



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Амурской области**

ул. Амурская, 150, г. Благовещенск
Амурская область, 675000
тел. (4162) 52-00-07, факс (4162) 52-00-35
e-mail: to28@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Акционерное общество "Торговый
дом"Медтехника"
680013, Хабаровский край, г. Хабаровск,
пер. Облачный, д.78 А
marfamana@mail.ru

Министерство здравоохранения Амурской
области
675000, г. Благовещенск, ул. Воронкова,
26/2
zdrav@amurobl.ru

Решение по делу № 028/06/105-
361/2026

Решение по делу № 028/06/105-361/2026

04.05.2026

г. Благовещенск

(в полном объеме изготовлено 07.05.2026)

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее - Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: Парнищевой М.М. – руководителя управления, председателя Комиссии; Ивановой Г.С. - главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок; Левченко И.И. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок; Москвиной М.А. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

в присутствии представителей государственного заказчика Министерства здравоохранения Амурской области, действующих на основании доверенностей,

в отсутствие представителя заявителя жалобы – Акционерного общества «Торговый дом «Медтехника» (далее — АО «ТД «Медтнехника», Заявитель) - уведомлено надлежащем образом о дате и времени рассмотрения дела,

присутствующим на заседании комиссии, разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудио- и видеозаписи заседания Комиссии Амурского УФАС России,

заседание Комиссии Амурского УФАС России осуществлено в дистанционном режиме, без очного участия сторон посредством плагина «TrueConf» в режиме видеоконференцсвязи,

рассмотрела поступившую в Амурское УФАС России жалобу от АО «ТД «Медтнехника» на действия (бездействие) государственного заказчика – Министерства здравоохранения Амурской области (далее — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме, размещенного на электронной площадке РТС-тендер, <http://www.rts-tender.ru> на закупку, объявленную извещением № 0123200000426000163 от 22.04.2026 (ИКЗ 262280112372028010100104470010000000) на поставку медицинского изделия: система размораживания плазмы, в рамках региональной программы «Охрана материнства и детства», выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении положений Федерального



2026-1900

закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), а именно: неверном описании объекта закупки.

Представители заказчика с указанными доводами в жалобе не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу, исследовав материалы дела,

УСТАНОВИЛА:

22.04.2026 Заказчиком - Министерством здравоохранения Амурской области на электронной площадке РТС-тендер <http://www.rts-tender.ru> опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 0123200000426000163 на поставку медицинского изделия: система размораживания плазмы, в рамках региональной программы «Охрана материнства и детства».

Соответствующая информация размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 157 000,00 рублей.

Дата и время начала срока подачи заявок 22.04.2026 17:05 (МСК+6). Дата и время окончания срока подачи заявок 29.04.2026 09:00 (МСК+6). Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 04.05.2026.

Запросы участников закупки о разъяснении положений извещения об осуществлении закупки не поступали.

По окончании срока подачи заявок поступило 2 заявки (из них соответствует требованиям: 2 ; отклонено: 0). Заявки признаны соответствующими требованиям.

Заявитель жалобы участником данной закупки не является.

Согласно протоколу подведения итогов запроса котировок победителем признан участник закупки с ценовым предложением 154 500,00 рублей.

Комиссия Амурского УФАС России, исследовав материалы дела, приходит к следующим выводам.

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В силу части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентные способы могут быть открытыми и закрытыми. При открытом конкурентном способе информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. При закрытом

конкурентном способе информация о закупке сообщается путем направления приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - приглашение) ограниченному кругу лиц, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

Частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе при описании объекта закупки заказчик должен руководствоваться в том числе, следующим правилом: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой

репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Таким образом, заказчик при описании объекта закупки самостоятельно указывает функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки, а также требования к качеству товаров в целях удовлетворения государственных (муниципальных) нужд, исходя из необходимости достижения результатов и эффективности закупки, при условии, что такие требования не ограничивают количество участников закупки.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию о наименовании объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно доводам жалобы Заказчиком установлены требования, влекущие за собой ограничение количества участников закупки, а именно установлены конкретные характеристики соответствующие только одному производителю.

Оценивая правомерность требований к закупаемому товару, Комиссия Амурского УФАС России исходит из следующего.

