

2026-4301

электронного аукциона на размещение в телевизионном эфире федеральных каналов, вещающих на территории Оренбургской области, аудиовизуального материала по информированию населения о профилактике ВИЧ-инфекции (извещение № 0853500000326002751),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (№ 202600106634000332 от 28.04.2026) Общества с ограниченной ответственностью «ВЕКТОР» (далее – Заявитель) на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Оренбургский областной центр общественного здоровья и медицинской профилактики» (далее – Заказчик, ГАУЗ «ООЦОЗМП») при проведении электронного аукциона на размещение в телевизионном эфире федеральных каналов, вещающих на территории Оренбургской области, аудиовизуального материала по информированию населения о профилактике ВИЧ-инфекции (извещение № 0853500000326002751).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Заказчику, Уполномоченному органу (Государственное казенное учреждение Оренбургской области «Центр организации закупок») выставлено требование о приостановлении осуществления закупки в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Из жалобы следует, что в извещении о проведении закупки не определен исчерпывающий порядок оказания услуг. В частности, извещение не содержит конкретного перечня телеканалов, правил распределения хронометража, минимального количества выходов, допустимой периодичности ротации. Кроме того, Заявитель полагает, что условие о согласовании с Заказчиком плана оказания услуг после заключения контракта является неправомерным, поскольку объем оказываемых услуг должен быть известен участнику на стадии подачи заявки, а не после определения его победителем. По мнению ООО «Вектор», нарушения, допущенные Заказчиком, повлекли неопределенность содержания извещения, которая препятствует формированию ценового предложения.

Представитель Заказчика просил признать жалобу необоснованной по основаниям, указанным в письменных пояснениях, пояснив следующее. Сведения об объеме и порядке оказываемых услуг содержатся в описании объекта закупки, проекте контракта, размещенных в составе извещения. Представитель ГАУЗ «ООЦОЗМП» отметил, что Заказчиком в пределах срока, установленного ч. 4 ст. 42 Закона о контрактной системе, с учетом запроса разъяснений положений извещения, внесены изменения в описание объекта закупки с уточнением: «Телеканалы должны вещать на территории Оренбурга и Оренбургской области и охватывать вещанием не менее 70% населения области (по данным справки РТРС), а также входить в перечень телеканалов, доступных любому жителю региона без дополнительного оборудования и какой-либо оплаты». По мнению Заказчика, описание объекта закупки содержит все необходимые условия, позволяющие потенциальному участнику самостоятельно распределить длительность и периодичность хронометража. Также исполнителю услуг предоставлено право разработать и утвердить план оказания услуги с учетом своих возможностей для дальнейшего согласования с Заказчиком, при этом исполнитель самостоятельно выбирает экономически выгодные для себя ценовые условия исполнения контракта.

Представитель Уполномоченного органа поддержал позицию, изложенную в

письменных возражениях, пояснив, что описание объекта закупки сформировано с учетом требований ст. 33 Закона о контрактной системе. Порядок исполнения условий контракта основан на положениях ст. 94 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми Заказчик обязан проводить проверку оказанных услуг в части их соответствия условиям контракта, в том числе путем предоставления исполнителем эфирной справки либо осуществления Заказчиком выборочной проверки.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав представленные документы, заслушав приведенные доводы, пришла к следующим выводам:

23.04.2026 (с последующими изменениями) на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке было размещено извещение о проведении электронного аукциона на размещение в телевизионном эфире федеральных каналов, вещающих на территории Оренбургской области, аудиовизуального материала по информированию населения о профилактике ВИЧ-инфекции (извещение № 0853500000326002751).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 350 000,00 рублей.

Согласно части 1 статьи 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии со статьей 10 Закона о контрактной системе заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из приоритета обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции.

Согласно части 1 статьи 12 Закона о контрактной системе государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Из ч. 1 ст. 49 Закона о контрактной системе следует, что электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

В силу п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны

происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Объектом рассматриваемой закупки является размещение в телевизионном эфире федеральных каналов, вещающих на территории Оренбургской области, аудиовизуального материала по информированию населения о профилактике ВИЧ-инфекции.

