки, а положения структурированной формы извещения содержат однозначные требования к участникам закупки, что не допускает двойного трактования условий участия в закупочной процедуре.

Аналогичная правовая позиция изложена также в решениях Арбитражного суда г. Москвы по делам №А40-12774/24-149-101 от 17.04.2024, №А40-4353/20-17-32 от 05.06.2020.

Более того, Комиссия Управления считает необходимым особое внимание, что, подавая заявку, участник соглашается на все условия, предусмотренные извещением, в том числе о подтверждении наличия соответствующей правоспособности, что Заявителем в данном случае сделано не было.

Таким образом, у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания комиссии Заказчика нарушившей требования Закона о контрактной системе.

Согласно пп. «а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 4 ч. 4 ст. 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пп. 1 - 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

В силу ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных пп. «а» п. 1 (за исключением случая, предусмотренного п.5 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе), пп. «а» п. 2 ч. 4, пп. «а» п. 1 (за исключением случая, предусмотренного п.5 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе), п. 2 ч. 5 ст. 14 Закона о контрактной системе;

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, если такая информация и документы определены в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии с пп. «а» п. 1 ч. 2 ст. 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета закупок товара, происходящего из иностранного государства);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг,

2026-21931

включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч.6 ст. 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п.3 или п.4 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что решение комиссии Заказчика об отклонении заявки Заявителя по основанию, отраженному в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), является правомерным и не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Дез-Сервис» на действия комиссии по осуществлению закупок ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ» необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) Московским УФАС России.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий:

А.А. Кутейников

Члены Комиссии:

А.А. Матюшенко

М.В. Сорбучева

Исп. Матюшенко А.А., 8(495) 784-75-05