

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы
Федераль хезмәтнең
Татарстан Республикасы
буенча идарәсе**

Мәскәү ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

04.05.2026 № 04-04/4171

На № _____ от _____

Заказчик:

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ «ЦЕНТР ЦИФРОВОЙ
ТРАНСФОРМАЦИИ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН»**
Kseniya.Galochkina@tatar.ru

Заявитель:

ООО «НОДА СОФТ»
ИНН: 6658420446
КПП: 665801001
tender@nodacontact.com

Решение по делу №016/06/32-598/2026

04 мая 2026 года

г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Зам. Председателя Комиссии:

Кучеевой А.С. – начальника отдела,

Членов Комиссии:

Никитиной И.Г. – ведущего специалиста - эксперта,
Клавдиевой М.Р. – специалиста 1 разряда,

в присутствии Представителя Заказчика – Галочкиной К.П. (по доверенности); в присутствии Представителя Заявителя – Тагирова Б.А. (по доверенности), рассмотрев посредством видеоконференции жалобу заявителя ООО «НОДА СОФТ» (вх. №3858/ж от 27.04.2026 г, ЕИС от 24.04.2026г.) на действия заказчика ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ЦЕНТР ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН» при проведении закупки №0811500001126000019 на предмет: «Модернизация Цифровой платформы отрасли экологии и природопользования»,

УСТАНОВИЛА:

Извещение о закупке, осуществляемой открытым конкурсом в электронной форме №0811500001126000019 на предмет: «Модернизация Цифровой платформы отрасли экологии и природопользования» размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 15.04.2026 года.

Начальная (максимальная) цена контракта 35 000 000, 00 рублей.

Суть жалобы, по мнению Заявителя, Заказчиком необоснованно установлены критерии оценки, ограничивающие конкуренцию и не соответствующие предмету закупки.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе не согласился, представил устные и письменные пояснения, а также документы по закупке, которые приобщены к материалам дела.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя, позиции Заказчика, изучения документации закупки приходит к следующим выводам.

1. Относительно довода Заявителя о несоответствии критерия опыта работы предмету закупки.

В соответствии с частью 1, 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 24 Закона о контрактной системе одним из конкурентных способов определения поставщиков является конкурс (открытый конкурс в электронной форме).

На основании пункта 11 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Так, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок участников закупки заказчик использует критерии квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Частью 8 статьи 32 Закона о контрактной системе установлено, что Порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 №2604 утверждено Положение об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 3 Положения №2604 установлено, что для оценки заявок в соответствии с Положением №2604 применяются следующие критерии оценки:

- а) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- б) расходы;
- в) характеристики объекта закупки;
- г) квалификация участников закупки.

Согласно подпункту «а» пункта 5 Положения №2604 при проведении конкурсов с учетом Положения №2604 применяются не менее 2 критериев оценки, одним из которых должен являться критерий оценки, предусмотренный подпунктом «а» пункта 3 Положения №2604.

Подпунктом «а» пункта 8 Положения №2604 установлено, что в случае применения показателей оценки по критериям оценки, предусмотренным подпунктами «в» и «г» пункта 3 настоящего Положения №2604 применяются детализирующие показатели.

Пунктом 24 Положения №2604 установлено, что для оценки заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» могут применяться, если иное не предусмотрено Положением №2604, один или несколько из следующих показателей оценки:

- а) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;
- б) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;
- в) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта;
- г) наличие у участников закупки деловой репутации;
- д) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно пункту 25 Положения, для оценки заявок по показателям оценки, предусмотренным пунктом 24 Положения №2604, применяются детализирующие показатели.

