



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Воронежской области**

пр-кт Революции, 21, г. Воронеж, 394036
тел./факс+7 (473) 255-92-44
e-mail: to36@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

решение № 036/06/105-488/2026

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "МАГ+С"**
398056, ЛИПЕЦКАЯ ОБЛАСТЬ, Г.
ЛИПЕЦК, УЛ. ИМ. БАУМАНА, Д. 333Г

Администрация Репьевского
муниципального района Воронежской
области
396370, Воронежская обл., с. Репьевка,
пл. Победы, 1
repev@govvrn.ru,
repevka.repev@govvrn.ru

Р Е Ш Е Н И Е

по результатам рассмотрения жалобы ООО «МАГ+С» на действия администрации Репьевского сельского поселения Репьевского муниципального района Воронежской области при осуществлении закупки на проведение работ по разработке проектной документации по рекультивации несанкционированной свалки и ликвидации объекта накопленного вреда окружающей среде на земельном участке с кадастровым номером

36:26:4400012:158

(номер извещения: 0131300039526000020)

(Дело № 036/06/105-488/2026)

04.05.2026 г.

г. Воронеж

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 04.05.2026 года.

В полном объеме решение изготовлено 07.05.2026 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Воронежского УФАС России) в составе:

- Рощупкина Ю.В. – заместитель председателя Комиссии Воронежского УФАС России, начальник отдела контроля закупок Управления Федеральной



2026-2994

антимонопольной службы по Воронежской области;

- Башкирова А.Р. - член Комиссии Воронежского УФАС России, государственный инспектор отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области;
- Горелова Ю.М. - член Комиссии Воронежского УФАС России, государственный инспектор отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области;

при участии представителя ООО «МАГ+С»: Жукатинского С.М. (директор, решение № 18 от 09.09.2022 года);

в отсутствие представителей администрации Репьёвского сельского поселения Репьёвского муниципального района Воронежской области (полномочия не подтверждены, доверенность не направлена, подключение осуществлено без обратной связи с представителем),

рассмотрев жалобу ООО «МАГ+С» на действия администрации Репьёвского сельского поселения Репьёвского муниципального района Воронежской области при осуществлении закупки на проведение работ по разработке проектной документации по рекультивации несанкционированной свалки и ликвидации объекта накопленного вреда окружающей среде на земельном участке с кадастровым номером 36:26:4400012:158 (номер извещения: 0131300039526000020)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «МАГ+С» (далее – Заявитель) на действия администрации Репьёвского сельского поселения Репьёвского муниципального района Воронежской области (далее – Заказчик) при осуществлении закупки на проведение работ по разработке проектной документации по рекультивации несанкционированной свалки и ликвидации объекта накопленного вреда окружающей среде на земельном участке с кадастровым номером 36:26:4400012:158 (номер извещения: 0131300039526000020) (далее – Конкурс).

По мнению Заявителя, Заказчиком в извещении о проведении Конкурса неправомерно установлены требования, ограничивающие количество участников закупки, а именно:

- требование о членстве участника в саморегулируемой организации (далее – СРО) в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования (п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе));

- дополнительное требование о наличии опыта исполнения договора по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий (ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе, позиция 6 раздела II приложения к постановлению Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 N 2571 "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее – Постановление Правительства Российской Федерации №2571).

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения, в которых указали, что требования установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, а также осуществив внеплановую проверку настоящей закупки, Комиссия Воронежского УФАС России пришла к следующим выводам.

10.04.2026 года в Единой информационной системе размещено Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме от 10.04.2026 №0131300039526000020 (далее – Извещение).

Начальная (Максимальная) цена контракта составляет – 9 533 333,33 рублей.

Предметом рассматриваемой закупки является проведение работ по разработке проектной документации по рекультивации несанкционированной свалки и ликвидации объекта накопленного вреда окружающей среде на земельном участке с кадастровым номером 36:26:4400012:158.

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется путём проведения открытого конкурса в электронной форме.

В силу части 4 статьи 24 Закона о контрактной системе, под конкурсом понимается конкурентный способ определения поставщиков, при котором победителем признается участник закупки, который предложил лучшие условия исполнения контракта и заявка на

участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 1, 2 и 2.1 статьи 31 настоящего Федерального закона, а также исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям.

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что при применении конкурентных способов заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, включая соответствие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работы, являющейся объектом закупки.

