

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы
Федераль хезмәтнең
Татарстан Республикасы
буенча идарәсе**

Мәскәү ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

07.05.2026 № 04-04/4132

На № _____ от _____

Заказчик:
ГАУЗ «РКБ МЗ РТ»

Заявитель:
ООО «КОНСУНГ РУС»

Решение по делу № 016/06/51-588/2026

04 мая 2026 года

г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Зам. Председателя Комиссии:

Кучеевой А.С. – начальника
отдела,

Членов Комиссии:

Никитиной И.Г. – ведущего
специалиста-эксперта,
Клавдиевой М.Р. – специалиста 1
разряда,

в присутствии представителей заказчика ГАУЗ «РКБ МЗ РТ» – Шариповой Л.М. (по доверенности), Рябцевой О.А. (по доверенности), представителя заявителя ООО «КОНСУНГ РУС» – Дергачевой А.О. (по доверенности), рассмотрев посредством видеоконференции жалобу заявителя ООО «КОНСУНГ РУС» (вх. № 3918/ж от 27.04.2026г., ЕИС от 24.04.2026г.) на действия заказчика – ГАУЗ «РКБ МЗ РТ» при проведении закупки №0711200011026000232 на предмет: «Поставка расходных материалов»,

У С Т А Н О В И Л А:

Извещение о проведении электронного аукциона №0711200011026000232 на предмет: «Поставка расходных материалов» размещено на сайте <https://www.astgoz.ru/> 03.04.2026г.

Суть жалобы: по мнению заявителя, при проведении закупки нарушены требования действующего законодательства о контрактной системе.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя, позиции заказчика и изучения документации аукциона приходит к следующим выводам.

Относительно довода заявителя о неправомерном отказе заказчика от заключения контракта.

По смыслу ч.ч. 1, 2 и 5 ст. 24 Закона о контрактной системе электронный аукцион является конкурентным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), победителем которого признается участник закупки, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), и который предложил по результатам проведения процедуры подачи предложений о цене контракта или о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном ч. 24 ст. 22 настоящего Федерального закона) наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен таких единиц либо в случае, предусмотренном п. 9 ч. 3 ст. 49 настоящего Федерального закона, - наиболее высокий размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта.

В силу пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 4 ч. 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п.п. 1 - 8 ч. 12 ст. 48 настоящего Федерального закона.

Пунктами 1 - 9 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе установлено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

- непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных п. п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

- непредставления информации и документов, предусмотренных п.п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

- несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч.ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 настоящего Федерального закона;

- предусмотренных пп. «а» п. 1 (за исключением случая, предусмотренного п. 5 настоящей части), пп. «а» п. 2 ч. 4, пп. «а» п. 1 (за исключением случая, предусмотренного п. 5 настоящей части), п. 2 ч. 5 ст. 14 настоящего Федерального закона;

- непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 настоящего Федерального закона, если такая информация и документы определены в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии с пп. «а» п. 1 ч. 2 ст. 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета закупок товара, происходящего из иностранного государства);

- выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 04.06.2018 N 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

- предусмотренных ч. 6 ст. 45 настоящего Федерального закона;

- выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

- заявки на участие в закупке не допускается при проведении электронной процедуры, указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п. 3 или п. 4 ч. 1 ст. 43 настоящего Федерального закона.

В силу п. 2 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную п. п. 1, 2, 4 - 7 ч. 17 ст. 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 15.04.2026 №ИЭА1, победителем закупки признано ООО «КОНСУНГ РУС».

Вместе с тем, Протоколом об отказе от заключения контракта от 23.04.2026 №ПОК20_1 Заказчик отказался от заключения государственного контракта с победителем электронного аукциона ООО «КОНСУНГ РУС» на основании ч. 9 ст. 31 Закона о контрактной системе:

«Предлагаемое к поставке медицинское изделие Тест-полоски BS-602 для определения уровня глюкозы в крови производства Sejoy Biomedical Co.,Ltd

предназначено для использования с глюкометром BG-710b/BG-710 одним пациентом и не подлежит применению одновременно у нескольких пациентов (в т.ч. тяжелобольных и новорожденных), оно не может использоваться в условиях стационара ГАУЗ «РКБ МЗ РТ»».

Согласно доводу жалобы заявителя, отказ от заключения контракта произведен при отсутствии законных оснований, предусмотренных ч. 9 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ. Понятие «многопользовательский глюкометр» или «глюкометр для профессионального применения» отсутствует в перечне требований к участникам закупки, установленных ст. 31 Закона № 44-ФЗ. Заказчик в извещении о закупке и аукционной документации не установил требование о поставке именно «многопользовательских» глюкометров.