В соответствии с пунктом 28 Положения №2604 в случае применения показателя оценки, предусмотренного подпунктом «в» пункта 24 Положения №2604:

- а) применяются один или несколько из следующих детализирующих показателей оценки:

- общая цена исполненных участником закупки договоров;
- общее количество исполненных участником закупки договоров;
- наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров;

б) оценка заявок по детализирующим показателям, предусмотренным подпунктом «а» пункта 28 Положения №2604, осуществляется в порядке, установленном пунктами 20 и 21 Положения №2604, применение шкалы оценки не допускается;

в) документом, предусмотренным приложением №1 к Положению №2604:

- устанавливается предмет договора (договоров), оцениваемого по каждому детализирующему показателю, сопоставимый с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

- устанавливается перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта, в том числе исполненный договор (договоры), акт (акты) приемки поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, составленные при исполнении такого договора (договоров);

- может быть установлено положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), при исполнении которого поставщиком (подрядчиком, исполнителем) исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек);

- может быть установлено положение о принятии к оценке исключительно контракта, заключенного и исполненного в соответствии с Законом о контрактной системе, и договора, заключенного и исполненного в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

г) последний акт, составленный при исполнении договора и предусмотренный абзацем третьим подпункта "в" пункта 28 Положения №2604, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок;

д) к оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры;

е) к оценке принимаются документы, предусмотренные абзацем третьим подпункта «в» пункта 28 Положения №2604, в случае их представления в заявке в полном объеме и со всеми приложениями, за исключением случаев, предусмотренных подпунктом «д» пункта 31, подпунктом «г» пункта 32 и подпунктом «г» пункта 33 Положения №2604. При проведении открытого конкурса в электронной форме или закрытого конкурса в электронной форме такие документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов. При проведении закрытого конкурса направляются документы или заверенные участником закупки их копии;

ж) если документы, предусмотренные абзацем третьим подпункта «в» пункта 28 Положения №2604, и информация о таких документах содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе ведение которых осуществляется в ЕИС с размещением указанных документов на официальном сайте ЕИС, вместо направления таких документов участник закупки вправе направить номер реестровой записи из соответствующего реестра.

Заявитель в своей жалобе поясняет, что в соответствии с разделом 6.1, 6.2, 6.3 Технического задания — объектом закупки является модернизация систем «Недра», «Экомониторинг», «Надзор». Все заявленные работы (создание отчетов, диаграмм, расширение функционала, добавление возможности ввода/вывода данных) являются ИТ-работами и направлены на программную модификацию существующих систем.

Таким образом, Техническое задание не содержит требований к проведению экологических изысканий, полевых исследований или оказания консультационных услуг в области природопользования.

Тем не менее, Заявитель указывает на следующее: в пункте 2.1, раздела II, Порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе Заказчиком установлено требование о наличии опыта по созданию и модернизации информационных систем «в области экологии и природопользования».

По мнению Заявителя, данное требование является избыточным, так как предметом закупки является ИТ-разработка, а не экологическое сопровождение.

Представитель Заявителя поясняет, что установление узкой предметной направленности опыта при отсутствии соответствующих работ в Техническом задании ограничивает круг потенциальных участников — ИТ-компаний, которые способны выполнить техническую часть, но не имеют в портфолио проектов исключительно в экологической области.

Представитель Заказчика поясняет, что для выполнения указанных работ недостаточно общих ИТ-компетенций. Требуется предметное знание природоохранного законодательства, методик расчета вреда окружающей среде, лицензионных требований в сфере недропользования, нормативов.

Кроме того, по мнению Представителя Заказчика, отсутствие у Исполнителя опыта в данной предметной области влечет риск некачественного выполнения работ что недопустимо при использовании бюджетных средств.

Проведенный Комиссией Татарстанского УФАС России анализ подтвердил, что установленный Заказчиком критерий к участникам закупки в виде опыта по созданию и модернизации информационных систем «в области экологии и природопользования» является сопоставимым, ввиду наличия прямой связи с предметом закупки.

Кроме того, данный критерий соответствует целям и принципам, заложенным в Положении №2604, а именно отвечает принципам обеспечения конкуренции, эффективности осуществления закупок.

При этом, основная функция критерия оценки заключается в том, чтобы обеспечить Заказчику возможность из общего числа участников выбрать то лицо, которое будет максимально соответствовать потребностям Заказчика в качественном и своевременном выполнении работ, учитывая специфику объекта закупки.

Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе не устанавливает требования к участникам закупки, а определяет критерии, при котором Заказчиком выявляется определение лучших условий исполнения контракта.

При этом отсутствие у участника закупки соответствующего опыта/квалификации, не удовлетворяющего указанному критерию, не является основанием для его отстранения от закупки.

