



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Еврейской автономной области

ул. Постышева, 3, г. Биробиджан, ЕАО, 679014
тел/фа кс (42622) 2-00-47, 2-11-47
e-mail: to79@fas.gov.ru
<https://eao.fas.gov.ru>

№ _____
На № _____ от _____

АО "Сбербанк-АСТ"
ko@sberbank-ast.ru

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "КВАЗАР"
420049, РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН
(ТАТАРСТАН), Г. КАЗАНЬ, УЛ.
ПОДГОРНАЯ, Д. 34
info@kvazar.ooo

УФНС по ЕАО
oko.r7900@tax.gov.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 079/06/105-47/2026
о нарушении законодательства о закупках

Резолютивная часть решения объявлена «07» мая 2026 года
В полном объеме решение изготовлено «12» мая 2026 года

г. Биробиджан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Еврейского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:	- С.Н. Свирид	- заместитель руководителя Еврейского УФАС России;
Члены комиссии:	- Т.В. Моисеева	- главный специалист-эксперт Еврейского УФАС России;
	- Т.С. Кашенко	- ведущий специалист-эксперт Еврейского УФАС России;

-при участии представителей Заказчика - Управления Федеральной налоговой службы по Еврейской автономной области Савина Павла Владиславовича (копия доверенности б/н от 06.05.2026), Луполянской Веры Андреевны (копия доверенности б/н от 06.05.2026);

- в отсутствие представителей Заявителя - Общества с ограниченной ответственностью «Квазар» (Ходатайство о рассмотрении жалобы без участия Заявителя



2026-647

вход. 1306/26 от 30.04.2026),

рассмотрев жалобу: Общества с ограниченной ответственностью «Квазар» (420049, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Подгорная, д. 34 , ИНН 1655396813) от 29.04.2026 на действия государственного заказчика - Управления Федеральной налоговой службы по Еврейской автономной области (679016, Еврейская Аобл, Биробиджан г, 60-летия СССР пр-кт, Д. 24; ИНН: 7901004500), допущенных при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона, объектом которого является: Расходные материалы для многофункциональных устройств в рамках ИКТ (извещение от 24.04.2026 № 0178100001526000009), в соответствии с ч. 15 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Квазар» от 29.04.2026 № 20260018795000142 (вход. № 1306/26 от 30.04.2026) (далее - ООО «Квазар», Заявитель) на действия государственного заказчика - Управления Федеральной налоговой службы по Еврейской автономной области (далее — УФНС по ЕАО, Заказчик), о нарушении требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), допущенных при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона, объектом которого является: Расходные материалы для многофункциональных устройств в рамках ИКТ (извещение от 24.04.2026 № 0178100001526000009) (далее - Аукцион).

Жалоба подана в соответствии с требованиями ст. 105 Закона о контрактной системе.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика неправомерно установившего код по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (далее - ОКПД2), в частности код 28.23.25.000 «Части и принадлежности прочих офисных машин», в то время как, по мнению Заявителя, для закупаемого Заказчиком товара - картриджей для лазерных печатающих устройств, соответствует код ОКПД2 26.20.40.120 «Элементы замены типовые устройств ввода и вывода» и как следствие неправомерное установление в Извещении преимуществ в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Постановление № 1875).

Заявитель просит Комиссию Еврейского УФАС России провести проверку правомерности действий Заказчика, признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг при проведении закупки.

В адрес Еврейского УФАС России от Заказчика поступили возражения по доводам, изложенным в вышеуказанной жалобе от 05.05.2026 исх. № 02-11/04442@ (вход. № 1334-ЭП/26 от 06.05.2026) согласно которым Заказчик с доводами жалобы не согласен и считает ее необоснованной.

На заседании Комиссии Еврейского УФАС России представители Заказчика доводы, изложенные в возражениях на жалобу, поддержали в полном объеме.

Изучив представленные документы, рассмотрев доводы жалобы, возражения на жалобу, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Еврейского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с нормой, закрепленной в ст. 1 Закона о контрактной системе указанный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (ст. 6 Закона о контрактной системе).

