



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю**

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003
тел. (8652) 25-74-05, факс (8652) 35-28-09
e-mail: to26@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

решение 980

Заявитель

ООО "Русмед"
614025, ПЕРМСКИЙ КРАЙ, ПЕРМСКИЙ,
Г. ПЕРМЬ, Г ПЕРМЬ, УЛ ГЕРОЕВ
ХАСАНА, Д. 76, ОФИС 205
rus@nikofarmperm.ru

Заказчик

ГБУЗ СК "Кисловодская городская
больница"
Кутузова ул., д. 127, г. Кисловодск, 357700
kgbzakupki@mail.ru, kcgb@inbox.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 026/06/105-980/2026
о нарушении законодательства о закупках

07.05.2026 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии, заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Соколова Е.А.,

Членов комиссии:

ведущего специалиста-эксперта отдела Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Хатуевой А.И.,

ведущего специалиста-эксперта отдела Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Манаенко С.Г.,

в присутствии представителя Заказчика — Лазченко Т.В.,

в отсутствии представителя Заявителя,

УСТАНОВИЛА

В Ставропольское УФАС России (далее – Управление) поступила жалоба ООО "Русмед" (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ СК "Кисловодская городская больница" (далее — Заказчик) по факту осуществления закупки путем проведения



2026-5623

аукциона в электронной форме №0321300005426000134 «Поставка изделий медицинского назначения» закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) принята к рассмотрению и назначена на 07.05.2026 г. с вызовом сторон по делу.

07.05.2026 г. Комиссия, выслушав пояснения присутствующего представителя, рассмотрев доводы жалобы, проанализировав имеющиеся в деле документы, проводя в соответствии со статьей 99 Закона №44-ФЗ внеплановую проверку закупки установила следующее:

24.04.2026 г. Заказчиком опубликовано извещение о проведении закупки №0321300005426000134 «Поставка изделий медицинского назначения».

По мнению Заявителя, *«положения извещения электронного аукциона (далее - Документация) нарушают положения Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), а именно:*

При описании объекта закупки Заказчиком в лот включены следующие позиции: Ручка-скарификатор автоматическая, одноразового использования Идентификатор: 212670840; Система для проведения забора крови/внутривенной инфузии Идентификатор: 212670841; Игла двухсторонняя для взятия крови с присоединенным держателем с защитой от укола иглой Идентификатор: 212670842; Система для проведения забора крови/внутривенной инфузии Идентификатор: 212670843. Данным позициям соответствует единственный поставщик в РФ, что является ограничением для других участников закупки, которые могут принять участие в закупке и поставить другие товары, включенные в лот, а именно наконечники пипетки. Просим разъединить лот и закупать указанные выше позиции отдельным лотом».

Комиссия не усматривает оснований для признания жалобы обоснованной в связи со следующим.

Согласно ч. 2 ст. 8 Закона №44-ФЗ конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с п. 5 с. 1 ст. 42 Закона №44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии),

предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч. 6 ст. 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона №44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 настоящего Федерального закона;

В соответствии с п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 33 Закона №44-ФЗ Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу ч. 2 ст. 33 Закона №44-ФЗ описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 настоящей статьи, должно содержать показатели,

позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Из приведенных норм следует, что действующее законодательство в сфере осуществления закупок допускает самостоятельное формирование Заказчиком объекта закупки, исходя из целей осуществления закупки и потребностей последнего. При этом потребность Заказчика является определяющим фактором при формировании объекта закупки.

Кроме того, при установлении требований к качественным, техническим и функциональным показателям Заказчик также руководствуется собственными потребностями. При этом данные требования не должны приводить к ограничению количества участников закупки.

Представитель Заказчика пояснил, что в рассматриваемом случае все указанные позиции (ручка-скарификатор, системы для забора крови, иглы, наконечники пипеток) относятся к медицинским изделиям, используемым в едином технологическом процессе — проведении забора крови и лабораторных исследований. Таким образом, они составляют единый объект закупки и могут быть объединены в один лот.

Вместе с тем, Комиссия Управления отмечает, что, когда в одном лоте объединены разные товары, работы или услуги, наличие функциональной и технологической связи определяется общей сферой применения товаров, их целевым назначением, достижением единой цели. Например, необходимостью в использовании оборудования как единого комплекса, в качестве единой технологической цепочки; направленностью на предотвращение несовместимости и ненадлежащей работы комплекса оборудования; товары являются однородными по своему потребительскому назначению, что предполагает их аналогичность и взаимозаменяемость; в связи с этим их объединение в один лот допустимо и не влечет ущемления прав и законных интересов участников закупки; между товарами существует функциональная связь, обусловленная достижением одной цели, максимального результата.

Кроме того, представитель Заказчика представил доказательства, что для позиций указанных в жалобе подходят несколько производителей, а именно:

Для позиции Ручка-скарификатор автоматическая, одноразового использования Идентификатор: 212670840, подходят — производитель Shandong Lianfa Medical Plastic Products Co., Ltd РЗН 2022/18174 от 2 сентября 2022 года, производитель Hebei Xinle Sci&Tech Co. Ltd РЗН 2024/22512 от 13 февраля 2025 года;

Для позиций Система для проведения забора крови/внутривенной инфузии Идентификатор: 212670841, Игла двухсторонняя для взятия крови с присоединенным держателем с защитой от укола иглой Идентификатор: 212670842, Система для проведения забора крови/внутривенной инфузии Идентификатор: 212670843, подходят — производитель Guangzhou Improve Medical Instruments Co., Ltd. РЗН 2018/7204 от 23 мая 2018 года, производитель Zhejiang Kindly Medical Devices Co., Ltd. РЗН 2019/9168 от 16 сентября 2022 года.

Необходимо отметить, что, заказчики не ограничены в полномочиях формулировать объект закупки исходя из собственной потребности, которую они определяют самостоятельно, с учетом норм Закона №44-ФЗ. При этом повышенные требования к описанию объекта закупки также могут являться отражением потребности

Заказчика в оказании медицинских услуг лучшего качества.

Включение в Извещение условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников закупки лиц, не отвечающих таким целям, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в закупке, что также отмечалось в постановлении Президиума ВАС РФ от 28.12.2010 №11017/10 по делу №А06-6611/2009.

На основании вышеуказанного, в данном случае Комиссия не усматривает факта ограничения количества участников закупки.

На заседание Комиссии Заявитель явку своего представителя не обеспечил, доказательств опровергающих вышеизложенную позицию, то есть подтверждающих, что указанные товары может поставлять только один и какой именно поставщик на территории РФ, в материалы дела не представил.

Комиссия, руководствуясь ст. 99, ст. 106 Закона № 44-ФЗ,

РЕШИЛА :

Признать жалобу ООО "Русмед" на действия ГБУЗ СК "Кисловодская городская больница" по факту осуществления закупки путем проведения аукциона в электронной форме №0321300005426000134 «Поставка изделий медицинского назначения» - необоснованной.

Председатель комиссии

Место для подписи:

Соколов Е. А.

Е.А. Соколов

Члены комиссии:

Место для подписи:

Манаенко С. Г.

С.Г. Манаенко

А.И. Хатуева

Место для подписи:

Хатуева А. И.