Таким образом, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе соответствует

требованиям пункта 4 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе и Положения №2604, довод признан необоснованным.

2. *Относительно довода Заявителя о том, что Заказчик указал необоснованный критерий к наличию специалиста с профильным образованием в области экологии.*

В соответствии с пунктом 24 Положения №2604 для оценки заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» могут применяться, если иное не предусмотрено настоящим Положением, один или несколько из следующих показателей оценки:

- а) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;
- б) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;
- в) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта;
- г) наличие у участников закупки деловой репутации;
- д) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации

Так, в разделе II, Порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе указан критерий в 2.2. Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации, а также 2.2.1 Специалист обладающий профильным образованием в области экологии.

Согласно документу об **ОПИСАНИИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ**, установлено следующее:

6.2 Требования к модернизации подсистемы «Экомониторинг»

При выполнении работ по модернизации подсистемы «Экомониторинг» необходимо:

1. Разработать возможность создания слоя в модуле «Картография», позволяющего пользователю подсистемы «Экомониторинг» самостоятельно добавлять новые города, по которым будут автоматически выполняться расчеты рассеивания выбросов и определение расчетного фонового уровня загрязнения атмосферного воздуха;

2. Реализовать возможность пользователю добавлять новые города в модуле «Расчет рассеивания», по которым будут автоматически выполняться расчеты рассеивания выбросов и определение расчетного фонового уровня загрязнения атмосферного воздуха;

3. Доработать интеграцию с УПРЗА «Эколог-Город»:

Реализовать функционал обновления справочников и добавление источников загрязнения в момент создания нового города, необходимых для расчета в УПРЗА «Эколог-Город»;

Реализовать добавление новых баз по городам, для расчетного модуля УПРЗА «Эколог-Город», обновление и оптимизацию их в Системе и на локальном сервере УПРЗА «Эколог-Город»;

Доработать модуль «Картография» в части отображения по информации по созданным городам;

Реализовать функционал обновления всех справочников, связанных с городом, для осуществления выбора в фильтрах;

Создать возможность пользователю подсистемы «Экомониторинг» самостоятельно вносить изменения, касающиеся данных по учтенным предприятиям (предприятие, площадка, цех, источник, загрязняющие вещества);

Реализовать возможность пользователю в подсистеме «Экомониторинг» вносить изменения, касающиеся данных по учтенным предприятиям (предприятие, площадка, цех, источник, загрязняющие вещества);

Разработать иерархию всех справочников предприятий Республики Татарстан;

Модернизировать интеграцию с УПРЗА «Эколог-Город» для синхронизации новых данных.

4. Доработать функционал взаимодействия модуля «Лаборатория» с модулем «Картография». А именно, разработать 7 слоев с отчетами в модуле «Картография» (данные для построения слоев Система должна использовать из модуля «Лаборатория»). Слои, а именно данные, цветовая гамма, должны быть согласованы с Заказчиком;

5. Реализовать функции по выгрузкам отчетов отбора проб воздуха в модуле реестра «Данные с АСКЗА и ПЭЛ»;

6. Реализовать выгрузку данных из модуля «Уведомления о превышении загрязнений» в файл формата Excel, в разрезе превышений загрязняющих веществ (с разбивкой от 1 до 3 ПДК, от 3 до 5 ПДК и более 5 ПДК) с выбором периода – дата: число, месяц, год и с выбором города, муниципального района, в целом по Республике Татарстан с итоговой строкой (суммация по всем превышениям);

7. Реализовать выгрузку данных из модуля «Уведомления о превышении загрязнений» в файл формата Excel разрезе отдельной пробы с превышением ПДКм.р. с метеопараметрами (с выбором: АСКЗА, ПЭЛ, ручной отбор). С выбором периода (дата, месяц, год). С выбором города, муниципального района, в целом по Республике Татарстан;

8. Реализовать функцию просмотра в модуле «Картография» протокола отбора проб воздуха с возможностью указания места отбора пробы и просмотра карточки протокола (все протоколы должны отражаться на карте с указанием места отбора пробы). Предусмотреть выбор даты, месяца, года и выбор города, муниципального района и в целом по Республике Татарстан;

