



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тюменской области**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а
тел. (3452) 50-31-55, факс (3452) 50-59-14
e-mail: to72@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

О направлении решения

ООО «РТС-тендер»
ул. набережная Тараса Шевченко д. 23А,
г. Москва, 121151

МКУ «Управление обеспечения
жизнедеятельности»
ул. Московский тракт д. 115, г. Тюмень,
625049

Ирбитское территориальное управление
Администрации Тюменского
муниципального округа
ул. Советская д. 1, с. Кулаково, Тюменская
область, 625526

Филиал в Тюменской и Курганской
областях ПАО «Ростелеком»
ул. Республики д. 51, г. Тюмень, 625000

РЕШЕНИЕ № 072/06/44/83/2026

05 мая 2026 года

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия, антимонопольный орган) в составе:

Председатель комиссии – заместитель руководителя управления Верзун Ю.Д.,
Члены комиссии:

Заместитель начальника отдела контроля закупок Логинова Н.В.,
Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Назаров И.Г.,

с участием заказчика: руководителя Ирбитского территориального управления Администрации Тюменского муниципального округа (далее – заказчик) Шведовой Н.Г. действующей на основании распоряжения № 390 рк от 09.12.2025,

с участием уполномоченного учреждения: директора МКУ «Управление обеспечения жизнедеятельности» (далее – уполномоченное учреждение) Воскресенского А.С. действующего на основании устава,

с участием представителей заявителя: филиала в Тюменской и Курганской областях ПАО «Ростелеком» (далее – заявитель, Общество), Черновой А.А. по доверенности № 0508/29/82/25 от 19.05.2025, Панихиной М.А. по доверенности № 01/29/477/24 от 27.03.2024, Коровенковой А.В. по доверенности № 01/29/766/23 от 08.08.2023,

рассмотрев в дистанционном режиме посредством плагина видеоконференции TrueConf в порядке, предусмотренном главой 6 Федерального закона от 05.04.2013 №



2026-3185

44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ) жалобу филиала в Тюменской и Курганской областях ПАО «Ростелеком» на действия заказчика в лице Ирбитского территориального управления Администрации Тюменского муниципального округа при заключении контракта по результатам запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по эксплуатационно - техническому обслуживанию устройств запуска и окончных средств оповещения муниципальной автоматизированной системы централизованного оповещения населения в границах Ирбитского территориального управления Администрации Тюменского муниципального округа (реестровый номер закупки 0867300000926000062),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее - Тюменское УФАС России) поступила жалоба филиала в Тюменской и Курганской областях ПАО «Ростелеком» на действия заказчика в лице Ирбитского территориального управления Администрации Тюменского муниципального округа при заключении контракта по результатам запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по эксплуатационно - техническому обслуживанию устройств запуска и окончных средств оповещения муниципальной автоматизированной системы централизованного оповещения населения в границах Ирбитского территориального управления Администрации Тюменского муниципального округа.

Указанная жалоба заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным статьёй 105 Закона о контрактной системе, и принята к рассмотрению. Во исполнение требований части 8 статьи 105 Закона о контрактной системе информация о содержании жалобы, времени и месте её рассмотрения размещены в реестре жалоб на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Из жалобы заявителя следует, что 28.04.2026 заказчиком на официальном сайте ЕИС в сфере закупок по результатам закупки размещен проект контракта в форме электронного документа, и в структурированной форме (цифровой контракт). Однако, победителем ПАО «Ростелеком» установлено, что проект контракта в структурированной форме, направленный заказчиком, соответствует условиям извещения об осуществлении закупки. Вместе с тем, проект контракта в форме отдельного файла электронного документа содержал иной предмет и условия, отличающиеся от проводимой закупки – оказание услуг на содержание автомобильных дорог и улиц населенных пунктов Ирбитского территориального управления администрации Тюменского муниципального округа в 2026 г. (нанесение дорожной разметки). Заявитель полагает, что подписание контракта в форме электронного документа на условиях размещенного заказчиком - на содержание автомобильных дорог и улиц населенных пунктов Ирбитского территориального управления администрации Тюменского муниципального округа в 2026 году (нанесение дорожной разметки), не представляется возможным ввиду отсутствия существенных условий в первоначально размещенном в составе извещения об осуществлении закупки проекте муниципального контракта.

Заказчиком представлены возражения на жалобу заявителя, указывает, что

направление в адрес победителя проекта контракта в форме электронного документа с предметом и условиями отличных от условий проводимой закупки обусловлено технической ошибкой при размещении информации в ЕИС в сфере закупок. Учитывая отсутствие в рамках осуществления закупки способом запроса котировок возможности направления участником протокола разногласий, заказчик самостоятельно не смог устранить указанную ошибку.

