

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Магаданской области
(Магаданское УФАС России)**

пр-кт Ленина, 28 Б, г. Магадан, 685000
тел. (4132) 60-71-88, факс (4132) 62-77-74
e-mail: to49@fas.gov.ru

_____ № _____

Ha № _____ от _____

Магаданское областное государственное
казенное учреждение «Центр закупок
Магаданской области»
ул. Горького, д. 6, г. Магадан, 685000
zakupki@49gov.ru
VinartsevaSV@49gov.ru

Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения «Магаданская областная
больница»
ул. Нагаевская, д. 40, г. Магадан, 685000
mgdhosp@49gov.ru

Общество с ограниченной
ответственностью «Атлас Медикал
Групп»
ул. Есенина, д. 18, корп. 2, литера А, ком.
216, раб. место 2, вн.тер.г.
муниципальный округ Сергиевское,
г. Санкт-Петербург, 194356
tender.amg.spb@bk.ru

ООО «РТС-тендер»
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 049/06/105-212/2026

06.05.2026

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председатель Комиссии:

Романенко М.А. - руководитель управления;

ЧЛЕНЫ КОМИССИИ:

Ващенко Е.С. - и.о. начальника отдела контроля закупок и
торгов;

Наумченко А.А. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов,

при участии представителей Магаданского областного государственного казенного



2026-1470

учреждения «Центр закупок Магаданской области» (далее – Уполномоченное учреждение) Роменской С.В. (дов. № 1 от 11.03.2026), представителей Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Магаданская областная больница» (далее – Заказчик) Хамхоевой З.Б. (дов. № 75 от 04.05.2026), Тарасенко Т.С. (дов. № 74 от 04.05.2026), представителя общества с ограниченной ответственностью «Атлас Медикал Групп» (далее – Заявитель) Страхова А.С. (дов. № 26-02/АМГ от 12.01.2026), рассмотрела жалобу Заявителя на положения извещения о закупке Уполномоченного учреждения, Заказчика при проведении запроса котировок в электронной форме «Поставка расходного материала медицинского назначения (иглы, катетеры) для нужд ГБУЗ «Магаданская областная больница» на 2026 год (Лот 1)» (реестровый номер извещения 0847500000926000992).

Жалоба подана в установленный частью 2 статьи 105 Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) срок.

В жалобе Заявитель указывает на несоответствие извещения о закупке требованиям законодательства о контрактной системе в части формирования лота закупки, а также на наличие в лоте закупки товара, требование к которому (многократное использование) противоречит техническим регламентам, стандартам безопасности и клинической практике.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку закупки, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 22.04.2026 Уполномоченным учреждением на официальном сайте Единой информационной системы (далее – ЕИС) zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме «Поставка расходного материала медицинского назначения (иглы, катетеры) для нужд ГБУЗ «Магаданская областная больница» на 2026 год (Лот 1)» (реестровый номер извещения 0847500000926000992).

Начальная (максимальная) цена контракта - 7 096 345,00 рублей.

Согласно извещению о проведении закупки дата и время окончания подачи заявок – 29.04.2026 09:00; дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 04.05.2026.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 29.04.2026 №ИЗК1 на участие в закупке было подано 2 заявки участников с идентификационными номерами: 121109557, 121124852, признанные комиссией по осуществлению закупки соответствующими требованиям извещения. Победителем запроса котировок в электронной форме признан участник с идентификационным номером заявки 121108557, сделавший наименьшее предложение о цене контракта – 6 883 000,00 рублей.

На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

2. Согласно доводу жалобы Заявителя, в ходе анализа технического задания

было установлено, что, помимо прочего, объектом закупки является «Игла для биопсии костного мозга, многоразового использования» (позиция 16). По мнению Заявителя, установленное требование к товару о «многоразовом использовании» противоречит техническим регламентам, стандартам безопасности и клинической практике, т.к. специфика медицинской манипуляции по биопсии костного мозга предполагает значительную механическую нагрузку на режущую часть инструмента при прохождении через кость. Согласно медицинским стандартам и техническим характеристикам медицинских изделий данного типа, наконечник иглы подвергается необратимой деформации и затуплению (стачиванию) уже после первого применения. Таким образом, характеристика «многоразового использования» в отношении игл для биопсии костного мозга является некорректной и не соответствующей назначению изделия.

Рассмотрев указанный довод, извещение о закупке (с приложениями), представленные в материалы дела документы и пояснения, Комиссия приходит к следующему.

Согласно пункту 1 части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки указывает функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссия установила, что по позиции 16 технического задания Заказчиком закупается «Игла для биопсии костного мозга, многоразового использования» (код по ОКПД2 - 32.50.13.110).