9. Реализовать три дашборда в подсистеме «Экомониторинг» в виде гистограмм, диаграмм, графиков как в целом по республике так и в разрезе загрязняющих веществ в привязке к точке отбора пробы, по городу, по муниципальному району, по Республике Татарстан с выбором периода (дата, месяц, год);

10. В модуле «Лаборатория» должна быть разработана возможность генерации отчета с возможностью отслеживания количества поступающих запросов на задания расчета фоновых концентраций и количества предоставленных Министерством расчетов по фоновым концентрациям;

11. В реестре «Задание на расчет Фоновых концентраций» пользователь должен видеть только свои задания на расчет и результаты расчета;

12. Реализовать возможность создания задания на расчет фоновых концентраций у организаций без внесенного в подсистему «Экомониторинг» источника загрязнения;

13. Модернизация отчетов, полученных в результате расчетов рассеивания загрязняющих веществ для формирования единой сводной таблицы по превышениям, зафиксированным на АСКЗА;

14. Реализовать механизм сбора данных из отдельных расчетов рассеивания, выполненных для каждого зафиксированного превышения ПДК на АСКЗА;

15. Реализовать возможность группировки данных в реестре АСКЗА и ПЭЛ по следующим параметрам:

Идентификатор станции АСКЗА;

Период времени (дата/время фиксации превышений);

Тип загрязняющего вещества.

Формирование сводной таблицы с разработкой алгоритма сбора и систематизации данных с сохранением следующей информации:

- Дата и время фиксации превышения;
- Наименование и код загрязняющего вещества;
- Зафиксированная концентрация (мг/м³);
- Уровень превышения ПДК (в долях ПДК);
- Расчетные значения вклада каждого источника загрязнения (в процентах и абсолютных значениях);
- Координаты точки фиксации превышения.

Реализовать функционал экспорта сводной таблицы результатов в форматах: EXCEL (открывающейся в LibreOffice), PDF.

16. Доработать функционал по расчету фоновых концентраций загрязняющих веществ в Системе : подсвечивание цветом строк для необходимого заполнения сведений по расчету фоновых концентраций загрязняющих веществ (либо всплывающие подсказки, помогающие природопользователю корректно заполнять заявку), включить информирование природопользователя в личном кабинете о статусе рассмотрения заявки, в разделы модуля «Расчет фонового уровня загрязнения» добавить инструкцию по созданию заявки и пользованию Системы;

17. Разработать возможность в реестре «Карточка протокола» согласования протокола пользователями до его подписания электронной подписью. Бизнес процесс должен быть согласован с Функциональным заказчиком;

18. Разработать функционал в реестре «Карточка протокола» индивидуальной настройки нумерации для каждого ТУ, ООЭН, ЦООЭН;

19. Разработать возможность изменения ширины столбцов во всех модулях подсистемы «Экомониторинг»;

20. Реализовать функционал оповещений для пользователей модуля «Лабораториям:

Уведомления в самой системе при поступлении протокола на согласование;

Уведомления по электронной почте;

Должна быть реализована функция отправки сообщения по электронной почте сотруднику.

Детализированные требования к функционалу уведомлений и оповещений согласовываются с Заказчиком в ходе выполнения работ»;

21. Реализовать функционал загрузки информации в Реестр «Карточка протокола», а именно в поле «Место отбора», должна подгружаться информация из

поля «Место отбора (комментарий)»;

22. Реализовать автоматическую смену статуса протокола в реестре «Карточка протокола» при подписании протоколов пользователями с помощью электронной подписи, также Система должна уведомлять пользователей с доступом к модулю «Лаборатория» о подписании документа;

23. Реализовать интеграцию с мобильным приложением «Школьный экопатруль». Для этого необходимо:

Создать новый реестр «Школьный экопатруль», реестр должен иметь возможность хранения данных по заявкам, а также прикрепленных файлов;

Разработать методы для получения и передачи данных, статусов, файлов в мобильное приложение «Школьный экопатруль»;

Мигрировать текущие данные в реестр «Школьный экопатруль»;

Требования к функционалу должны быть указаны в ЧТЗ, разработанным исполнителем и согласованным Заказчиком и функциональным заказчиком. ЧТЗ должно быть предоставлено Заказчику не позднее трех месяцев с даты заключения Контракта.

