



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области

ул. К.Либкнехта, д.3, корп.1,
г.Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, Факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/2467/26
На № _____ от _____

Дело № 77фз-26
029/06/105-431/2026

Заказчик:

**ФКУ «Колония-поселение №19 с
особыми условиями хозяйственной
деятельности Управления
Федеральной службы исполнения
наказаний по Архангельской
области»**
164650 Архангельская область
Пинежский район п.Междуреченский
ул. Центральная д.4
E-mail: ouxd-1@mail.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк-АСТ»
119435, г. Москва, Большой Саввинский
переулок, д. 12, стр. 9
E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

**Общество с ограниченной
ответственностью «Бюджетные
поставки»**
127238, г.Москва, вн.тер.г.
муниципальный округ Западное
Дегунино, ул Верхнелихоборская, д. 8,
ком. 29, офис 2
E-mail: 79853092111@mail.ru

РЕШЕНИЕ

07 мая 2026 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Елисеенков А.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Когана Д.Б. (доверенность от 01.05.2026 № 1), Федотовой О.В. (доверенность от 13.04.2026 № 16);

Заказчика: Балашова В.Л. (доверенность от 30.03.2026 № 6/н).

УСТАНОВИЛА:

29 апреля 2026 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Бюджетные поставки» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ФКУ «Колония-поселение №19 с особыми условиями хозяйственной деятельности Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Архангельской области» (далее – Заказчик), при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку комплектующих к автоматизированным рабочим местам (извещение №0324100010626000024).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия Заказчика в связи с размещением извещения, не соответствующего требованиям ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 06.05.2026 № исх-29/то/57/15-1277.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

27.04.2026 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0324100010626000024 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку комплектующих к автоматизированным рабочим местам (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 327 678,38 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ».

В своей жалобе Заявитель указывает, что при размещении извещения об осуществлении закупки следовало выделить HDD-накопитель (позиция № 1) в отдельный лот для того, чтобы могла быть применена защитная мера в виде "ограничения", установленная по отношению ко всем закупаемым позициям, в связи с тем, что закупаемый HDD-накопитель производится исключительно иностранными компаниями.

В силу пункта 15 части 1 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 указанного Федерального закона.

Частью 1 статьи 14 ФЗ «О контрактной системе» определено, что при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским

юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 данной статьи. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 части 2 данной статьи, положения настоящей статьи, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

Согласно пункта 1 части 2 статьи 14 «О контрактной системе» Правительство Российской Федерации вправе с учетом положений части 3 данной статьи принимать меры:

а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 № 1875 утверждены меры по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Постановление № 1875).

Пунктом 1 Постановления № 1875 при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и закупок в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" установлен:

запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами (далее - иностранные лица), по перечню согласно приложению № 1, а также закупок в рамках государственного оборонного заказа для выполнения мероприятий государственных программ Российской Федерации, государственной программы вооружения, иных мероприятий в рамках государственного оборонного заказа товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2;

преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

В Извещении установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства, в соответствии с Постановлением № 1875, поскольку Заказчиком была использована позиция КТРУ 26.20.21.110-00000003 «Накопитель данных внутренний» которая включает в себя укрупненную позицию ОКПД 2 26.20.2 включенную в Перечень №2 Постановления №1875 под номером № 203.

В заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что в рамках данной закупки заказчиком приобретаются товары в соответствии с потребностью Заказчика.

На все закупаемые изделия распространяется защитная мера в виде "ограничения", законные основания для выделения в отдельный лот позиций № 1 отсутствуют. Положения Постановления № 1875 не обязывают заказчика формировать закупку таким образом, чтобы установленные в рамках национального режима ограничения непременно применялись.

Проанализировав материалы дела, Комиссия Архангельского УФАС России отмечает следующее.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что согласно пункту 6.1 информационного письма Минфина России от 31.01.2025 №24-01-06/8697 "О применении положений постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 года №1875 "О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" заказчик самостоятельно формирует объект закупки (предмет закупки) в соответствии с законодательством Российской Федерации, исходя из имеющихся потребностей в закупаемых товарах, работах, услугах, и вправе объединить в объекте одной закупки (предмете одной закупки) несколько товаров, работ, услуг при условии, если осуществляемое объединение не противоречит требованиям нормативных правовых актов, не допускающих объединение в объекте одной закупки (предмете одной закупки) определенных товаров, работ, услуг.

Постановление № 1875 не содержит прямой запрет на объединение в один лот закупки товаров, не включенных ни в один перечень, то есть по отношению к которым применяется защитная мера в виде "преимущество", равно как и товаров, включенных в разные перечни постановления, а также товаров иностранного и российского происхождения (за исключением отдельных случаев, когда не могут быть включены в предмет одного контракта (одного лота) определенные товары).