Заказчиком в описании объекта закупки (в редакции извещения от 23.04.2026) определены требования к оказываемым услугам:

«В рамках оказания услуг Исполнитель должен:

Обеспечить размещение в телевизионном эфире аудиовизуального материала по информированию населения г. Оренбурга, Оренбургской области о профилактике ВИЧ-инфекции, предоставленного Заказчиком. Хронометраж каждого аудиовизуального материала – не менее 15 секунд. Общий хронометраж – не менее 11 955 сек. Аудиовизуальный материал должен быть размещен в эфире не менее 3 (трех) каналов, осуществляющих вещание на территории г. Оренбурга и Оренбургской области, два из которых входят в список первого мультиплекса цифрового телевидения России, а один – в список второго мультиплекса цифрового телевидения России. Общий хронометраж аудиовизуального материала в эфире канала, входящего в список первого мультиплекса – не менее 6420 сек. за весь период размещения. Общий хронометраж аудиовизуального материала в эфире канала, входящего в список второго мультиплекса – не менее 5535 сек. за весь период размещения. Трансляция аудиовизуального материала должна осуществляться в утреннем, дневном и вечернем эфире в рекламных блоках».

Частью 3 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено право Заказчика по собственной инициативе или в соответствии с запросом, предусмотренным частью 5 настоящей статьи, внести изменения в извещение об осуществлении закупки, которые формируются с использованием единой информационной системы, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика,

и размещаются в единой информационной системе, не позднее чем за один рабочий день до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Извещением был установлен срок окончания подачи заявок – 04.05.2026 11:00.

28.04.2026 Уполномоченным органом размещены разъяснения положений извещения об осуществлении закупки от 28.04.2026 №РИ1.

Из материалов дела установлено, что 29.04.2026 Заказчиком с учетом поступившего запроса внесены изменения в извещение о проведении закупки, а именно описание объекта закупки дополнено требованием «Телеканалы должны вещать на территории Оренбурга и Оренбургской области и охватывать вещанием не менее 70% населения области (по данным справки РТРС), а также входить в перечень телеканалов, доступных любому жителю региона без дополнительного оборудования и какой-либо оплаты».

Комиссия Оренбургского УФАС России отмечает, что описание объекта закупки содержит информацию о требуемом Заказчику хронометраже (минимальном и общем), минимальном количестве каналов, требованиях к указанным каналам, эфирном времени суток.

Разделом 3 проекта договора определены порядок, срок сдачи и приемки работ.

В частности, пунктом 3.1 проекта договора установлено, что услуги должны быть оказаны в сроки в соответствии с планом оказания услуг, разработанным и утвержденным исполнителем и согласованным Заказчиком. В течение 5 (пяти) рабочих дней с момента заявки Заказчика Исполнитель должен предоставить Заказчику план для исполнения своих обязательств по настоящему договору.

В соответствии с п. 3.2 проекта договора к документу о приемке, предусмотренному п. 1 ч. 13 ст. 94 Закона о контрактной системе, могут прилагаться документы, которые считаются его неотъемлемой частью: эфирная справка.

Согласно п. 3.4 проекта договора заказчик обязан проводить проверку предоставленных Исполнителем оказанных услуг, предусмотренных договором, в части их соответствия условиям договора. Для проведения проверки оказанных Исполнителем услуг, предусмотренных договором, в части их соответствия условиям Договора Заказчик проводит экспертизу результатов работ самостоятельно или с привлечением экспертов, экспертных организаций на основании договоров, заключенных в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе.

Комиссия Оренбургского УФАС России отмечает, что при проведении закупок заказчики описывают объект закупки руководствуясь положениями Закона о контрактной системе, при условии, что такие требования не влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Из совокупности положений Закона о контрактной системе следует, что установление требований к техническим, функциональным характеристикам товара, работ, услуг, а также иных показателей, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг существующим потребностям, является прерогативой заказчика.

Основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупок, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Предъявленные Заказчиком требования к оказанию услуг по размещению аудиовизуального материала в телевизионном эфире федеральных каналов, вещающих на

территории Оренбургской области, в равной степени распространялись на всех участников закупки, ввиду чего любое лицо обладало возможностью предложить свои услуги исходя из собственных возможностей. Заявителем не представлено доказательств того обстоятельства, что содержащиеся в извещении требования необоснованно создали одним участникам размещения закупки преимущество перед другими, а также каким-либо иным образом повлекли за собой ограничение количества участников размещения закупки.

Учитывая изложенное, Комиссия Оренбургского УФАС России в данном случае не усматривает в действиях Заказчика нарушений Закона о контрактной системе. При таких обстоятельствах доводы жалобы признаются необоснованными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ВЕКТОР» на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Оренбургский областной центр общественного здоровья и медицинской профилактики» при проведении электронного аукциона на размещение в телевизионном эфире федеральных каналов, вещающих на территории Оренбургской области, аудиовизуального материала по информированию населения о профилактике ВИЧ-инфекции (извещение № 0853500000326002751), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Л.Ю. Полубоярова

Члены комиссии:

Н.Ю. Решетова

А.А. Кузьменко

Исп.Кузьменко А.А.
тел.8(499)755-23-23 вн. 056-126, 8(3532)78-66-20

2026-4301