6.3 Требования к модернизации подсистемы «Надзор»

При выполнении работ по модернизации подсистемы «Надзор» необходимо:

1. Реализовать логирование изменений в модуле «Администрирование». Система должна вести учет действий пользователей (учет действий, авторизация, создание, изменение, удаление) В части интеграций со сторонними системами Система должна учитывать какие данные были загружены, отправлены, изменены;

2. Создать новое поле «Архив» для всех модулей подсистемы «Надзор», с возможностью занесения и отображения всех скрытых данных;

3. Реализовать уведомления для всех пользователей в модуле «Администрирование» для каждого пользователя (индивидуальные уведомления) в Системе. Все «Уведомления» должны дублироваться на электронную почту пользователя;

4. Модернизировать функционал «Расчета вреда» в подсистеме «Надзор», а именно добавить функционал:

Если карточка «Расчета вреда» связана с Заключением или Актом выездного обследования, то документы расчета вреда должны отображаться в карточке заключения\акта расчета вреда;

Добавить в функционал «Расчет вреда» новый раздел «Итоговый документ», который соединяет все отчетные документы в реестрах «Заключения» «Акты» в единый документ.

Функционал «Расчет вреда» должен быть доступен для реестров «Предостережение», «Постановление» в подсистеме «Надзор»;

5. Разработать три дашборда в подсистеме «Надзор», данные для дашбордов, цветовая гамма по согласованию с Заказчиком;

6. Модернизировать интеграцию с информационной системой Федеральной службы по надзору в сфере природопользования «Росприроднадзор, обеспечить возможность получения с помощью витрины данных (вид сведений «Государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду»).

Требования к функционалу должны быть указаны в ЧТЗ, разработанным

исполнителем и согласованным Заказчиком и функциональным заказчиком. ЧТЗ должно быть предоставлено Заказчику не позднее трех месяцев с даты заключения Контракта;

7. Разработать мобильную версию для инспектора (упрощенная версия цифровой платформы с поддержкой функционала Надзорной деятельности) с возможностью оформления документов контрольных надзорных мероприятий либо их частей «на месте».

Требования к функционалу должны быть указаны в ЧТЗ, разработанным исполнителем и согласованным Заказчиком и функциональным Заказчиком. ЧТЗ должно быть предоставлено Заказчику не позднее четырех месяцев с даты заключения Контракта;

8. Добавить возможность в модуле «Контрольно-надзорные мероприятия» возможность прикрепления любых протоколов реестр в «Определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении»;

9. Модернизировать модуль «Обращения граждан», а именно:

Добавить настройки отображения столбцов модуля, для скрытия и отображения заголовков в таблице;

Зафиксировать первые три столбца модуля, как постоянно отображаемые поля при боковом скроллинге;

Добавить перемещение столбцов при помощи выделения столбца и его перемещении;

Все изменения, касательно модуля, должны сохраняться индивидуально для каждого пользователя;

10. Реализовать следующий функционал при загрузке файлов в модуль «Обращения граждан»:

Система должна учитывать любое написание ТУ и заменять его на полное наименование;

Сокращенный вариант, например, «Прикамское» Система должна считывать и переводить в «Прикамское территориальное управление»;

Неполный вариант, например, «Северное ТУ» Система должна считывать и переводить в «Северное территориальное управление».

Обновить функционал импорта файла *xlsx* в модуль «Обращения граждан»;

11. Модернизировать интеграцию с ЕМСЭД, а именно Исполнитель должен перевести реализованную функциональность по информационному взаимодействию Системы с ЕМСЭД, на новую версию API ЕМСЭД (СЭД-3). В целях выполнения работ по настоящему пункту Технического задания актуальную документацию ЕМСЭД предоставляет Заказчик. Требования к функционалу должны быть указаны в ЧТЗ, разработанным исполнителем и согласованным Заказчиком и функциональным Заказчиком. ЧТЗ должно быть предоставлено Заказчику не позднее трех месяцев с даты заключения Контракта;

12. Добавить новые поля, а также обеспечить их взаимосвязь в подсистеме «Надзор» в следующих реестрах : «Акт и заключение выездного обследования», «Постановления» «Административные материалы». Список новых полей в реестрах должен быть согласован с Заказчиком, добавление новых полей должно сохранять логику работу системы с данными;

