



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990
тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67
e-mail: to59@fas.gov.ru
сайт: www.perm.fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение

**Общество с ограниченной ответственностью
«Артинвестгрупп»**

614095, Пермский край, г. Пермь, ул. Мира,
зд. 41в
2961002@gmail.com

ГКУ ПК «ЦОЗ»

614990, г. Пермь, ул. Петропавловская, д. 53,
оф. 100
info@cz.permkrai.ru

**Муниципальное казенное учреждение
«Управление инфраструктурой и
благоустройством
территориального органа»
Фроловского**

614531, Пермский край, п. Ферма,
ул. Строителей, 2Б
oasarapulov@permsky.permkrai.ru

АО «ЭТС» (ЭТП «Фабрикант»)

auditors@fabrikant.ru
auditors@etpz.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 059/06/105-510/2026

(жалоба ООО «Артинвестгрупп», вх. № 5734/26 от 30.04.2026 г.)

06.05.2026 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – Субботина Е.С., начальник отдела контроля закупок,
члены комиссии:

- Тарасов К.Ю., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,
- Чудинов А.М., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

в присутствии посредством видеоконференц-связи представителя комиссии по осуществлению закупок ГКУ ПК «ЦОЗ» - Шмыриной Арины Андреевны (действующей на основании доверенности № 9 от 12.01.2026 г.),

в отсутствие представителей ООО «Артинвестгрупп», МКУ «Управление инфраструктурой и благоустройством Фроловского ТО» (извещены надлежащим образом посредством функционала ЕИС в сфере закупок в порядке, предусмотренном п. 1 ч. 8 ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках),

рассмотрев жалобу ООО «Артинвестгрупп» (далее – Заявитель) на действия МКУ «Управление инфраструктурой и благоустройством Фроловского ТО» (далее – Заказчик), ГКУ ПК «ЦОЗ» (далее – Уполномоченное учреждение) при проведении открытого конкурса в электронной форме на ремонт участка автомобильной дороги в д. Устиново по ул. Школьная от ул. Советская до ул. Школьная 18 (изв. № 0356500001426003126),

УСТАНОВИЛА:



2026-4194

Заявитель полагает, что положения Закона о закупках нарушены действиями Заказчика, Уполномоченного учреждения. Уведомлением Пермского УФАС России рассмотрение жалобы было назначено на 05.05.2026 г. в 09 час. 30 мин. по местному времени с возможностью участия посредством видеоконференц-связи. В ходе заседания Комиссии был объявлен перерыв до 06.05.2026 г. с целью анализа материалов дела, принятия решения.

В ходе рассмотрения жалобы и в ходе проведения внеплановой проверки, осуществленной Комиссией Пермского УФАС России в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о закупках установлено следующее.

Извещением № 0356500001426003126 от 10.04.2026 г. со стороны ГКУ ПК «ЦОЗ», МКУ «Управление инфраструктурой и благоустройством Фроловского ТО» была размещена информация о проведении открытого конкурса в электронной форме на ремонт участка автомобильной дороги в д. Устиново по ул. Школьная от ул. Советская до ул. Школьная 18 по начальной(максимальной) цене контракта в размере 3 534 369,79 руб. и датой окончания срока подачи заявок 28.04.2026 г.

В материалах жалобы Заявитель сообщает, что в целях недопущения ограничения добросовестной конкуренции со стороны Заказчика, Уполномоченного учреждения надлежало установить предельное максимальное значение в отношении квалификационного критерия.

Уполномоченное учреждение с доводами, изложенными в жалобе Заявителя не согласно, просит признать жалобу необоснованной, о чем подробно указано в представленных в адрес Комиссии письменных возражениях.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 32 Закона о закупках для оценки заявок участников закупки заказчик использует в том числе критерий: квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В соответствии с ч. 4 ст. 32 Закона о закупках в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) заказчик обязан указать используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости. При этом количество используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев, за исключением случаев проведения аукциона, должно быть не менее чем два, одним из которых является цена контракта или сумма цен единиц товара, работы, услуги. Не указанные в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок.

