



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ФГБУ «НМИЦ Эндокринологии им.  
академика И.И. Дедова» Минздрава  
России

[zakupky@endocrincentr.ru](mailto:zakupky@endocrincentr.ru)

ООО «Анри»

[info.anri@inbox.ru](mailto:info.anri@inbox.ru)

АО «ЭТС»

[info@fabrikant.ru](mailto:info@fabrikant.ru)

**РЕШЕНИЕ**

**по делу № 077/06/105-5710/2026 о нарушении  
законодательства о контрактной системе**

**06.05.2026**

**г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой,

Членов Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.С. Переверзевой,

Главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видео-конференц-связи),

при участии представителей: ООО «Анри»: Шабалиной С.Ю. (дов.№07/26 от 05.05.2026), Ключко А.Н. (дов.№08/26 от 05.05.2026), Иванова К.Ф. (дов. №09/26 от 05.05.2026), ФГБУ «НМИЦ Эндокринологии им. академика И.И. Дедова» Минздрава России: Лазуткина Д.А. (дов.№203 от 27.04.2026), ООО «ПРК- Гамма»: Саченко И.А. (дов.№100 от 16.12.2025),

рассмотрев жалобу ООО «Анри» (далее — Заявитель) на действия ФГБУ «НМИЦ Эндокринологии им. академика И.И. Дедова» Минздрава России (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по сервисному обслуживанию технических средств комплекса автоматизации и диспетчеризации инженерного оборудования системы спецканализации баков выдержки ЖРО, комплексов радиационного контроля для ЖРО, радиационно-защитного и дозиметрического



2026-22934

оборудования отделения радионуклидной диагностики и отделения радионуклидной терапии (ОРНДТ) ФГБУ «НМИЦ эндокринологии им. академика И.И. Дедова» Минздрава России по адресу: 117292, г Москва, улица Дмитрия Ульянова, дом 11, к. 2 (Закупка №0373100059326000284) (далее – аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения об осуществлении закупки в нарушение Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

1. В составе жалобы Заявитель указывает, что в составе извещения об осуществлении закупки Заказчиком неправомерно установлено требование о наличии у участника закупки действующей лицензии на осуществление деятельности в области использования атомной энергии с указанием вида лицензируемой деятельности транспортирование (перевозка) по территории объекта использования атомной энергии до места их временного хранения (без выезда на пути сообщения общего пользования), так как в описании объекта закупки отсутствует указание на необходимость выполнения работ, предусмотренных оспариваемым требованием.

На основании п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки,

информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Комиссией Управления установлено, что, согласно извещению об осуществлении закупки, объектом закупки является оказание услуг по сервисному обслуживанию технических средств комплекса автоматизации и диспетчеризации инженерного оборудования системы спецканализации баков выдержки ЖРО, комплексов радиационного контроля для ЖРО, радиационно-защитного и дозиметрического оборудования.

Согласно ч.1 ст.49 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Ст.5 Федерального закона от 21.11.1995 №170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (далее — Закон об использовании атомной энергии), в том числе определено, что обращение с радиоактивными веществами и эксплуатацию радиационных источников, которые находятся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, собственности юридических лиц, осуществляют организации, имеющие соответствующие разрешения (лицензии) на право ведения работ в области использования атомной энергии или зарегистрированные в порядке и случаях, предусмотренных ст.36.1 Закона об использовании атомной энергии.

При этом виды деятельности в области использования атомной энергии, определены ст.4 Закона об использовании атомной энергии.

Постановлением Правительства РФ от 29.03.2013 №280 «О лицензировании деятельности в области использования атомной энергии», утверждено Положение о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии.