Как указывает заявитель, предметом закупки являлись расходные материалы (тест-полоски), а не глюкометры как самостоятельные медицинские изделия. При этом законодательство о контрактной системе прямо предусматривает, что предметом закупки остаются тест-полоски, а глюкометры передаются безвозмездно и выступают лишь в качестве обеспечивающего устройства для использования расходных материалов. Заказчик не вправе предъявлять к глюкометрам требования, не установленные в извещении о закупке, и тем более отказываться от заключения контракта по мотиву несоответствия таких глюкометров критериям, которые не были указаны в аукционной документации.

Заявитель отметил, что содержащееся в инструкции предупреждение об инфекционном риске не является запретом на использование глюкометра в отношении разных пациентов, а представляет собой стандартное требование безопасности, которое полностью соблюдается медицинским персоналом. Предупреждение в инструкции о том, что прибор и устройство для прокалывания «не должны использоваться более чем одним человеком из-за риска инфекции», представляет собой стандартное предупреждение, включаемое в инструкции всех портативных глюкометров, в том числе тех, которые официально позиционируются производителями как «многопользовательские» (госпитальные). Данное предупреждение не накладывает юридического запрета на эксплуатацию прибора в ЛПУ, а лишь обязывает медицинский персонал соблюдать санитарно-эпидемиологические правила.

Ссылка Заказчика на клинические рекомендации является несостоятельной в рамках Закона № 44-ФЗ. Клинические рекомендации «Сахарный диабет 1 типа у взрослых» и «Сахарный диабет 2 типа у взрослых» носят рекомендательный характер и не являются нормативными правовыми актами, обязательными для применения в сфере закупок.

Как пояснил Заказчик, в рамках рассматриваемой закупки фактическими потребностями Заказчика являются тест-полоски для определения глюкозы в крови, подлежащие применению одновременно у нескольких пациентов с использованием многопользовательских госпитальных глюкометров в условиях стационара. При этом тест-полоски не подлежат отдельному самостоятельному применению и используются в практике медицинских учреждений только совместно с глюкометром. Предлагаемое заявителем к поставке медицинское изделие

предназначено для использования с индивидуальным глюкометром одним пациентом и не подлежит применению одновременно у нескольких пациентов (не является многопользовательским), что также следует из анализа инструкции по эксплуатации к данному медицинскому изделию. Как следствие, указанное медицинское изделие объективно не может использоваться в условиях стационара и не отвечает фактическим потребностям Заказчика.

Помимо соблюдения требований Постановления № 10, Заказчик руководствовался собственными фактическими потребностями с учетом специфики своей деятельности, а также иными обязательными для применения требованиями и, в частности, положениями Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ, а также требованиями клинических рекомендаций.

На момент признания заявки участника закупки соответствующей требованиям описания объекта закупки Заказчик предполагал, что предлагаемые участником закупки к безвозмездной передаче глюкометры с целью их дальнейшего использования с тест-полосками являются по своим характеристикам многопользовательскими. Впоследствии Заказчику стало известно, что данные анализаторы не являются многопользовательскими, в связи с чем Заказчик обоснованно пришел к выводу, что поставка тест-полосок с возможностью безвозмездной передачи индивидуальных, не многопользовательских, анализаторов не соответствует ни фактическим потребностям Заказчика, ни положениям Закона № 323-ФЗ, а также требованиям клинических рекомендаций.

В рассматриваемой ситуации при осуществлении закупки медицинское учреждение в целях оказания качественной медицинской помощи руководствуется п. 3.2 действующих и обязательных к применению Заказчиком клинических рекомендаций «Сахарный диабет 1 типа у взрослых», «Сахарный диабет 2 типа у взрослых», где указано следующее:

«в условиях лечебно-профилактических учреждений, помимо лабораторных анализаторов, необходимо использовать глюкометры для профессионального применения (многопользовательские, госпитальные).

Комментарии: Многопользовательские глюкометры обладают более высокой точностью измерений по сравнению с индивидуальными глюкометрами и выдерживают многократные циклы дезинфекции в соответствии с хорошо валидированными методами, представленными производителем. Многопользовательский глюкометр необходимо дезинфицировать после каждого измерения уровня глюкозы крови у каждого пациента средствами, обладающими фунгицидной, антибактериальной и противовирусной активностью, и не влияющими на функциональные свойства глюкометра».

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя, позиции заказчика, изучения документов приходит к следующим выводам.

В силу ч. 9 ст. 31 Закона о контрактной системе комиссия по осуществлению закупок обязана отстранить участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в любой момент не позднее даты подведения

итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, установленным в соответствии с частью 1, а также частями 1.1, 2 и 2.1 (в случае установления таких требований) настоящей статьи, и (или) предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям. Заказчик обязан отказаться от заключения контракта с участником закупки, если после подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и до заключения в соответствии с настоящим Федеральным законом контракта обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, установленным в соответствии с частью 1, а также частями 1.1, 2 и 2.1 (в случае установления таких требований) настоящей статьи, и (или) предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям либо недостоверную информацию и (или) документы, содержащиеся в заявке на участие в закупке.