Статьей 8 Закона о контрактной системе установлены следующие принципы обеспечения конкуренции:

1. Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

2. Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Таким образом, при осуществлении закупок Заказчик обязан соблюдать требования Закона о контрактной системе.

Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону (часть 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе).

24 апреля 2026 года в ЕИС по адресу: <http://www.zakupki.gov.ru> и на электронной

площадке АО «Сбербанк - АСТ» по адресу: <http://www.sberbank-ast.ru> Заказчиком размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0178100001526000009 и электронные документы.

Извещение о проведении электронного аукциона - содержит электронные документы, в том числе описание объекта закупки (Техническое задание).

В извещении о проведении электронного аукциона № 0178100001526000009 указана следующая информация, в том числе:

- Заказчик - Управления Федеральной налоговой службы по Еврейской автономной области

- наименование объекта закупки: Расходные материалы для многофункциональных устройств в рамках ИКТ;

- начальная (максимальная) цена контракта: 210 075,25 руб.;

- ИКЗ: 261790100450079010100100260012823242;

- объект закупки:

Наименование товара, работы, услуги	Код позиции	Тип позиции	Знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы	Единица измерения	Цена за единицу	Количество (объем работы, услуги)	Стоимость позиции
Картридж Идентификатор: 212433682	28.23.25.000	Товар	TL-5120X	Штука	820.50	20	16410.00
Фотобарабан Идентификатор: 212433683	28.23.25.000	Товар	DL-5120	Штука	917.00	10	9170.00
Картридж Идентификатор: 212433684	28.23.25.000	Товар	MLT-D203U	Штука	1487.25	6	8923.50
Картридж Идентификатор: 212433685	28.23.25.000	Товар	W2030x	Штука	1729.25	15	25938.75
Картридж Идентификатор: 212433686	28.23.25.000	Товар	W2031x	Штука	2003.50	10	20035.00
Картридж Идентификатор: 212433687	28.23.25.000	Товар	W2032x	Штука	1903.50	10	19035.00
Картридж Идентификатор: 212433688	28.23.25.000	Товар	W2033x	Штука	1724.25	10	17242.50
Узел термозакрепления Идентификатор:	28.23.25.000	Товар	301022227001	Штука	6659.50	4	26638.00

212433689							
Петля (шарнир) крышки сканера Идентификатор: 212433690	28.23.25.000	Товар	301022323001	Штука	511.00	5	2555.00
Ремонтный комплект для сканера Идентификатор: 212433691	28.23.25.000	Товар	DADF 604K85850	Штука	7072.50	4	28290.00
Картридж Идентификатор: 212433692	28.23.25.000	Товар	CF325X	Штука	6095.00	4	24380.00
Картридж Идентификатор: 212433693	28.23.25.000	Товар	C8543X	Штука	5728.75	2	11457.50

- преимущества: преимущество в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе;

- на участие в Аукционе подано 6 заявок от участников закупки.

Итоги определения поставщика (подрядчика, исполнителя) отражены в протоколе от 05.05.2026 № ИЭА1. По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) победителем электронного аукциона признается участник закупки с идентификационным номером заявки - 83, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, с предложением о цене контракта /суммы цен единиц товара, работы, услуги 137 599,03 руб. (сто тридцать семь тысяч пятьсот девяносто девять рублей три копейки).

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при

осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В силу части 5 статьи 23 Закона о контрактной системе формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно постановлению Правительства от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 145) установлено, что позиции каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - КТРУ) формируются в соответствии с пунктом 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила), утвержденных Постановлением.

Пунктом 4 Правил установлено, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию КТРУ в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил.

При этом в пункте 7 Правил установлено, что в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в КТРУ отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе.

Комиссией Еврейского УФАС России установлено, что согласно Извещению объектом закупки является товар, соответствующий коду ОКПД2 28.23.25.000 «Части и принадлежности прочих офисных машин».

Представители Заказчика на заседании Комиссии пояснили, что Заказчиком приобретаются расходные материалы для офисного оборудования, которые включают в себя поставку картриджей для лазерных принтеров, в связи с чем Заказчиком установлен код ОКПД2 28.23.25.000 «Части и принадлежности прочих офисных машин».