В соответствии с ч. 8 ст. 32 Закона о закупках порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в пунктах 1 и 2 части 1 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 9 ст. 32 Закона о закупках не допускается использование заказчиком не предусмотренных настоящей статьей критериев или их величин значимости, установленных частью 6 настоящей статьи и в соответствии с частью 8 настоящей статьи. В случае невыполнения заказчиком требования настоящей части определение поставщика (подрядчика, исполнителя)

может быть признано недействительным по иску участника или участников закупки.

Положение об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждено постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 г. № 2604 (далее – Положение).

Согласно подп. «б» п. 3 Положения для оценки заявок в соответствии с настоящим Положением применяется в том числе критерий оценки «квалификация участников закупки».

Согласно подп. «в» п. 24 Положения для оценки заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» могут применяться, если иное не предусмотрено настоящим Положением, один или несколько из следующих показателей оценки, в том числе показатель «наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта».

Согласно п. 25 Положения для оценки заявок по показателям оценки, предусмотренным пунктом 24 настоящего Положения, применяются детализирующие показатели.

Согласно п. 28 Положения в случае применения показателя оценки, предусмотренного подпунктом "в" пункта 24 настоящего Положения:

а) применяются один или несколько из следующих детализирующих показателей оценки:

общая цена исполненных участником закупки договоров;

общее количество исполненных участником закупки договоров;

наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров;

б) оценка заявок по детализирующим показателям, предусмотренным подпунктом "а" настоящего пункта, осуществляется в порядке, установленном пунктами 20 и 21 настоящего Положения, применение шкалы оценки не допускается;

в) документом, предусмотренным приложением № 1 к настоящему Положению:

устанавливается предмет договора (договоров), оцениваемого по каждому детализирующему показателю, сопоставимый с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

устанавливается перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта, в том числе исполненный договор (договоры), акт (акты) приемки поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, составленные при исполнении такого договора (договоров);

может быть установлено положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), при исполнении которого поставщиком (подрядчиком, исполнителем) исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек);

может быть установлено положение о принятии к оценке исключительно контракта, заключенного и исполненного в соответствии с Федеральным законом, и договора, заключенного и исполненного в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

г) последний акт, составленный при исполнении договора и предусмотренный абзацем третьим подпункта "в" настоящего пункта, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок;

д) к оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры;

е) к оценке принимаются документы, предусмотренные абзацем третьим подпункта "в" настоящего пункта, в случае их представления в заявке в полном объеме и со всеми приложениями, за исключением случаев, предусмотренных подпунктом "д" пункта 31, подпунктом

"г" пункта 32 и подпунктом "г" пункта 33 настоящего Положения. При проведении открытого конкурса в электронной форме или закрытого конкурса в электронной форме такие документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов. При проведении закрытого конкурса направляются документы или заверенные участником закупки их копии;

ж) если документы, предусмотренные абзацем третьим подпункта "в" настоящего пункта, и информация о таких документах содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе ведение которых осуществляется в единой информационной системе в сфере закупок с размещением указанных документов на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вместо направления таких документов участник закупки вправе направить номер реестровой записи из соответствующего реестра.

Согласно п. 28 Положения 28. В случае применения показателя оценки, предусмотренного подпунктом "в" пункта 24 настоящего Положения:

а) применяются один или несколько из следующих детализирующих показателей оценки:

общая цена исполненных участником закупки договоров;

общее количество исполненных участником закупки договоров;

наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров;

б) оценка заявок по детализирующим показателям, предусмотренным подпунктом "а" настоящего пункта, осуществляется в порядке, установленном пунктами 20 и 21 настоящего Положения, применение шкалы оценки не допускается;

в) документом, предусмотренным приложением N 1 к настоящему Положению:

устанавливается предмет договора (договоров), оцениваемого по каждому детализирующему показателю, сопоставимый с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

устанавливается перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта, в том числе исполненный договор (договоры), акт (акты) приемки поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, составленные при исполнении такого договора (договоров);

может быть установлено положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), при исполнении которого поставщиком (подрядчиком, исполнителем) исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек);

может быть установлено положение о принятии к оценке исключительно контракта, заключенного и исполненного в соответствии с Федеральным законом, и договора, заключенного и исполненного в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

г) последний акт, составленный при исполнении договора и предусмотренный абзацем третьим подпункта "в" настоящего пункта, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок;