Как установлено Комиссией, Заявителем были предложены к поставке Тест-полоски BS-602 для определения уровня глюкозы в крови, производства Sejoy Biomedical Co., Ltd.

Наряду с этим, разделом «Важная информация о безопасности» Инструкции по эксплуатации Системы мониторинга уровня глюкозы в крови (глюкометр) портативной BG-710, BG-710b, производства Sejoy Biomedical Co., Ltd, а также Разделом 8 «Проверка уровня глюкозы в крови» установлены в том числе следующие условия:

- Глюкометр и ручка для прокалывания никогда не должны использоваться более чем одним человеком. Не делитесь глюкометром и ручкой для прокалывания ни с кем, включая членов семьи, из-за риска заражения кровеносными патогенами.

- Очистка и дезинфекция глюкометра и ручки для прокалывания уничтожают большинство, но не обязательно все, кровеносные патогены.

Приведенная выше трактовка однозначно указывает на недопустимость многопользовательского режима эксплуатации аппарата, в том числе используемых расходных материалов, даже при условии его дезинфекции.

Вместе с тем, согласно Описанию объекта закупки, Заказчиком установлена такая характеристика, как «Назначение: Для экспресс-анализатора (глюкометра) Акку-Чек Информ II».

При изучении технической документации на указанный глюкометр Комиссией установлено, что она не содержит положений об исключительно индивидуальном использовании прибора. С учетом данного обстоятельства глюкометр производства Sejoy Biomedical Co., Ltd не является функциональным аналогом оборудования Акку-Чек Информ II.

Более того, довод заявителя о возможности дезинфекции глюкометра для его последующего использования другими пациентами не может быть принят комиссией. Согласно эксплуатационной документации на модели BG-710 и BG-710b (производства Sejoy Biomedical Co., Ltd), процедура очистки не гарантирует полного уничтожения кровеносных патогенов. Таким образом, безопасность многопользовательского режима использования прибора документально не подтверждена.

Также согласно Клиническим рекомендациям «Сахарный диабет 1 типа у взрослых», одобренным Министерством здравоохранения РФ, для самоконтроля уровня глюкозы крови рекомендуется применять глюкометры, предназначенные для индивидуального использования. В настоящее время существуют глюкометры с настройкой индивидуального целевого диапазона гликемии, а также глюкометры с функцией беспроводной передачи данных об уровне глюкозы медицинским специалистам, родственникам или в установленное на смартфон пациента специальное приложение (с внесением дополнительной информации о приемах пищи и дозах сахароснижающих препаратов) для использования при дистанционном наблюдении. Контроль уровня глюкозы крови может проводиться с применением методики ДНСД с использованием СИС ДН или модулей медицинских информационных систем, предназначенные для автоматической интерпретации данных.

В условиях лечебно-профилактических учреждений, помимо лабораторных анализаторов, необходимо использовать глюкометры для профессионального применения (многопользовательские, госпитальные).

В силу пункта 2 статьи 4 Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Закон об основах охраны здоровья граждан) одним из основных принципов охраны здоровья является приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи.

Частью 2 статьи 98 Закона об основах охраны здоровья граждан установлена ответственность медицинских работников в соответствии с законодательством РФ за нарушение прав в сфере охраны здоровья, причинение вреда жизни и (или) здоровью при оказании гражданам медицинской помощи.

При проведении закупок для нужд специализированного медицинского учреждения определяющим является достижение при лечении пациентов максимального исключения любых нежелательных реакций и последствий в рамках оказания медицинской помощи, а не удовлетворение коммерческого интереса предпринимателей.

Следовательно, при закупке расходных материалов заказчик должен исходить из фактических клинических потребностей. Это исключает возможность приобретения товаров, технически несовместимых и отличающихся по своему использованию с имеющимся у заказчика медицинским оборудованием.

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу, что Заказчик действовал правомерно, отказывая Заявителю в заключении контракта на основании части 9 статьи 31 Закона о контрактной системе, ввиду предоставления ООО «КОНСУНГ РУС» недостоверной информации в составе заявки.

Довод жалобы признан необоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу заявителя ООО «КОНСУНГ РУС» (вх. № 3918/ от 27.04.2026г., ЕИС от 24.04.2026г.) на действия заказчика – ГАУЗ «РКБ МЗ РТ» при проведении закупки №0711200011026000232 на предмет: «Поставка расходных материалов» необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам. Председателя Комиссии:

А.С. Кучеева

Члены Комиссии:

И.Г. Никитина

М.Р. Клавдиева