13. Реализовать изменение логики процесса назначения руководителя ТУ в подсистеме «Надзор», при выборе руководителя ТУ, поле должно сохранять значение, которое не будет меняться при изменении данных в справочнике руководителей. Изменение логики бизнес процесса должно быть согласовано с Заказчиком;

14. Реализовать добавление новых полей в печатной форме в реестре «Протоколы» (а также в их печатных формах). Добавить возможность изменения реквизитов юридических лиц. Добавление новых полей, изменение логики бизнес процесса должно быть согласовано с Заказчиком;

15. Реализовать взаимосвязь реестра «Постановления» с реестром «Получатель платежей», должна быть возможность перехода и использования данных из двух реестров одновременно.

По мнению Заявителя, в пункте 2.2, раздела II, Порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе Заказчиком установлено требование об обязательном наличии в штате специалиста с высшим профильным образованием в области экологии.

Представитель Заявителя поясняет, что данное требование является незаконным по следующим основаниям:

- Техническое задание не предполагает привлечения экологов для выполнения задач. Все работы требуют участия разработчика программного обеспечения, системных аналитиков и тестировщиков;

- Требование о наличии в штате дипломированного эколога для выполнения работ по программированию и модернизации ИС не имеет под собой технического обоснования. Это создает искусственный барьер для профессиональных ИТ-компаний.

Представитель Заказчика поясняет, что данное требование установлено ввиду функциональной необходимости. Так, в рамках модернизации согласно разделам 6.2, 6.3 Технического задания, требуется:

- доработка расчетов фоновых уровней загрязнения;
- согласование протоколов отбора проб воздуха, воды, почвы;
- ведение справочников ПДК, ПДУ, норм СанПиН и ГОСТ;
- расчет вреда окружающей среде в соответствии с пунктом 4 раздела 6.3 Технического задания: Модернизировать функционал «Расчета вреда» в подсистеме «Надзор», а именно добавить функционал:

- Если карточка «Расчета вреда» связана с Заключением или Актом выездного обследования, то документы расчета вреда должны отображаться в карточке заключения\акта расчета вреда;

Добавить в функционал «Расчет вреда» новый раздел «Итоговый документ», который соединяет все отчетные документы в реестрах «Заключения» «Акты» в единый документ.

Функционал «Расчет вреда» должен быть доступен для реестров «Предостережение», «Постановление» в подсистеме «Надзор».

Таким образом, по мнению Представителя Заказчика отсутствие в команде дипломированного эколога не позволит обеспечить методологическую корректность доработок, что может привести к юридически значимым ошибкам.

Кроме того, установленные в закупке критерии напрямую диктуются Техническим заданием и являются обоснованными.

Комиссия отмечает, что Заказчик самостоятельно определяет и устанавливает

документы, подтверждающие квалификацию специалистов и иных работников, требования к их содержанию, наименованию квалификации при необходимости, в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, Положения, профессиональных стандартов, а также с учетом специфики планируемой к осуществлению закупки.

При этом установленное заказчиком содержание показателя, раскрывающее соответствующий критерий оценки, в том числе информация и документы, не должны приводить к ограничению конкуренции, в том числе к необоснованному ограничению числа участников закупки.

Проведенный Комиссией Татарстанского УФАС России анализ выявил, что в соответствии с «Квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и других служащих» (утв. Постановлением Минтруда России от 21.08.1998 N 37) (ред. От 27.03.2018) ИНЖЕНЕР ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ (ЭКОЛОГ) имеет следующие обязанности:

Должностные обязанности. Осуществляет контроль за соблюдением в подразделениях предприятия действующего экологического законодательства, инструкций, стандартов и нормативов по охране окружающей среды, способствует снижению вредного влияния производственных факторов на жизнь и здоровье работников. Разрабатывает проекты перспективных и текущих планов по охране окружающей среды, контролирует их выполнение. Участвует в проведении экологической экспертизы технико-экономических обоснований, проектов расширения и реконструкции действующих производств, а также создаваемых новых технологий и оборудования, разработке мероприятий по внедрению новой техники. Принимает участие в проведении научно-исследовательских и опытных работ по очистке промышленных сточных вод, предотвращению загрязнения окружающей среды, выбросов вредных веществ в атмосферу, уменьшению или полной ликвидации технологических отходов, рациональному использованию земельных и водных ресурсов. Осуществляет контроль за соблюдением технологических режимов природоохранных объектов, анализирует их работу, следит за соблюдением экологических стандартов и нормативов, за состоянием окружающей среды в районе расположения предприятия. Составляет технологические регламенты, графики аналитического контроля, паспорта, инструкции и другую техническую документацию. Участвует в проверке соответствия технического состояния оборудования требованиям охраны окружающей среды и рационального природопользования. Составляет установленную отчетность о выполнении мероприятий по охране окружающей среды, принимает участие в работе комиссий по проведению экологической экспертизы деятельности предприятия.

Должен знать: экологическое законодательство; нормативные и методические материалы по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов; системы экологических стандартов и нормативов; производственную и организационную структуру предприятия и перспективы его развития; технологические процессы и режимы производства продукции предприятия; порядок проведения экологической экспертизы предплановых, предпроектных и проектных материалов; методы экологического мониторинга; средства контроля соответствия технического состояния оборудования предприятия требованиям охраны окружающей среды и

рационального природопользования, действующие экологические стандарты и нормативы; передовой отечественный и зарубежный опыт в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов; порядок учета и составления отчетности по охране окружающей среды; основы экономики, организации производства, труда и управления; средства вычислительной техники, коммуникаций и связи; правила и нормы охраны труда.

Требования к квалификации:

Инженер по охране окружающей среды (эколог) I категории: высшее профессиональное образование и стаж работы в должности инженера по охране окружающей среды (эколога) II категории не менее 3 лет.

Инженер по охране окружающей среды (эколог) II категории: высшее профессиональное образование и стаж работы в должности инженера по охране окружающей среды (эколога) не менее 3 лет.

Инженер по охране окружающей среды (эколог): высшее профессиональное образование без предъявления требований к стажу работы.

В рассматриваемом случае предметом контракта является «Модернизация Цифровой платформы отрасли экологии и природопользования» необходимо выполнить работы по созданию единого ресурса для приема, обработки, хранения и передачи информации, необходимой для реализации полномочий Министерства.

При этом, следует подчеркнуть, что эколог - это специалист, который изучает влияние деятельности человека на окружающую среду и принимает меры, чтобы уменьшить негативное влияние и последствия для экосистемы: земли, водоемов, воздуха, лесов, животных, климата и т.д.).

Следовательно, работы, связанные с изучением влияния деятельности человека на окружающую среду предметом закупки не предусмотрены.

Таким образом, Порядок оценки не позволяет оценить сопоставимую квалификацию специалистов, что противоречит целям и принципам, заложенным в Положении, а также нивелирует принципы обеспечения конкуренции, эффективности осуществления закупок.

Довод является обоснованным. Заказчик нарушил требования статьи 8, пункта 11 части 1 статьи 42, пункта 4 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе.

Комиссией Татарстанского УФАС России установлено, что на участие в закупке было подано 3 заявки участников, которые согласились с условиями, указанными в Техническом задании и документе о Порядке рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе; снижение от НМЦК составило 5,8%. Кроме того, Заявитель жалобы не является участником данной закупки. Также, критерий установленный Заказчиком, не является основанием для отклонения заявки участника.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что выявленное нарушение не повлияло на результаты определения поставщика, Комиссия решила предписание об устранении нарушений не выдавать.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя ООО «НОДА СОФТ» (вх. №3858/ж от 27.04.2026 г, ЕИС от 24.04.2026г.) на действия заказчика ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ЦЕНТР ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН» при проведении закупки №0811500001126000019 на предмет: «Модернизация Цифровой платформы отрасли экологии и природопользования» обоснованной частично по второму доводу.

2. Признать в действиях ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ЦЕНТР ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН» нарушение требований статьи 8, пункта 11 части 1 статьи 42, пункта 4 части 1 статьи 32 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Предписание об устранении нарушенных требований действующего законодательства не выдавать.

4. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам.Председатель Комиссии:

А.С. Кучеева

Члены Комиссии:

И.Г. Никитина

М.Р. Клавдиева