Оператором электронной площадки ООО «РТС-тендер» на ранее направленный запрос Тюменского УФАС России представлены в электронном виде все заявки, поступившие на участие в закупке, которые приобщены к материалам проверки.

В ходе контрольного мероприятия Комиссией Тюменского УФАС России были изучены документы и информация, полученные путем формирования запроса в Государственной информационной системе «Независимый регистратор» (далее – ГИС «НР»):

- 1) извещение о проведении закупки;
- 2) протоколы, составленные в ходе проведения закупки;
- 3) заявки участников закупки;
- 4) иные документы и информация, полученные в Государственной информационной системе «Независимый регистратор».

Исследовав материалы дела, заслушав представителей сторон и оценив в совокупности представленные документы, Комиссия Тюменского УФАС России приходит к следующим выводам.

Из материалов дела усматривается, что МКУ «Управление обеспечения жизнедеятельности» являясь уполномоченным учреждением, выступило организатором проведения запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по эксплуатационно - техническому обслуживанию устройств запуска и окончных средств оповещения муниципальной автоматизированной системы централизованного оповещения населения в границах Ирбитского территориального управления Администрации Тюменского муниципального округа, с начальной (максимальной) ценой контракта 924 000,00 рублей, в интересах заказчика Ирбитского территориального управления Администрации Тюменского муниципального округа.

Информация о закупке была размещена 17.04.2026 на официальном сайте ЕИС в сфере закупок: <http://zakupki.gov.ru>, с реестровым номером закупки 0867300000926000062

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» определенной для проведения закупки <http://www.rts-tender.ru>

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0867300000926000062 от 27.04.2026, в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном запросе котировок была подана только одна заявка на участие в нем, на основании пункта 1 части 1 статьи 52 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ определение поставщика (подрядчика, исполнителя) признано несостоявшимся. По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт заключается с участником закупки подавшим единственную заявку в лице ПАО «Ростелеком» (идентификационный номер 121097981).

Комиссией Тюменского УФАС России в ходе изучения информации, полученной из ГИС «Независимый регистратор» установлено, что заказчиком 28.04.2026 (время:

13:43:30) размещен для подписания ПАО «Ростелеком» проект муниципального контракта.

ПАО «Ростелеком» не стало осуществлять подписание размещенного заказчиком проекта контракта, поскольку в содержании проекта контракта в виде приложенного отдельного электронного файла под названием «МК №0867300000926000062 РАСЦО.docx» имелись следующие положения, которые не соответствовали извещению об осуществлении закупки с реестровым номером 0867300000926000062.

Разделом 1 проекта контракта предусмотрено, что согласно настоящему контракту, подрядчик принимает на себя обязательства по заданию муниципального заказчика выполнить в соответствии с требованиями и условиями контракта работы по содержанию автомобильных дорог и улиц населенных пунктов Ирбитского территориального управления администрации Тюменского муниципального округа в 2026 (нанесение дорожной разметки), в соответствии с техническим заданием, сметной документацией, показателями бесперебойности и безопасности движения, отсутствия на дороге дефектов и несоответствий элементов дороги нормативным требованиям (приложения № 1, 2, 3 к контракту), а муниципальный заказчик обязуется принять результат работ и оплатить выполненные работы в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим контрактом.

Пунктом 12.3 проекта контракта предусмотрены приложения, являющиеся неотъемлемой частью контракта: локальный сметный расчет (приложение № 2 к муниципальному контракту), показатели бесперебойности и безопасности движения (приложение № 3 к муниципальному контракту).

Приложением № 2 к муниципальному контракту предусмотрен локально-сметный расчет на содержание автомобильных дорог и улиц населенных пунктов Ирбитского территориального управления администрации Тюменского муниципального округа в 2026 г. (нанесение дорожной разметки).

Приложением № 3 к муниципальному контракту предусмотрены показатели бесперебойности и безопасности движения: случаи затруднения движения транспортных средств по вине подрядчика, случаи возникновения препятствий для движения, влияющих на уровень безопасности, по вине подрядчика.

Оценивая правомерность рассматриваемых действий заказчика при осуществлении процедуры заключения контракта Комиссия Тюменского УФАС России исходит из следующего.

Пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе предусмотрено, что закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Частью 4 статьи 5 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в случае наличия противоречий между данными, содержащимися в единой информационной

системе, и данными, содержащимися в информации и документах, направляемых участниками контрактной системы, приоритет имеет информация, содержащаяся в единой информационной системе.

Частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе предусмотрено, что информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Частью 1 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 1 статьи 24 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе предусмотрено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт.

Пунктом 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать проект контракта.

Частью 5 статьи 43 Закона о контрактной системе предусмотрено, что подача заявки на участие в закупке означает согласие участника закупки, подавшего такую заявку, на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке (в случае, если названным Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), и в соответствии с заявкой такого участника закупки на участие в закупке.