В письменном возразении на жалобу (вх. № 1981/26 от 04.05.2026) Заказчик указал, что в Государственном реестре медицинских изделий зарегистрированы и допущены к обращению иглы для биопсии костного мозга многократного применения (например, стальные иглы типа Кассирского различных модификаций). Данные изделия изготовлены из высокопрочной медицинской стали, устойчивы к деформации при прохождении через костную ткань и рассчитаны на многократные циклы дезинфекции и стерилизации. При проведении пункции игла проходит мягкие ткани (кожу, жировую клетчатку) и прокалывается надкостница (это губчатая кость, которая не является плотной костью), поэтому затупление после первого или нескольких применений иглы из высококачественной нержавеющей медицинской стали невозможно. Количество возможных применений зависит от состояния иглы, соблюдения правил дезинфекции и

стерилизации в соответствии с нормативами медицинского учреждения, а также от техники выполнения процедуры (чрезмерное усилие при проколе кости или неправильная техника выполнения процедуры могут привести к износу режущей кромки). Регистрационное удостоверение (РУ) № ФСР 2009/05085 от 16.10.2024, выписка из Государственного реестра медицинских изделий (уникальный номер реестровой записи: 182313), в составе которых зарегистрирована «игла костно-мозговая с упором Б-1,8х22 30», производитель: АО «Медикоинструментальный завод им. В.И. Ленина», прилагаются. Также Заказчиком представлено письмо АО «Медикоинструментальный завод им. В.И. Ленина» от 05.05.2026 в котором производитель сообщает о изделие «Игла костн-мозговая с упором (Кассирского) И-16, выпускаемая по ТУ 9432-294-07610776-2011, РУ № ФСР 2009/05085 от 16.10.2024 является инструментом многоразового использования.

На основании изложенного, довод жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

2.1) Во втором доводе жалобы Заявитель указал, что в нарушение требований законодательства о контрактной системе в состав лота включены товары (медицинские изделия с различными НКМИ) технологически и функционально не связанные между собой, что в том числе ведет к ограничению конкуренции.

Рассмотрев указанный довод, Комиссия приходит к следующему.

Согласно пункту 2 части 29 статьи 34 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе определить требования к формированию лотов при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг.

Постановлением Правительства РФ № 620 от 19.04.2021 «О требованиях к формированию лотов при осуществлении закупок медицинских изделий, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление Правительства № 620), утверждены требования к формированию лотов при осуществлении закупок медицинских изделий, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 1 Постановления Правительства № 620 установлено, что при осуществлении закупок медицинских изделий не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия различных видов в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий по видам, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации при условии, что значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) превышает:

- 600 тыс. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил менее 50 млн. рублей;

- 1 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

- 1,5 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил более 100 млн. рублей.

Согласно извещению о закупке (техническому заданию) объектом закупки

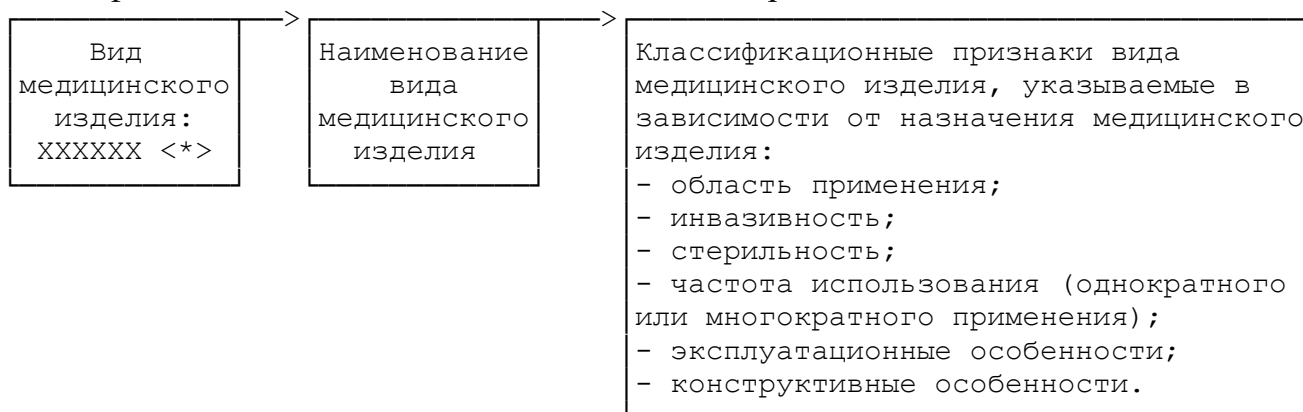
являются:

- позиции 1, 2: «Игла для забора крови, стандартная» (код НКМИ – 144170);
- позиции 3-8: «Катетер для периферических сосудов» (код НКМИ – 254530);
- позиции 9-11: «Игла инъекционная, одноразового использования, стерильная» (код НКМИ – 309510);
- позиции 12-15: «Игла для биопсии мягких тканей, одноразового использования» (код НКМИ – 285010);
- позиция 16: «Игла для биопсии костного мозга, многоразового использования» (код НКМИ – 285060).