Согласно п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных п. 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе, заказчик устанавливает единое требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

П.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе определено, что извещение об осуществлении закупки, должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, требования,

предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч.2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе, информация и исчерпывающий перечень документов, которые подтверждают соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч.1.1 ст. 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

В соответствии с ч.5 ст.31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с ч.1, 1.1, 2 и 2.1 ст.31 Закона о контрактной системе указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

В силу ч.6 ст.31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Комиссией Управления установлено, что в извещении об осуществлении закупки Заказчиком в том числе установлено: *«Наличие лицензии, выданной Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору с лицензируемым видом деятельности на обращение с радиоактивными отходами при их хранении, переработке и транспортировании со следующими видами работ: дезактивация оборудования (в том числе оборудования для сбора и хранения РАО) контейнеров, металлоконструкций и помещений при сборе РАО, мест сбора РАО, проведение радиационного контроля при обращении с РАО, транспортирование (перевозка) по территории объекта использования атомной энергии до места их временного хранения (без выезда на пути сообщения общего пользования)»*.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что при выполнении части работ, предусмотренных Приложением №1 «Перечень услуг по сервисному обслуживанию» возможно образование радиоактивных отходов при выполнении работ, которые, в свою очередь, необходимо транспортировать в места временного хранения, ввиду чего Заказчиком установлено оспариваемое требование к участникам закупки.

Представитель ООО «ПРК- Гамма» на заседании Комиссии Управления также указывал на правомерность установления оспариваемого требования, так как необходимость исполнителя контракта транспортировать радиоактивные отходы в места временного хранения исходит из существа работ по обслуживанию, предусмотренных описанием объекта закупки.

На основании п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной

системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Комиссией Управления установлено, что в п.3.1 описания объекта закупки в том числе указано: «Регламентное техническое обслуживание выполняется в соответствии с требованиями эксплуатационной документации, технологическими условиями и регламентами на оборудование в объеме Приложения №1 «Перечень услуг по сервисному обслуживанию».

При этом, как установлено Комиссией Управления, в Приложении №1 «Перечень услуг по сервисному обслуживанию» отсутствуют услуги по транспортировке радиоактивных отходов до места их временного хранения.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что оспариваемое требование не соотносится с работами (услугами), подлежащими выполнению при исполнении контракта, заключаемого по результатам оспариваемой конкурентной процедуры.

Иного на заседании Комиссии Управления не выявлено.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком ч.6 ст.31 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.5 ст.7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных.

2. Также в составе жалобы Заявитель указывает, что в составе извещения об осуществлении закупки Заказчиком неправомерно установлено требование о наличии у участника закупки действующей лицензии на осуществление деятельности по техническому обслуживанию медицинских изделий групп медицинской техники класса 2а потенциального риска применения: вспомогательные и общепольничные медицинские изделия.

В обоснование своей позиции Заявитель указывает, что оборудование Заказчика, подлежащее обслуживанию, в частности «Система сбора и хранения радиоактивных отходов», «Шкаф вытяжной», «Бокс ламинарный», являются медицинскими изделиями, ввиду чего техническое обслуживание такого оборудования подлежит лицензированию.

В силу п.17 ч.1 ст.12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 №99-ФЗ (далее - Закон о лицензировании) лицензированию подлежит такой вид деятельности как деятельность по

2026-22934

техническому обслуживанию медицинских изделий (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также случая технического обслуживания медицинских изделий с низкой степенью потенциального риска их применения).

Абз.2 п.1 Постановления Правительства РФ от 30.11.2021 №2129 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по техническому обслуживанию медицинских изделий (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также случая технического обслуживания медицинских изделий с низкой степенью потенциального риска их применения), внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. №1445 и признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации» утверждено Положение о лицензировании деятельности по техническому обслуживанию медицинских изделий (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также случая технического обслуживания медицинских изделий с низкой степенью потенциального риска их применения) (далее — Положения о лицензировании деятельности по техническому обслуживанию).

Согласно п.2 Положения о лицензировании деятельности по техническому обслуживанию перечень выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности по техническому обслуживанию медицинских изделий (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также случая технического обслуживания медицинских изделий с низкой степенью потенциального риска их применения), приведен в приложении №1 «Перечень выполняемых работ, оказываемых услуг в составе деятельности по техническому обслуживанию медицинских изделий (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также случая технического обслуживания медицинских изделий с низкой степенью потенциального риска их применения)» (далее — Перечень работ по техническому обслуживанию медицинских изделий).

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что оборудование, подлежащее обслуживанию в рамках контракта, заключаемого по результатам обжалуемой конкурентной процедуры, относится к инженерной системе и не является медицинским изделием.

