



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Хакасия**

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, 655017
тел. (3902) 22-27-59
e-mail: to19@fas.gov.ru

08.05.2026 № ОЛ/918/26

На № _____ от _____

Решение по жалобе №019/06/105-357/2026 ()

Заявителю -
Индивидуальному предпринимателю

Заказчику -
Администрации сельского поселения
Знаменского сельсовета Боградского
муниципального района Республики
Хакасия
s.znamenka@vandex.ru

Оператору электронной площадки -
АО «ЕЭТП»
ko@roseltorg.ru

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 019/06/105-357/2026**

«05» мая 2026 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок (далее – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

заявителя — индивидуального предпринимателя
(далее — Заявитель):

заказчика — Администрации сельского поселения Знаменского сельсовета Боградского муниципального района Республики Хакасия (далее — Заказчик):



2026-974

рассмотрев посредством видео-конференц-связи жалобу ИП на действия Заказчика при проведении закупки в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе на поставку секции стульев многоместной (извещение № 0180300001126000004) (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Хакаское УФАС России посредством ЕИС поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, который, в свою очередь, при заключении контракта в одностороннем порядке включил в него дополнительные характеристики, которые изначально не были согласованы с Заявителем.

До рассмотрения жалобы в материалы дела от Заказчика поступили запрашиваемые пояснения и документы. На заседании комиссии представитель Заказчика возражал по доводам жалобы, просил признать её необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, электронными документами к нему, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки (далее – Извещение) размещено в ЕИС 22.04.2026;

2) начальная (максимальная) цена контракта – 692 064,00 рублей;

3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — закупка в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе;

4) согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 23.04.2026 № 0180300001126000004 предварительные предложения с идентификационными номерами 3135294, 3135295, 3135296 признаны соответствующими требованиям извещения.

Победителем признана заявка с идентификационным номером 3135294 с ценовым 2026-974

предложением 446 000,00 руб. (ИП

Снижение составило 35,49%.

На момент рассмотрения жалобы контракт не размещен в реестре контрактов.

В отношении довода Заявителя о неправомерном включении в извещение описания объекта закупки, которое содержит характеристики, не предусмотренные КТРУ, комиссия Хакасского УФАС России приходит к следующим выводам.

Частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в случаях, предусмотренных пунктами 4 - 5.2 части 1 данной статьи, закупка товара на сумму, не превышающую пяти миллионов рублей, может осуществляться в электронной форме с использованием электронной площадки. Годовой объем закупок, осуществляемых в таком порядке, не должен превышать сто миллионов рублей. Закупка товара в соответствии с настоящей частью осуществляется в следующем порядке:

1) в целях участия в проводимых на электронной площадке закупках, предусмотренных настоящей частью, участники закупки вправе сформировать на электронной площадке, подписать усиленной электронной подписью и разместить на такой электронной площадке предварительное предложение о поставке товаров (далее - предварительное предложение), содержащее в отношении каждого товара, предлагаемого таким участником закупки к поставкам:

а) наименование товара и его характеристики с использованием каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

б) товарный знак (при наличии);

в) наименование страны происхождения товара;

г) документ (или его копия), подтверждающий страну происхождения товара (в случае, если такой документ в отношении соответствующего товара предусмотрен нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Федерального закона). В случае отсутствия такого документа (или его копии) такой товар приравнивается к товару, происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств;

д) единица измерения товара по общероссийскому классификатору, используемому для количественной оценки технико-экономических и социальных показателей;

е) цена (цены) единицы товара с учетом стоимости доставки, налогов, сборов и иных обязательных платежей, предусмотренных подпунктами "ж" и "з" настоящего пункта количества товара, предлагаемого участником закупки к поставкам, и субъекта (субъектов) Российской Федерации, муниципального (муниципальных) района (районов), муниципального (муниципальных) округа (округов) или городского (городских) округа (округов), в пределах территории (территорий) которого (которых) участник закупки предлагает товар к поставкам;

