



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

14.05.2026 № СБ/7039/26

На № _____ от _____

решение

ООО НПК "АЛЬФА"
344019, РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ, Г.
РОСТОВ-НА-ДОНУ, УЛ. 9-Я ЛИНИЯ, Д.71
zakaz@npk-alfa.ru

АО "ЕЭТП"
ko@roseltorg.ru

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
"ДЕТСКАЯ ГОРОДСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА
№ 17" В Г. РОСТОВЕ-НА-ДОНУ
344092, Ростовская обл, г Ростов-на-Дону,
Ростовская обл, г Ростов-на-Дону, пр-кт
Космонавтов, дом 5, строение б

РЕШЕНИЕ
по делу № 061/06/105-1492/2026

7 мая 2026 года

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области
(далее - Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии

Батурин С.В.

Члены комиссии

Кикичева Я.В.

Никулина Э.Д.,

рассмотрев дело № 061/06/105-1492/2026 по жалобе Заявителя о нарушении ГБУ РО «ДГП № 17» в г. Ростове-на-Дону (далее - Заказчик) норм Федерального Закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при проведении запроса котировок в электронной форме № 0358300409226000023 на «Средства дезинфицирующие», в присутствии представителей Заказчика, представителей Заявителя,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «НПК «Альфа» (далее — Заявитель) поступила в Ростовское УФАС России 29.04.2026г. По мнению Заявителя, действия Заказчика не соответствуют требованиям Закона о контрактной системе.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил возражения.

Комиссия, по результатам рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки установила следующее.

Заказчик 26.04.2026г. разместил на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в ЕИС и электронной торговой площадке АО «ЕЭТП» извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 0358300409226000023. Предмет закупки - «Средства дезинфицирующие».



2026-7912

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 450 640 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика от 06.05.2026г. поступило две заявки, обе заявки признаны соответствующими требованиям извещения, определен победитель.

Согласно доводам жалобы, установленные в описании объекта закупки характеристики товаров не соответствуют требованиям Закона о контрактной системе, а также не обусловлены действительными потребностями и не являются для Заказчика истинной потребностью; приведенное в описании объекта закупки обоснование применения дополнительных характеристик не отражает действительную потребность Заказчика; описание объекта закупки сформировано под определенного поставщика.

В силу п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования. В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

На основании п.п. 1, 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать:

- описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;

- требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно п.п. 1,2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- 1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в случаях, предусмотренных Законом;

- 2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в

национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Во исполнение указанной нормы Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 №145 утверждены правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила).

Пункт 4 Правил закрепляет, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б»-«и» п.10 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 №145, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В силу п. 5 - 6 Правил Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

В случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Таким образом, заказчики, закупая товары, обязаны включить требования, установленные Каталогом товаров, работ, услуг, в описание закупки, а также, в случае установления дополнительных характеристик, обосновать объективную необходимость в таких характеристиках.

Из буквального толкования вышеприведенных положений Закона о контрактной системе следует, что при формировании описания объекта закупки заказчиком в рамках закона предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Однако заказчики, осуществляющие закупку в соответствии с положениями Закона, при описании объекта закупки должны зафиксировать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.

Комиссия Ростовского УФАС России отмечает, что действия заказчика, сформировавшего требования к конкретному товару, обращающемуся на соответствующем рынке, могут быть признаны нарушением антимонопольного законодательства и законодательства о контрактной системе лишь в случае, когда они привели к необоснованному ограничению конкуренции, созданию неоправданных барьеров хозяйствующим субъектам при реализации ими права на участие в конкурентных процедурах закупки.

Исходя из положений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, ФАС России выработана правовая позиция, согласно которой объект закупки должен быть сформирован таким образом, чтобы совокупности характеристик товара соответствовало как минимум два производителя (Письмо от 19.04.2023г. № ПИ/30510/23).

Описание объекта закупки содержит ряд дополнительных характеристик, обжалуемых Заявителем.

Исходя из позиции, изложенной в письме Минфина России от 23.11.2023 №24-03-09/112443: «Правила использования каталога не устанавливают требований к форме и содержанию указанного обоснования, в связи с чем оно составляется заказчиком самостоятельно. При этом такое обоснование должно позволять определить необходимость использования вышеуказанной дополнительной информации и свойств, поскольку подлежит составлению именно для этого».

Комиссией Ростовского УФАС России установлено, что обоснование включения дополнительных характеристик, приведенное Заказчиком, позволяет сделать однозначный вывод о техническом назначении использованных характеристик и их значений, о специфике их применения и полезных свойствах, что соответствует требованиям Закона о контрактной системе, Правил.

Положениями Закона о контрактной системе и Правил не закреплены содержание, форма и порядок обоснования включения дополнительной информации в сведения о товаре. Оспариваемые характеристики установлены Заказчиком с целью уточнения характеристик приобретаемых товаров и потребности учреждения, оказывающего медицинскую помощь.

Кроме того, на участие в запросе котировок поступило две заявки с предложением товаров двух разных производителей: ООО «Юнитор» и ООО «Мир дезинфекции».

Согласно п. 3 Письма ФАС России от 01.07.2016 №ИА/44536/16, при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Комиссия Ростовского УФАС России ознакомившись с представленными в материалах дела инструкциями по применению дезинфицирующих средств установила, что все требования к товарам, поименованные в доводах жалобы, установлены без учета показателей, которые могут быть получены опытным путем уже изготовленного товара. Показатели, требования к которым установлены в описании объекта закупки, отражаются не для конкретной изготовленной единицы товара, а являются техническими условиями для производства типа (вида) товара и определяются любым производителем до его непосредственного изготовления.

Исходя из анализа положений ч. 4 ст. 106 Закона о контрактной системе следует, что именно на Заявителя жалобы возложена обязанность по доказыванию обоснованности доводов жалобы с предоставлением соответствующих документов. Заявитель не представил

доказательств, однозначно свидетельствующих о неправомерности установления Заказчиком оспариваемых требований, равно как и об ограничении потенциального количества участников закупки путем установления спорных требований и лишении Заявителя подать заявку на участие в закупке, в том числе запрошенные Ростовским УФАС России уведомлением от 30.04.2026г. (исх.№ МК/6325/26).

Следовательно, материалами дела не подтвержден факт ограничения количества участников закупки включением в извещение о проведении закупки спорных требований к характеристикам приобретаемых товаров, тогда как именно это обстоятельство является определяющим для цели признания действий Заказчика противоречащими п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

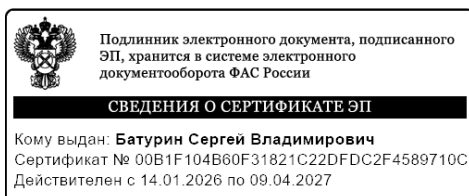
На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. № 728, в соответствии с ч. 15 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО НПК «Альфа» необоснованной.

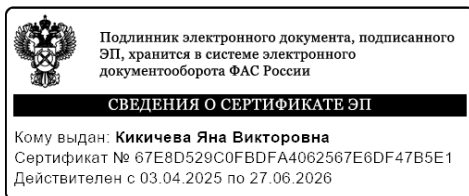
В силу ч. 9 ст. 106 Закона о контрактной системе решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии



С.В. Батурин

Члены комиссии:



Я.В. Кикичева



Э.Д. Никулина

Исп.Кикичева Я.В.
тел.(863) 240-89-60 вн.061-153