Комиссией Еврейского УФАС России установлено, что код ОКПД2 26.20.40.120 «Элементы замены типовые устройств ввода и вывода», содержит следующее описание:

«Эта группировка в том числе включает:

- емкости с тонером и тонерные отсеки для лазерных и светодиодных принтеров и

многофункциональных печатающих устройств;

- фотопроводниковые блоки формирования изображения и блоки переноса (барабаны, ленты) для лазерных и светодиодных принтеров и многофункциональных печатающих устройств;

- картриджи однокомпонентные (в одном корпусе совмещен блок фотобарабана и тонерный отсек);

- емкости с магнитным носителем порошка (девелопер) для лазерных и светодиодных принтеров и многофункциональных печатающих устройств;

- емкости с чернилами для струйных, каплеструйных и твердочернильных принтеров и многофункциональных печатающих устройств, красящие ленты для матричных и литерных принтеров;

- картриджи для струйных и каплеструйных принтеров и многофункциональных печатающих устройств;

- средства очистки системы печати для струйных, каплеструйных и твердочернильных принтеров и многофункциональных печатающих устройств, блоки сбора отработанного тонера для лазерных и светодиодных принтеров и многофункциональных печатающих устройств;

- картриджи и прочие расходные материалы для сублимационных принтеров.»

Согласно описанию объекта закупки Извещения (далее - Описание объекта закупки) Заказчиком осуществляется закупка Товара для Pantum BM5100FDW, Samsung ProXpress M3870FW, HP Color LaserJet Pro M454dn, HP LaserJet Enterprise M806dn, HP LaserJet 9050.

Комиссией Еврейского УФАС России установлено, что поименованная техника является лазерной, при этом код ОКПД2 26.20.40.120 «Элементы замены типовые устройств ввода и вывода» не содержит описания картриджа для лазерных принтеров.

Таким образом, Комиссия Еврейского УФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика в части установления в Извещении кода ОКПД2 28.23.25.000 «Части и принадлежности прочих офисных машин» не противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

Согласно доводу жалобы Заявителя Заказчиком неправомерно установлено в Извещении преимущество, предусмотренное Постановлением № 1875, по причине установления Заказчиком неверного кода ОКПД2.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно подпункту "а" пункта 1 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе

Правительство Российской Федерации вправе с учетом положений части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе принимать меры, устанавливающие запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Пунктом 1 Постановления № 1875 устанавливается запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами, по перечню согласно приложению № 1 (далее - Приложение № 1), ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2 (далее - Приложение № 2), преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

В соответствии с подпунктом "б" пункта 4 Постановления № 1875 если объект закупки (предмет закупки) включает хотя бы один товар, не указанный в приложении № 1 к Постановлению № 1875 и приложении № 2 к Постановлению № 1875, в отношении заявки, содержащей предложение о поставке товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) только российского происхождения, применяется предусмотренное пунктом 1 Постановления № 1875 преимущество.

При этом Комиссией установлено, что код ОКПД2 28.23.25.000 «Части и принадлежности прочих офисных машин» отсутствует в Приложениях № 1 и № 2 к Постановлению № 1875.

Учитывая изложенное, Комиссия Еврейского УФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика в части установления в Извещении преимуществ в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) в соответствии с Постановлением № 1875, не противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

На основании изложенного Комиссия Еврейского УФАС России пришла к выводу об отсутствии в действиях Заказчика нарушений требований Закона о контрактной системе. Следовательно, доводы жалобы Заявителя не нашли своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99, 106, 107 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Еврейского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Квазар» на действия государственного заказчика - Управления Федеральной налоговой службы по Еврейской автономной области о нарушении требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущенных при осуществлении закупки для государственных нужд, путем проведения электронного аукциона, объектом которого

является: Расходные материалы для многофункциональных устройств в рамках ИКТ (извещение от 24.04.2026 № 0178100001526000009) признать необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражном суде Еврейской автономной области.

Председатель комиссии

С.Н. Свирид

Члены комиссии:

Т.В. Моисеева

Т.С. Кащенко