ж) минимальное и (или) максимальное количество товара, предлагаемое участником закупки к поставкам. При этом такое количество товара может быть

указано с учетом предусмотренных подпунктом "з" настоящего пункта субъекта (субъектов) Российской Федерации, муниципального (муниципальных) района (районов), муниципального (муниципальных) округа (округов) или городского (городских) округа (округов), в пределах территории (территорий) которого (которых) участник закупки предлагает товар к поставкам;

з) наименование субъекта (субъектов) Российской Федерации, муниципального (муниципальных) района (районов), муниципального (муниципальных) округа (округов) или городского (городских) округа (округов) по общероссийскому (общероссийским) классификатору (классификаторам), используемому (используемым) для сопоставимости и автоматизированной обработки информации в разрезах административно-территориального деления, систематизации и однозначной идентификации на всей территории Российской Федерации муниципальных образований и населенных пунктов, входящих в их состав, в пределах территории (территорий) которого (которых) участник закупки предлагает товар к поставкам;

и) срок действия предварительного предложения, который не может составлять более одного месяца с даты его размещения на электронной площадке. Участник закупки вправе продлить срок действия предварительного предложения или отозвать его в любой момент до направления оператором электронной площадки заявки заказчику в соответствии с подпунктом "в" пункта 5 настоящей части;

к) информацию и документы, предусмотренные подпунктами «н» – «п» пункта 1 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона;

л) минимальный (минимальные) срок (сроки) и (или) максимальный (максимальные) срок (сроки) поставки товара с учетом предусмотренных подпунктами «ж» и «з» настоящего пункта количества товара, предлагаемого участником закупки к поставкам, и субъекта (субъектов) Российской Федерации, муниципального (муниципальных) района (районов), муниципального (муниципальных) округа (округов) или городского (городских) округа (округов), в пределах территории (территорий) которого (которых) участник закупки предлагает товар к поставкам. Предусмотренные настоящим подпунктом сроки поставки товара исчисляются календарными днями и указываются в предварительном предложении в календарных днях. При этом неуказание в соответствии с настоящим подпунктом минимального (минимальных) или максимального (максимальных) срока (сроков) означает согласие участника закупки со сроком поставки товара, предусмотренным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с подпунктом "в" пункта 3 настоящей части.

В соответствии с пунктом 3 части 12 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее:

а) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет»;

б) информацию, указанную в пунктах 1 - 3, 9, 10, 13, 15, 17, 18 и 24 части 1 статьи 42 настоящего Федерального закона;

в) наименование товара и его характеристики с использованием каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, начальную цену единицы товара с учетом стоимости доставки, налогов, сборов и иных обязательных платежей, количество закупаемого товара, единицу измерения товара по общероссийскому классификатору, используемому для количественной оценки технико-экономических и социальных показателей, срок и место поставки товара по общероссийскому (общероссийским) классификатору (классификаторам), используемому (используемым) для сопоставимости и автоматизированной обработки информации в разрезах административно-территориального деления, систематизации и однозначной идентификации на всей территории Российской Федерации муниципальных образований и населенных пунктов, входящих в их состав. Предусмотренный настоящим подпунктом срок поставки товара исчисляется календарными днями и указывается в извещении об осуществлении закупки в календарных днях;

г) информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 23 и 25 статьи 95 настоящего Федерального закона;

д) требования, предъявляемые к участникам закупки и предусмотренные частями 1 и 2 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии);

е) требование, устанавливаемое в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии).

Извещение об осуществлении закупки, предусмотренное пунктом 3 настоящей части, должно содержать проект контракта, а также обоснование цены контракта у единственного поставщика. Внесение изменений в такое извещение не допускается (пункт 4 части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе).