Действующее законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок допускает самостоятельное формирование заказчиком объекта закупки, исходя из целей ее осуществления и потребностей такого заказчика.

На заседании Комиссии Амурского УФАС России представитель Заказчика указала, что совокупность технических характеристик приобретаемого товара, соответствуют товарам двух производителей, а также представила сравнительную таблицу с указанием характеристик медицинских изделий, указанных согласно инструкции к медицинским изделиям:

- Аппарат для быстрого размораживания, подогрева и хранения в теплом виде крови, компонентов крови, препаратов крови и инфузионных растворов «Leadmelt» 1 по ТУ 32.50.50-005-65614693-2020 ООО «ЛИДКОР», производства - Россия, ФСР 2011/12422.

- Аппарат медицинский универсальный для быстрого размораживания, подогрева и хранения в теплом виде плазмы, крови и инфузионных растворов серии Barkey модели

Plasmatherm, Barkey GmbH Co. KG., производства - Германия, ФСЗ 2012/13329.

Согласно письму ФАС России № ГР/48883/25 от 26.05.2025 актуальные сведения в отношении медицинских изделий, разрешенных к обращению на территории Российской Федерации, отражены в инструкциях по применению медицинских изделий, содержащихся в реестре медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий Росздравнадзора (далее - реестр).

В случае отсутствия отдельных характеристик закупаемого медицинского изделия в эксплуатационной документации, размещенной на сайте Росздравнадзора, подтверждением соответствия таких характеристик описанию объекта закупки могут являться инструкции и документы на медицинское изделие, полученные любым иным способом, актуальность и достоверность которых могут быть перепроверены в том числе при исполнении контрольных функций.

По спорной характеристике, указанной в описании к объекту закупки «время размораживания 4 контейнеров объемом по 250 мл» ≤ 20 мин (Минута) согласно инструкции к аппарату «Leadmelt» размораживает за 20 минут (страница инструкции 9), аппарат «Barkey» модели Plasmatherm, Barkey GmbH Co. KG размораживает за 20 минут (страница инструкции 39).

По характеристике, указанной в описании к объекту закупки «максимальное количество загружаемых контейнеров объемом ≥ 800 мл согласно инструкции к аппарату «Leadmelt» объем составляет (1000 мл) (страница инструкции 12); Аппарат «Barkey» модели Plasmatherm, Barkey GmbH Co. KG 1 объем составляет (800 мл) (страница инструкции 58).

Таким образом Комиссия Амурского УФАС России приходит к выводу, что описание объекта Закупки, установленное Заказчиком подходит как минимум под двух производителей.

На основании вышеизложенного, описание объекта закупки составляется исходя из потребностей заказчика, его опыта работы; действующее законодательство предоставляет заказчику право определять в документации закупки такие требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам товара, которые соответствуют его потребностям с учетом специфики его деятельности; заказчик вправе включить в документацию о закупке такие технические и функциональные характеристики товаров, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения его функций.

Из анализа Извещения к закупке следует, что Заказчиком установлены требования к закупаемому товару с соблюдением положений статьи 33 Закона (содержатся минимальные, максимальные значения, а также значения показателей, которые не могут изменяться), ссылок на товарный знак не имеется.

Комиссия Амурского УФАС отмечает, что основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупок, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу части 4 статьи 106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию

и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

Обязанность доказывания нарушения Заказчиком своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы, однако, на заседании Комиссии представитель Заявителя участие не принял, а также в составе жалобы Заявителем не представлено документов и сведений, бесспорно свидетельствующих об ограничении количества участников закупки и о нарушении Заказчиком норм законодательства об осуществлении закупок, в том числе сведений о несоответствии описанию объекта закупки медицинского изделия, указанного представителем Заказчика, ввиду чего у Комиссии Амурского УФАС России отсутствуют правовые основания для признания Заказчика нарушившим требования Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного Комиссия Амурского УФАС России приходит к выводу о том, что вышеуказанный довод жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

руководствуясь пунктом 1 части 3, частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобы Акционерного общества «Торговый дом «Медтехника», необоснованной.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Амурской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

М.М. Парнищева

Члены комиссии:

Г.С. Иванова

И.И. Левченко

М.А. Москвина

Исп.Иванова Г.С.
тел.8 (4162) 37-21-73, 028-221