Заявителем не приведено ссылок на конкретные положения Постановления № 1875, которыми бы заказчику вменялась обязанность выделения закупаемых в данном аукционе в разные лоты.

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.

Заявитель в своей жалобе указывает, что товар по позиции 1 Извещения с наименованием «Накопитель данных внутренний» отсутствуют в реестре российской промышленной продукции, и при этом, в нарушение подпункта «а» пункта 7 Постановления № 1875, данный факт Заказчиком в Извещении не задекларирован.

В соответствии с Извещением, Объектом закупки является "Поставка комплектующих к автоматизированным рабочим местам" состоящее из следующих позиций:

- Накопитель данных внутренний – HDD;
- Накопитель данных внутренний – SSD;
- Клавиатура;
- Мышь компьютерная;
- Монитор, подключаемый к компьютеру.

В Извещении установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства, в соответствии с Постановлением № 1875.

В соответствии с частью 1.1 статьи 33 ФЗ "О контрактной системе" при описании являющегося объектом закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), в отношении которого установлены предусмотренные пунктом 1 части 2 статьи 14 данного Федерального закона запрет, ограничение или преимущество, указываются характеристики товара российского происхождения.

Согласно абзацу 4 подпункта «а» пункта 7 Постановления № 1875 для целей осуществления закупок в соответствии с ФЗ "О контрактной системе" особенностями описания объекта закупки, являющегося товаром (в том числе поставляемым при

выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), производство которого на территории Российской Федерации отсутствует, при осуществлении закупки товаров, указанных в позициях 1 - 433 приложения № 2 к Постановлению № 1875, является декларирование в извещении об осуществлении закупки или в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) факта отсутствия в реестре российской промышленной продукции такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, указание в описании объекта закупки характеристик товара, потребность в котором имеется у заказчика и который отсутствует в реестре российской промышленной продукции, а также включение в описание объекта закупки копии направленного до начала осуществления закупки в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации уведомления об отсутствии закупаемого товара в реестре российской промышленной продукции, которое должно содержать информацию о заказчике (место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона) и о товаре, потребность в котором имеется у заказчика и который отсутствует в реестре российской промышленной продукции (наименование товара, код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), код товара по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, предусмотренной правом Евразийского экономического союза, и характеристики такого товара).

Комиссии Архангельского УФАС России установлено, и Заказчиком не отрицается, что по позиции № 1 использовались характеристики товара иностранного происхождения, о чем прямо имеется указание в описании товара, в том числе, указание на конкретную модель товара – Накопитель данных внутренний HDD 14 Тб WD142PURP (или эквивалент).

Проанализировав материалы дела, Комиссия Архангельского УФАС России отмечает следующее.

Заявителем в жалобе указано на отсутствие в реестре российской промышленной продукции товаров с характеристикой «Накопитель данных внутренний HDD».

При этом, Заказчик в материалы дела не представил подтверждение наличия товара российского происхождения с характеристиками, соответствующими потребности Заказчика и нахождение такого товара в реестре российской промышленной продукции.

Следовательно, у Заказчика была обязанность продекларировать в Извещении факт отсутствия в реестре российской промышленной продукции товара по позиции № 1 с характеристиками, соответствующими потребности Заказчика, а также включить в описание объекта закупки копию направленного до начала осуществления закупки в Минпромторг РФ уведомления об отсутствии закупаемого товара в реестре российской промышленной продукции.

Однако, Заказчиком данный факт не продекларирован, и в составе Извещения не размещено уведомление Минпромторга РФ об отсутствии закупаемого товара в реестре российской промышленной продукции.

Таким образом, Заказчик нарушил часть 1.1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе», подпункт "а" пункта 7 Постановления № 1875.

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки иных нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 2 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

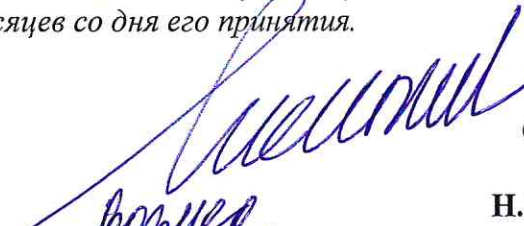
1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Бюджетные поставки» обоснованной в части 2 довода.

2. Признать Заказчика - ФКУ «Колония-поселение №19 с особыми условиями хозяйственной деятельности Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Архангельской области», нарушившим часть 1.1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе», подпункт "а" пункта 7 Постановления № 1875.

3. Заказчику, котировочной комиссии, созданной Заказчиком, оператору электронной площадки - АО «Сбербанк-АСТ», выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе».

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии


О.С. Малышева

Члены Комиссии


Н.В. Вознесенская


А.А. Елисеев