Согласно пункту 5 части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе, в течение одного часа с момента размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки оператор электронной площадки с учетом положений пункта 8 настоящей части с использованием электронной площадки:

а) определяет из числа всех предварительных предложений, размещенных в соответствии с пунктом 1 настоящей части, не более пяти заявок на участие в закупке (предварительных предложений), соответствующих требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с подпунктами «в» и «е» пункта 3 настоящей части, и содержащих наименьшие цены за единицу товара, являющегося объектом закупки. При этом при определении таких заявок не учитываются заявки участников закупки, у которых отсутствует не заблокированное в соответствии с

подпунктом «г» настоящего пункта количество товара в размере количества закупаемого товара, предусмотренного в извещении об осуществлении закупки в соответствии с подпунктом «в» пункта 3 настоящей части;

б) присваивает каждой заявке на участие в закупке, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, порядковый номер в порядке возрастания цены за единицу товара, предусмотренной подпунктом «е» пункта 1 настоящей части. Первый порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, содержащей наименьшую цену за единицу товара. В случае, если несколько заявок на участие в закупке содержат одинаковую цену за единицу товара, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, поданной участником закупки, разместившим в соответствии с пунктом 1 настоящей части предварительное предложение в отношении такого товара ранее других участников закупки;

в) направляет заказчику заявки на участие в закупке (с указанием присвоенных в соответствии с подпунктом «б» настоящего пункта порядковых номеров), предусмотренные подпунктом «а» настоящего пункта и содержащие информацию и документы, предусмотренные подпунктами «а» – «е» и «к» пункта 1 настоящей части, частью 11 статьи 24.1 настоящего Федерального закона;

г) в случае указания участником закупки в предварительном предложении в соответствии с подпунктом «ж» пункта 1 настоящей части максимального количества товара блокирует количество товара, указанное в соответствии с таким подпунктом в предварительном предложении каждого участника закупки, заявка которого направлена в соответствии с подпунктом «в» настоящего пункта, в размере предусмотренного в извещении об осуществлении закупки в соответствии с подпунктом "в" пункта 3 настоящей части количества закупаемого товара.

Проанализировав извещение о проведении закупки № 0180300001126000004 комиссией Хакасского УФАС России установлено, что объектом закупки является поставка секции стульев многоместной, наименование и характеристики которого указаны Заказчиком с использованием позиции КТРУ 31.01.11.150-00000010. Между тем, в извещении помимо прочего включено описание объекта закупки, которое содержит дополнительные характеристики, не включенные в КТРУ.

Следует отметить, что согласно позиции Минфина России, изложенной в письме от 10.08.2023 № 24-03-06/75075, закупка товара у единственного поставщика в электронной форме на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе, осуществляется только при наличии в каталоге позиции, содержащей описание объекта закупки, включающее характеристики товара.

В рассматриваемом же случае, Заказчиком установлены следующие характеристики из позиции КТРУ 31.01.11.150-00000010 «Секция стульев многоместная»:

Наименование товара	Код позиции	Тип позиции	Единица измерения	Цена за единицу	Количество (объем работы, услуги)	Стоимость
Секция стульев многоместная	31.01.11.150-00000010	Товар	Штука	28836.00	16	461376.00
Характеристики товара, работы, услуги (Секция стульев многоместная)						
Наименование характеристики	Значение характеристики		Единица измерения характеристики			
Вид материала сиденья	Дерево					
Вид материала спинки	Дерево					
Наличие мягкого сиденья	Да					
Наличие мягкой спинки	Да					
Наличие откидного сиденья	Да					
Наличие подлокотников	Да					
Количество посадочных мест	2		Штука			
Наличие психитра	Нет					

Описание объекта закупки содержит характеристики определяющие конструкцию кресел, обивочный материал, фурнитуры и метизы, крепление и комплектацию кресел. При этом, в описании объекта закупки содержатся технические характеристики, определяющие размеры и параметры боковины, сиденья и спинки кресел.

Однако, позиция КТРУ 31.01.11.150-00000010 не содержит характеристик, которые содержатся в описании объекта.