Частью 6 статьи 50 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня,

следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных пунктом 2 части 2, пунктом 2 части 3, пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не допускается.

Частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе предусмотрено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

Подпунктом «а» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе предусмотрено, что не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона, который должен содержать информацию, предусмотренную частью 6 статьи 30, пунктами 1, 2, 5 - 8, 10, 17, 18 и 20 части 1 статьи 42 настоящего Федерального закона.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 данной статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 названного Закона, который должен содержать информацию, предусмотренную в том числе подпунктом «а» пункта 2 части 1 статьи 43 указанного Закона - характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

Частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе предусмотрено, что контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в ЕИС.

Пунктом 3 Положения о порядке формирования и размещения информации и

документов в единой информационной системе в сфере закупок, о требованиях к их формам утвержденного Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» предусмотрено, что формирование информации и документов с использованием единой информационной системы осуществляется путем заполнения экранных форм веб-интерфейса единой информационной системы или путем представления в единую информационную систему электронного документа, содержащего сформированную информацию, посредством информационного взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами, используемыми субъектами единой информационной системы.

В соответствии с подпунктом «т» пункта 10 раздела II Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» в реестр контрактов в соответствии с настоящими Правилами подлежит включению контракт (с прилагаемыми документами (при их наличии) в форме электронного документа, заключенный в соответствии с Федеральным законом по результатам проведения предусмотренных Федеральным законом электронных процедур.

Необходимо отметить, что требования о полноте, достоверности, непротиворечивости информации, размещаемой в ЕИС в сфере закупок, носят императивный характер и направлены на обеспечение принципов открытости, прозрачности, достоверности, отсутствия каких-либо противоречий в закупочной деятельности, исключение двусмысленности условий контракта и недопущение ущемления прав участников закупок.

В этой связи, Комиссия Тюменского УФАС России полагает верным утверждение заявителя о том, что ПАО «Ростелеком» объективно не имело правовой возможности осуществить подписание проекта контракта (в форме электронного документа), содержащего предмет и условия, отличающиеся от тех, на которые рассчитывал участник закупки, когда подавал заявку на участие в запросе котировок в электронной форме, что в последующем стало причиной для обращения заявителя с соответствующей жалобой в контрольный орган в сфере закупок.

В соответствии с пунктом 3.2 Порядка взаимодействия уполномоченного учреждения с муниципальными заказчиками Тюменского муниципального округа (утв. распоряжением Администрации Тюменского муниципального округа № 109 ро от 11.02.2026) муниципальные заказчики самостоятельно обеспечивают заключение контрактов по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таким образом, на заказчика в лице Ирбитского территориального управления Администрации Тюменского муниципального округа возложены полномочия по заключению муниципального контракта по результатам определения поставщика

(подрядчика, исполнителя).

С учетом изложенных обстоятельств Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком при осуществлении процедуры заключения контракта в рамках проведения запроса котировок в электронной форме № 0867300000926000062 нарушены требования **части 3 статьи 7, части 1 статьи 34, подпункта «а» пункта 1 части 2 статьи 51** Закона о контрактной системе.

Пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссия Тюменского УФАС России учитывая существенный характер нарушения законодательства о контрактной системе полагает необходимым признать жалобу заявителя обоснованной и выдать в адрес заказчика, уполномоченного учреждения, оператора электронной площадки обязательное для исполнения предписание об отмене (аннулировании) действующей процедуры заключения муниципального контракта между заказчиком в лице Ирбитского территориального управления Администрации Тюменского муниципального округа и ПАО «Ростелеком» по закупке с реестровым номером извещения 0867300000926000062, заказчику заново инициировать процедуру заключения контракта с ПАО «Ростелеком», вследствие чего, заказчику необходимо сформировать новый проект муниципального контракта в соответствии с условиями извещения об осуществлении закупки с реестровым номером 0867300000926000062, а также с учетом позиции, изложенной в решении Тюменского УФАС России от 05.05.2026 по делу № 072/06/44/83/2026, который в дальнейшем направить в электронном виде с использованием ЕИС в сфере закупок и оператора электронной площадки для повторного подписания в адрес участника с которым заключается контракт, в лице ПАО «Ростелеком».

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу филиала в Тюменской и Курганской областях ПАО «Ростелеком» **обоснованной**.

2. Признать заказчика в лице Ирбитского территориального управления Администрации Тюменского муниципального округа нарушившим требования **части 3 статьи 7, части 1 статьи 34, подпункта «а» пункта 1 части 2 статьи 51** Закона о контрактной системе.

3. Выдать в адрес заказчика, уполномоченного учреждения, оператора электронной площадки обязательное для исполнения предписание.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тюменского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном

правонарушении в отношении ответственного должностного лица заказчика.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе настоящее решение может быть оспорено в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Ю.Д. Верзун

Члены комиссии:

Н.В. Логинова

И.Г. Назаров