



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

ООО «УМК»
ymkayral@list.ru

ГБУЗ «ГКБ им. В.М. Буянова ДЗМ»
dogovor@gkb12mos.ru

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/06/105-5632/2026

о нарушении законодательства о контрактной системе

05.05.2026

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Членов Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.В. Сорбучевой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.С. Переверзевой,

рассмотрение жалоб проводилось дистанционно (посредством видеоконференц-связи),

при участии представителей ГБУЗ «ГКБ имени В.М. Буянова ДЗМ»: С.А. Скрыпник (по дов. от 05.05.2026 №б/н), Д.М. Толмачева (по дов. от 05.05.2026 №б/н),

в отсутствие представителей ООО «УМК», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных надлежащим образом посредством размещения сведений в Единой информационной системе (далее — ЕИС),

рассмотрев жалобы ООО «УМК» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «ГКБ имени В.М. Буянова ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронных аукционов на право заключения государственных контрактов на поставку шовного материала (9), шовного материала (10) для оперблока ГБУЗ «ГКБ имени В.М. Буянова ДЗМ» (Закупки №№0373200052726000347, 0373200052726000348, 0373200052726000349) (далее – аукцион, электронный аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2026-22694

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанных аукционов.

По результатам рассмотрения жалоб, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении положений извещений в нарушение законодательства о контрактной системе.

1. Согласно доводам жалоб Заказчиком неправомерно сформированы лоты закупаемых товаров из разных групп позиций Каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — КТРУ) с кодами номенклатурной классификации медицинских изделий (далее — НКМИ) неопределенного объема, в то время как следует разбить закупки на «монологоты».

В силу п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

П.2 ч.29 ст.34 Закона о контрактной системе установлено, что Правительство Российской Федерации вправе определить требования к формированию лотов при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг.

П.1 Постановления Правительства Российской Федерации от 19.04.2021 № 620 «О требовании к формированию лотов при осуществлении закупок медицинских изделий, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Постановление №620) установлено, что при осуществлении закупок медицинских изделий не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия различных видов в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий по видам, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации, при условии, что значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) превышает:

600 тыс. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил менее 50 млн. рублей;

1 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

1,5 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств,

направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил более 100 млн. рублей.

Согласно п.9 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию о, в том числе, начальной (максимальной) цене контракта (цене отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы), источник финансирования, наименование валюты в соответствии с общероссийским классификатором валют.

Комиссией Управления определено, что предметами закупок является поставка следующих товаров с начальной (максимальной) ценой контрактов 1 499 000,00 руб, по закупке №0373200052726000347: изделия «Нить хирургическая из полиглактина, антибактериальная» позиции КТРУ 21.20.24.120-00000006; «Нить хирургическая из полиэфира, рассасывающаяся, полинить» позиции КТРУ 21.20.24.120-00000011; «Нить хирургическая из полиэфира, рассасывающаяся, монопить» позиции КТРУ 21.20.24.120-00000004; «Нить хирургическая из полидиоксана, антибактериальная» позиции КТРУ 21.20.24.120-00000003; «Нить хирургическая из полиглекапрона, антибактериальная» позиции КТРУ 21.20.24.120-00000010; «Нить хирургическая из полиолефина, монопить» позиции КТРУ 21.20.24.120-00000028; «Нить хирургическая полиамидная, нерассасывающаяся, полинить» позиции КТРУ 21.20.24.120-00000018.

Аналогичным образом сформированы позиции описания объектов закупок из позиций различных товаров по закупочным процедурам №№0373200052726000348, 0373200052726000349.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что предметом спорных закупок является поставка шовного материала для оперблока многопрофильного медицинского учреждения. Шовный материал закупается не для одного кабинета и не для одной типовой операции, а для обеспечения деятельности учреждения в целом, включающего более 20 отделений. При этом при сопоставлении спорных закупок именно по совокупности характеристик показывает, что, например, закупка № 0373200052726000347 содержит конкретные товарные позиции с совокупными характеристиками, которые отсутствуют в закупках № 0373200052726000348 и № 0373200052726000349. Указанное обстоятельство прямо опровергает утверждение подателя жалоб об абсолютной идентичности всех трех спорных закупок.