д) к оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры;

е) к оценке принимаются документы, предусмотренные абзацем третьим подпункта "в" настоящего пункта, в случае их представления в заявке в полном объеме и со всеми приложениями, за исключением случаев, предусмотренных подпунктом "д" пункта 31, подпунктом

"г" пункта 32 и подпунктом "г" пункта 33 настоящего Положения. При проведении открытого конкурса в электронной форме или закрытого конкурса в электронной форме такие документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов. При проведении закрытого конкурса направляются документы или заверенные участником закупки их копии;

ж) если документы, предусмотренные абзацем третьим подпункта "в" настоящего пункта, и информация о таких документах содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе ведение которых осуществляется в единой информационной системе в сфере закупок с размещением указанных документов на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вместо направления таких документов участник закупки вправе направить номер реестровой записи из соответствующего реестра.

В соответствии с извещением о проведении оспариваемой закупки объектом является текущий ремонт автомобильной дороги (идентификатор 211176818) с кодом по ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст) (далее – ОКПД2) 42.11.20.290.

В соответствии с порядком оценки заявок по критериям, размещенным в составе извещений о проведении оспариваемой закупки (далее – Порядок) критерием наряду с ценой контракта является критерий «квалификация участников закупки» содержащий показатель оценки «наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта» с детализирующим показателем «Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров».

К оценке принимаются контракты (договоры), относящиеся к одному или нескольким из следующих контрактов (договоров), предусматривающих: проведение работ по ремонту и/или содержанию и/или капитальному ремонту и/или строительству и/или реконструкции автомобильной дороги.

К оценке принимаются исключительно контракты, заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и договоры, заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта оказания услуги, выполнения работы, поставки товара, связанного с предметом контракта:

- исполненный договор;
- акт (акты) приемки оказанных услуг, выполненных работ, составленные при исполнении такого договора (далее – акт, акты)

Если документы, подтверждающих наличие у участника закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом договора, и информация о таких документах содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе ведение которых осуществляется в единой информационной системе в сфере закупок с размещением указанных документов на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вместо направления таких документов участник закупки вправе направить номер реестровой записи из соответствующего реестра.

при этом:

- последний акт, составленный при исполнении договора, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания подачи заявок;

- к оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры;

- к оценке принимаются документы, в случае их предоставления в заявке в полном объеме и со всеми приложениями (в том числе, если к ним не приложена проектная документация (если проектная документация является приложением к таким документам)). Такие документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов.

Перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта оказания услуги, выполнения работы, поставки товара, связанного с предметом контракта:

- исполненный контракт;

- акт (акты) приемки оказанных услуг, выполненных работ, составленные при исполнении такого контракта (далее – акт, акты)

Если документы, подтверждающих наличие у участника закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта, и информация о таких документах содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе ведение которых осуществляется в единой информационной системе в сфере закупок с размещением указанных документов на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вместо направления таких документов участник закупки вправе направить номер реестровой записи из соответствующего реестра.

при этом:

- последний акт, составленный при исполнении контракта, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания подачи заявок;

- к оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры;

- к оценке принимаются документы, в случае их предоставления в заявке в полном объеме и со всеми приложениями (в том числе, если к ним не приложена проектная документация (если проектная документация является приложением к таким документам)). Такие документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов.

В соответствии с подпунктом "б" пункта 20 Положения, если значение характеристики объекта закупки, определенной количественным значением, находится в функциональной зависимости от значения количества присваиваемых баллов, значение количества баллов по детализирующему показателю, присваиваемых заявке, подлежащей в соответствии с Федеральным законом оценке по критерию оценки "характеристики объекта закупки" (БХi), рассчитывается по формуле, в случае, если лучшим является наибольшее значение характеристики объекта закупки, - по формуле:

$$БХ_i = (X_i - X_{\min}) \times \frac{100}{X_{\max} - X_{\min}};$$

В Порядке установлено, что значение количества баллов по детализирующему показателю, присваиваемых заявке, подлежащей в соответствии с Законом 44-ФЗ оценке по критерию оценки квалификация участников закупки (БХi) рассчитывается по формуле, предусмотренной подпунктом б) пункта 20 Положения (в случае, если лучшим является наибольшее значение):

$$БХ_i = (X_i - X_{\min}) \times \frac{100}{X_{\max} - X_{\min}};$$

где:

$X_{\max}$ - максимальное значение, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с Законом 44-ФЗ оценке по критерию оценки квалификация участников закупки;

X_i - значение, содержащееся в предложении участника закупки, заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с Законом 44-ФЗ оценке по критерию оценки квалификация участников закупки;

$X_{\min}$ - минимальное значение, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с Законом 44-ФЗ оценке по критерию оценки квалификация участников закупки.