Приказом Минздрава России от 06.06.2012 № 4н утверждена номенклатурная классификация медицинских изделий по видам согласно приложению № 1.

В соответствии с приложением № 1 к Приказу № 4н номенклатурная классификация медицинских изделий по видам содержит числовое обозначение вида медицинского изделия - идентификационный уникальный номер записи, наименование вида медицинского изделия, описание вида медицинского изделия, содержащее соответствующие классификационные признаки вида медицинского изделия, указываемые в зависимости от назначения медицинского изделия.

Алгоритм формирования, применяемый для ведения номенклатурной классификации медицинских изделий по видам, представлен на схеме:



Классификация медицинских изделий формируется в электронном виде по группам и подгруппам медицинских изделий и размещается на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

<*> Фиксируется начальное значение 100000 и для каждой последующей записи значение увеличивается на 10.

Согласно номенклатурной классификации медицинских изделий по видам, утвержденной Приказом Минздрава России от 06.06.2012 № 4н, размещенной на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения в сети Интернет ([https:// roszdravnadzor.gov.ru/](https://roszdravnadzor.gov.ru/)), коды медицинских изделий, закупаемых в рамках рассматриваемой закупки, относятся к разделу 6. «Медицинские изделия для манипуляций/восстановления тканей/органов человека»; 6.02. «Изделия для сбора/обработки/транспортирования биологических жидкостей/тканей».

Каждый отдельный вид медицинского изделия обладает уникальным идентификационным номером записи в формате шестизначного кода, при этом

номенклатурная классификация также содержит классификации видов медицинских изделий по группам и подгруппам, при этом Постановлением Правительства № 620 установлено, что предметом одного контракта (одного лота) не могут быть медицинские изделия различных видов, а не различных кодов одного вида медицинских изделий.

Как установлено Комиссией, закупаемые в рамках рассматриваемой закупки медицинские изделия действительно имеют разные коды НКМИ, однако являются медицинскими изделиями единого вида, так как относятся к виду 6. «Медицинские изделия для манипуляций/восстановления тканей/органов человека», подвиду 6.02. «Изделия для сбора/обработки/транспортирования биологических жидкостей/тканей».

Закупаемые медицинские изделия относятся к одной группе товаров и обладают едиными классификационными признаками, а также относятся к одному коду по «ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности» (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст) - ОКПД2 32.50.13.110 «Шприцы, иглы, катетеры, канюли и аналогичные инструменты».

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что все товары лота рассматриваемой закупки относятся к одному виду медицинских изделий - «Медицинские изделия для манипуляций/восстановления тканей/органов человека» в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий. Следовательно, Уполномоченным учреждением, Заказчиком не нарушены требования Постановления Правительства № 620 к формированию лота закупки.

Вышеуказанный подход подтверждается судебной практикой (Решение Арбитражного суда Чувашской Республики от 29.04.2022 по делу № А79-10646/2021; Постановление Первого арбитражного апелляционного суда от 11.07.2022 № 01АП-4225/2022; Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 18.10.2022 № Ф01-5460/2022; Определение Верховного Суда РФ от 02.02.2023 № 301-ЭС22-28404).

Согласно части 1 статьи 12 Закона о контрактной системе государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно правовой позиции, изложенной в постановлении Президиума ВАС РФ от 28.12.2010 № 11017/10 по делу № А06-6611/2009, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере государственных закупок.

Статьей 8 Закона о контрактной системе установлено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком

(подрядчиком, исполнителем).

Извещение о рассматриваемом запросе котировок в электронной форме не предусматривает, что осуществление закупки проводится среди производителей требуемого к поставке товара. В закупке может участвовать неограниченное количество участников, участником закупки может выступать любое лицо, готовое поставить требуемый заказчику товар, согласно условиям извещения.

Отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребности Заказчика, не свидетельствует о нарушении Заказчиком прав этих лиц, а также ограничении числа участников закупки.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что довод жалобы является необоснованным.

Руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Атлас Медикал Групп» на положения извещения о закупке Уполномоченного учреждения - Магаданского областного государственного казенного учреждения «Центр закупок Магаданской области», Заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Магаданская областная больница» при проведении запроса котировок в электронной форме «Поставка расходного материала медицинского назначения (иглы, катетеры) для нужд ГБУЗ «Магаданская областная больница» на 2026 год (Лот 1)» (реестровый номер извещения 0847500000926000992) не обоснованной.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

М.А. Романенко

Члены комиссии:

Е.С. Ващенко

А.А. Наумченко