Комиссией Управления установлено, что, согласно извещениям о проведении электронных аукционов, начальная (максимальная) цена контрактов обжалуемых закупок составляет менее 1,5 млн. рублей.

Вместе с этим на заседании Комиссии Управления представителем Заявителя не представлено документов и сведений, свидетельствующих об ограничении количества участников аукционов при включении в один лот закупаемых 2026-22694

Заказчиком видов медицинских изделий.

На основании вышеизложенного у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания Заказчика нарушившим положения Закона о контрактной системе.

2. Также в составе в жалоб Заявитель указывает, что Заказчиком закупаются медицинские изделия с различными характеристиками при этом закупка осуществляется в соответствии с ч.24 ст.22 Закона о контрактной системе, что, по мнению Заявителя, влечет за собой ограничение количества участников закупки, поскольку необходимыми запасами располагают исключительно крупные дистрибьюторы и является приемлемым для поставщиков, осуществляющих свою деятельность в непосредственной территориальной близости от Заказчика.

Согласно ч.24 ст.22 Закона о контрактной системе в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, заказчик с учетом установленных в соответствии со ст.19 Закона о контрактной системе требований к закупаемым заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов определяет начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта, а также обосновывает в соответствии с настоящей статьей цену единицы товара, работы, услуги. При этом положения Закона о контрактной системе, касающиеся применения начальной (максимальной) цены контракта, в том числе для расчета размера обеспечения заявки или обеспечения исполнения контракта, применяются к максимальному значению цены контракта, если Законом о контрактной системе не установлено иное.

Комиссией Управления установлено, что, согласно извещению об осуществлении закупки, конкурентная процедура осуществляется Заказчиком в соответствии с ч.24 ст.22 Закона о контрактной системе.

Вместе с этим Комиссия Управления отмечает, что осуществление закупки товара, работы, услуги неопределенного объема прямо предусмотрено ч.24 ст.22 Закона о контрактной системе, при этом Законом о контрактной системе не установлен запрет на объединение в один лот нескольких изделий при осуществлении закупки в соответствии с ч.24 ст.22 Закона о контрактной системе.

Также Комиссия Управления отмечает, что основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупок, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При этом Закон о контрактной системе не вменяет Заказчикам обязанность обеспечить возможность участия в закупочной процедуре всех хозяйствующих

2026-22694

субъектов оценивая их производственные мощности при планировании закупки.

Вместе с этим в составе жалоб Заявителем, не представлено документов свидетельствующих о невозможности подачи заявки на участие в конкурентных процедурах, об ограничении количества участников закупки, при установлении оспариваемых требований, равно как не представлено доказательств того обстоятельства, что Заказчиком в составе описании объекта закупки установлены неисполнимые условия поставки товара, а также нет документального подтверждения указывающего на то, что в установленные Заказчиком условия поставки товара представляет преимущество конкретному участнику закупки.

Таким образом, Заявителем не представлено документов и сведений, подтверждающих обоснованность вышеуказанных доводов жалоб, в том числе в части невозможности подготовить заявку на участие в закупочной процедуре, а также свидетельствующих о нарушении Заказчиком норм Закона о контрактной системе.

Исходя из вышеизложенного у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания Заказчика нарушившим положения Закона о контрактной системе. На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что данный довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ООО «УМК» на действия ГБУЗ «ГКБ имени В.М. Буянова ДЗМ» необоснованными.

2. Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

А.А. Кутейников

Члены Комиссии:

М.В. Сорбучева

Е.С. Переверзева

Исп. Сорбучева М.В.
тел. 8(495)784-75-05