В письменных пояснениях и в ходе заседания Комиссии Заказчик пояснил, что товар закупается для сельского дома культуры, который относится к категории культурно-досуговых учреждений, в связи с чем зрительный зал должен быть оснащен специализированными креслами, соответствующим требованиям ГОСТ 16854-2016 «Кресла зрительных залов. Общие технические условия».

Таким образом, необходимость включения описания объекта закупки в извещение было обусловлена тем, что характеристики по КТРУ не в полной мере описывают некоторые технические характеристики закупаемого товара. Заказчик при описании объекта закупки указал функциональные, технические и качественные характеристики, а также требования к качеству товаров в целях удовлетворения муниципальных нужд, исходя из необходимости достижения результатов и эффективности закупки, руководствуясь Законом о контрактной системе.

При этом, на заседании Комиссии Заказчик дополнительно пояснил, что в целях обеспечения эффективного расходования денежных средств, выделенных в рамках реализации государственной программы Республики Хакасия «Культура Республики Хакасия», а также с учётом установленных сжатых сроков исполнения соответствующих обязательств, Заказчик принял решение о проведении закупки в порядке, предусмотренном частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Заказчик указал, что иные предусмотренные Законом о контрактной системе способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) сопряжены с более продолжительными процедурными сроками, что не позволило бы обеспечить своевременное исполнение обязательств.

Комиссия Хакасского УФАС России, заслушав пояснения сторон, изучив представленные в материалы дела документы приходит к следующим выводам.

1. Исходя из положений подпункта «в» пункта 3 части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе, с учетом позиции Минфина России, изложенной в письме от 10.08.2023 № 24-03-06/75075, Комиссия Хакасского УФАС России приходит к выводу, что закупка по части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществляется только при наличии позиции КТРУ и исключительно при использовании технических характеристик, имеющих в такой позиции. Только в этом случае у заказчика возникает право осуществить закупку по части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Хакасского УФАС России усматривает в действиях Заказчика, включившего в извещение описание объекта закупки, который содержит в себе дополнительные характеристики к закупаемому товару и не включенные в КТРУ, нарушение положений подпункта «в» пункта 3 части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 5 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

Комиссия Хакасского УФАС России не оспаривает потребность Заказчика в закупке кресел с дополнительными характеристиками, указанными в описании объекта закупки, однако, Комиссия отмечает, что в случае если под потребности Заказчика нет подходящей позиции в КТРУ, с необходимыми характеристиками, то такую закупку необходимо осуществлять другим способом (аукцион, запрос котировок, конкурс), а не в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе.

2. В соответствии с частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

На момент рассмотрения жалобы Комиссией Хакасского УФАС России, контракт не был размещен в реестре контрактов.

Информация о процедуре заключения контракта

ЗАКАЗЧИК(И)	ПОСТАВЩИК(И), (ПОДРЯДЧИК(И), ИСПОЛНИТЕЛЬ(И))	СТАТУС	ЦЕНА КОНТРАКТА, Р	КОММЕНТАРИИ
> АДМИНИСТРАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЗНАМЕНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА БОГРАДСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ	ТАТЬЯНА ВЯЧЕСЛАВОВНА ГИНИЯТУЛЛИНА	Контракт заключен Сведения: процедуры заключения контракта	446 400,00	Размещен подписанный контракт № 2/412/26 от 28.04.2026

Сведения о контракте из реестра контрактов

Сведения о контракте из реестра контрактов отсутствуют

Активация Windows

Согласно пункту 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таким образом, с учётом выявленных нарушений, Комиссией принято решение выдать субъектам контроля обязательное для исполнения предписание об аннулировании закупки.

На основании изложенного и руководствуясь положениями Закона о контрактной системе, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП обоснованной.
 2. Признать Заказчика нарушившим подпункт «в» пункта 3 части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе.
 3. Заказчику и Оператору электронной площадки выдать предписание об устранении выявленных нарушений.
 4. Передать материалы жалобы должностному лицу Управления Федеральной
- 2026-974

антимонопольной службы по Республике Хакасия для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.