Частью 1 статьи 47 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) предусмотрено, что инженерные изыскания выполняются для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Подготовка проектной документации без выполнения соответствующих инженерных изысканий не допускается.

В силу части 2 указанной статьи работы по договорам о выполнении инженерных изысканий должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий.

Частью 1 статьи 48 ГрК РФ установлено, что архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику или иному правообладателю земельного участка.

В соответствии с частью 4 указанной статьи работы по договорам о подготовке проектной документации должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами

саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования.

При этом пунктом 10 статьи 1 ГрК РФ установлено, что объект капитального строительства - это здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка.

Так, в Извещении и Приложении № 4 к Извещению («Требования к участникам закупки, содержанию и составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению») Заказчиком установлены следующие требования к участникам: о членстве в СРО в области инженерных изысканий и в области архитектурно-строительного проектирования, а также дополнительное требование в соответствии с позицией 6 раздела II приложения к Постановлению Правительства Российской Федерации №2571.

Комиссия Воронежского УФАС России изучив законность и обоснованность установления оспариваемых требований приходит к следующим выводам.

Как следует из пункта 4.5 раздела 4 Приложения № 4 к Извещению («Часть 3. Описание объекта закупки»), в рамках контракта Подрядчику надлежит предусмотреть следующие виды работ и решений: обоснование расчетами решений по стабилизации свалочного тела; проектирование дренажной системы сбора и удаления фильтрата; перехват и отведение поверхностного стока со свалочного тела; проектирование системы дегазации; перекрытие свалочного тела многофункциональным рекультивационным экраном, предотвращающим инфильтрацию атмосферных осадков; создание подстилающего гидроизоляционного экрана; размещение и устройство скважин для проведения наблюдения за состоянием окружающей среды.

Кроме того, подпункт 4.7 «Состав объектов в проектной документации» прямо обязывает Подрядчика предусмотреть перечень инфраструктурных объектов для сбора и очистки сточных вод, системы дегазации свалочного тела, а также перечень сетей инженерно-технического обеспечения. Более того, пунктами 4.2 и 6.3 Технического задания предусмотрено обязательное получение положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

Из совокупности приведённых положений описания объекта закупки следует, что проектируемые системы сбора и очистки сточных вод, дегазации, противофильтрационные экраны, подпорные стены и наблюдательные скважины представляют собой сооружения,

прочно связанные с землёй, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно.

Следовательно, указанные сооружения обладают всеми признаками объектов капитального строительства, определёнными пунктом 10 статьи 1 ГрК РФ. Разрабатываемая проектная документация в силу прямого указания части 1 статьи 48 ГрК РФ готовится применительно к таким объектам, в связи с чем на неё в полной мере распространяются требования части 4 статьи 48 ГрК РФ о членстве исполнителя в саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования.

Аналогичным образом, входящие в предмет контракта инженерные изыскания (геодезические, геологические, гидрометеорологические, экологические) прямо предписаны разделом 3 описания объекта закупки и предназначены для подготовки указанной проектной документации, что влечёт безусловную обязательность членства подрядчика в саморегулируемой организации в области инженерных изысканий согласно части 2 статьи 47 ГрК РФ.

Таким образом, установив факт применения к объекту закупки норм законодательства о градостроительной деятельности, Комиссия Воронежского УФАС России приходит к выводу о правомерности установления Заказчиком дополнительных требований к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию: опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Согласно позиции 6 раздела II приложения к Постановлению Правительства Российской Федерации № 2571 при осуществлении закупки работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, к участникам закупки предъявляются дополнительные требования о наличии опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Поскольку Описанием объекта закупки предусмотрено проектирование объектов

капитального строительства и выполнение инженерных изысканий, подпадающих под регулирование ГрК РФ, действия Заказчика по установлению дополнительных требований в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации №2571 являются правомерными и соответствуют положениям Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Воронежского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «МАГ+С» на действия администрации Репьёвского сельского поселения Репьёвского муниципального района Воронежской области при осуществлении закупки на проведение работ по разработке проектной документации по рекультивации несанкционированной свалки и ликвидации объекта накопленного вреда окружающей среде на земельном участке с кадастровым номером 36:26:4400012:158 (номер извещения: 0131300039526000020) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель
председателя комиссии

Ю.В. Рощупкина

Член комиссии

Ю.М. Горелова

Член комиссии

А.Р. Башкирова