В силу ч.4 ст.38 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 №323-ФЗ (далее — Закон об основах охраны здоровья граждан), на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, 2026-22934

установленном Правительством Российской Федерации, и медицинских изделий, прошедших регистрацию в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

П.1 Постановления Правительства РФ от 30.11.2024 №1684 «Об утверждении Правил государственной регистрации медицинских изделий» (далее — Постановление №1684) утверждены Правила государственной регистрации медицинских изделий (далее — Правила).

В соответствии с п.2 Правил государственной регистрации подлежат любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем (изготовителем) для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболитического воздействия на организм человека.

Согласно п.25 Правил факт государственной регистрации медицинского изделия в соответствии с Правилами подтверждается реестровой записью, вносимой регистрирующим органом в государственный реестр (далее - реестровая запись).

Вместе с этим п.2 Постановления №1684 определено, что государственная регистрация медицинских изделий, в том числе государственная регистрация медицинских изделий с низкой степенью потенциального риска их применения, в отношении которых установлены особенности государственной регистрации, внесение изменений в документы, содержащиеся в регистрационных досье на медицинские изделия, заявления о которых представлены в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения до дня вступления в силу настоящего постановления, осуществляются в соответствии с требованиями правил государственной регистрации медицинских изделий, действовавших до дня вступления в силу Постановления №1684.

Регистрационные удостоверения, выданные на медицинские изделия, прошедшие государственную регистрацию на основании заявления, представленного в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения до дня вступления в силу Правил, утвержденных Постановлением №1684, действуют до внесения изменений в сведения, содержащиеся в реестровой записи государственного реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 2026-22934

1416 «Об утверждении Правил государственной регистрации медицинских изделий» утверждены правила государственной регистрации медицинских изделий (далее — Правила от 27.12.2012), действующие до дня вступления в силу Постановления №1684.

П.6 Правил от 27.12.2012 установлено, что документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие.

С учетом вышеизложенного, действующим законодательством предусмотрено, что обязательным документом или сведениями, подтверждающими возможность оборота на территории Российской Федерации медицинского изделия, за исключением случаев прямо предусмотренных законом, являются сведения о реестровой записи медицинского изделия, а также регистрационное удостоверение, выданное до дня вступления в силу Постановления №1684, в соответствии с Правилами от 27.12.2012.

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, однако, на заседании Комиссии Управления представителем Заявителя, а также в составе жалобы Заявителем, не представлено сведений о конкретных регистрационных удостоверениях на медицинские изделия, в соответствии с которыми оборудование Заказчика подлежит обращению как медицинское изделие, ввиду чего Комиссии Управления не представляется возможным прийти к выводу, что данное оборудование относится к медицинским изделиям.

Таким образом, у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания считать Заказчика нарушившим положения Закона о контрактной системе.

Иного на заседании Комиссии Управления не выявлено.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что данный довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

## Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Анри» на действия ФГБУ «НМИЦ Эндокринологии им. академика И.И. Дедова» Минздрава России обоснованной в части установления в извещении неправомерных требований к участникам закупки.

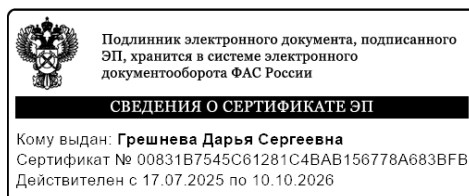
2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч.6 ст.31 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

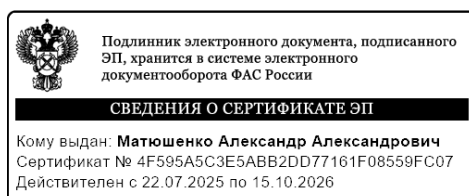
Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий:

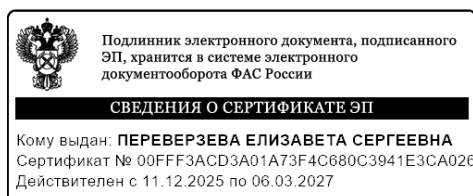


Д.С. Грешнева

Члены Комиссии:



А.А. Матюшенко



Е.С. Переверзева

Исп. Матюшенко А.А., 8(495) 784-75-05

2026-22934