Оценка заявки (части заявки) по критерию оценки определяется путем суммирования среднего количества баллов, присвоенных всеми принимавшими участие в ее рассмотрении и оценке членами комиссии по осуществлению закупок по каждому показателю оценки, умноженного на значимость соответствующего показателя оценки. При этом среднее количество баллов определяется путем суммирования количества баллов, присвоенных каждым членом комиссии по осуществлению закупок, и последующего деления на количество таких членов.

Оценка заявки (части заявки) по показателю оценки определяется путем суммирования среднего количества баллов, присвоенных всеми принимавшими участие в ее рассмотрении и оценке членами комиссии по осуществлению закупок по каждому детализирующему показателю, умноженного на значимость соответствующего детализирующего показателя. При этом среднее количество баллов определяется путем суммирования количества баллов, присвоенных каждым членом комиссии по осуществлению закупок, и последующего деления на количество таких членов.

В соответствии п. 21 раздела Положения, если установлены предусмотренные пунктом 20 настоящего Положения предельное максимальное и (или) предельное минимальное значение характеристики объекта закупки и в предложении участника закупки содержится значение характеристики объекта закупки, которое выше и (или) ниже такого предельного значения соответственно, баллы по детализирующему показателю в соответствии с пунктом 20 настоящего Положения присваиваются в размере, предусмотренном для соответствующего предельного значения характеристики объекта закупки.

В соответствии с Письмом ФАС России от 01.06.2023 N ПИ/43159/23 "О рассмотрении обращения" следует, что заказчик самостоятельно выбирает формулу из числа предусмотренных пунктом 20 Положения, в том числе устанавливает предусмотренные формулами предельные значения показателей, при условии, что такие требования не влекут ограничение количества участников закупки.

Комиссия обращает внимание, что установленные Заказчиком, Уполномоченным учреждением критерии и порядок оценки конкурсных заявок не препятствуют участию в конкурсе, не создают преимуществ конкретному участнику, а направлены на определение победителя данного конкурса, который наиболее соответствует потребностям заказчика при оказании услуг по предмету закупки исходя из конкурсных предложений участников закупки.

Кроме того, Комиссия отмечает, что Закон о закупках позволяет заказчику самостоятельно разрабатывать извещение о закупке и определять содержание нестоимостного критерия оценки исходя из своих потребностей, но в рамках законодательства о контрактной системе.

С учетом вышеизложенного, применение предельного максимального значения в отношении квалификационного критерия является правом Заказчика, в противном случае оспариваемые положения Порядка не способствуют выявлению лучшего предложения, а лишь ставят в равные условия участников с разными объемами выполненных работ, в связи с чем наиболее опытному участнику необходимо снижать предложение о цене контракта, что требует надлежащего обоснования. В рассматриваемой же ситуации, Комиссия приходит к выводу, что Заказчик руководствовался собственной потребностью, не препятствовал хозяйствующим субъектам принять участие в оспариваемой закупке, при этом отсутствие предельного максимального значения по квалификационному критерию отвечает действующему

законодательству о контрактной системе.

На основании статей 99, 106 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Артинвестгрупп» на действия МКУ «Управление инфраструктурой и благоустройством Фроловского ТО», ГКУ ПК «ЦОЗ» при проведении открытого конкурса в электронной форме на ремонт участка автомобильной дороги в д. Устиново по ул. Школьная от ул. Советская до ул. Школьная 18 (изв. № 0356500001426003126) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Е.С. Субботина

Члены комиссии:

А.М. Чудинов

К.Ю. Тарасов

Исп. Чудинов А.М.
тел.8 (342) 235-12-89