



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тюменской области**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а
тел. (3452) 50-31-55, факс (3452) 50-59-14
e-mail: to72@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

О направлении решения

АО «Сбербанк-АСТ»

ул. Большой Саввинский переулок д. 12,
строен. 9, г. Москва, 119435

Управление государственных закупок
Тюменской области

ул. Республики д. 24, г. Тюмень, 625003

ГБУЗ ТО «Областная больница № 4»
(г. Ишим)

ул. Республики д. 78, г. Ишим, 627750

Индивидуальный предприниматель
Бондаренко Иван Николаевич
ул. аллея Поликарпова д. 2, лит. А,
кв. 697, г. Санкт-Петербург, 197341

РЕШЕНИЕ № 072/06/44/84/2026

05 мая 2026 года

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия, антимонопольный орган) в составе:

Председатель комиссии – заместитель начальника отдела контроля закупок
Логинова Н.В.,

Члены комиссии:

Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Назаров И.Г.,

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Романенко В.В.,

с участием представителей заказчика: ГБУЗ ТО «Областная больница № 4» (г. Ишим) (далее – заказчик), Черновой А.Н. по доверенности № 30/26 от 05.05.2026, Троцагиной О.В. по доверенности № 26/2026 от 08.04.2026,

с участием представителя уполномоченного органа: Управления государственных закупок Тюменской области (далее – уполномоченный орган), Созоновой Н.А. по доверенности № 5 от 18.03.2026,

в отсутствие заявителя: индивидуального предпринимателя Бондаренко Ивана Николаевича (далее – заявитель, индивидуальный предприниматель), извещенного надлежащим образом о дате и времени рассмотрения дела,

рассмотрев в дистанционном режиме посредством плагина видеоконференции TrueConf в порядке, предусмотренном главой 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для



2026-3212

обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ) жалобу индивидуального предпринимателя Бонадренко Ивана Николаевича на действия заказчика в лице ГБУЗ ТО «Областная больница № 4» (г. Ишим) при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий: расходный материал для ангиографии (реестровый номер закупки 0167200003426003432),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее - Тюменское УФАС России) поступила жалоба индивидуального предпринимателя Бондаренко Ивана Николаевича на действия заказчика в лице ГБУЗ ТО «Областная больница № 4» (г. Ишим) при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий: расходный материал для ангиографии.

Указанная жалоба заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным статьёй 105 Закона о контрактной системе, и принята к рассмотрению. Во исполнение требований части 8 статьи 105 Закона о контрактной системе информация о содержании жалобы, времени и месте ее рассмотрения размещены в реестре жалоб на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Заявитель в жалобе указывает, что заказчиком в установлены характеристики закупаемого товара единственного производителя – для катетера диагностического: Alvision, Алвимедика тибби урунлер сана иве дис тикарет аноним сиркети (ПУ № ФСЗ 2010/07091), для катетера аспирационного для тромбэктомии: Eliminate, производства Терумо клиникал сэпплай ко, ЛТД (ПУ № РЗН 2024/23170).

Заказчиком и уполномоченным органом представлены возражения на жалобу заявителя, просят Комиссию Тюменского УФАС России признать жалобу заявителя необоснованной.

В ходе контрольного мероприятия Комиссией Тюменского УФАС России были изучены документы и информация, полученные путем формирования запроса в Государственной информационной системе «Независимый регистратор» (далее – ГИС «НР»):

- 1) извещение о проведении закупки;
- 2) протоколы, составленные в ходе проведения закупки;
- 3) заявки участников закупки;
- 4) иные документы и информация, полученные в Государственной информационной системе «Независимый регистратор».

Исследовав материалы дела, заслушав представителей сторон и оценив в совокупности представленные документы, Комиссия Тюменского УФАС России приходит к следующим выводам.

Из материалов дела усматривается, что Управление государственных закупок Тюменской области являясь уполномоченным органом, выступило организатором проведения электронного аукциона на поставку медицинских изделий: расходный материал для ангиографии, с начальной (максимальной) ценой контракта 1 500 000,00 рублей, в интересах заказчика ГБУЗ ТО «Областная больница № 4» (г.

Ишим).

Информация о закупке была размещена 22.04.2026 на официальном сайте ЕИС в сфере закупок: <http://zakupki.gov.ru>, с реестровым номером закупки 0167200003426003432

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» определенной для проведения закупки <http://www.sberbank-ast.ru>

Пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе предусмотрено, что закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Частью 1 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 1 статьи 24 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе, наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Пунктом 14 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе предусмотрено, что единая информационная система содержит каталог, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе предусмотрено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством РФ.

Пунктом 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145) предусмотрено, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Пунктом 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145) предусмотрено, что заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) если при осуществлении закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), указанного в позициях 25, 26 и 32 приложения № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», позициях 191 - 361 приложения № 2 к указанному постановлению, применяются предусмотренные пунктом 1 указанного постановления запрет, ограничение соответственно;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в

соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

Пунктом 7 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145) предусмотрено, что в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона. При проведении предусмотренных Федеральным законом электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно. В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Пунктом 12 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145) предусмотрено, что код позиции каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Код позиции КТРУ представляет собой уникальный цифровой код, основанный на кодах ОКПД2. В отличие от ОКПД2, КТРУ содержит описание товарной позиции, включающее как обязательные, так и не обязательные для применения заказчиком характеристики закупаемого товара.

Комиссией Тюменского УФАС России установлено, что заказчиком описание объекта закупки осуществлялось в соответствии с примененными к описанию объекта закупки позициями КТРУ 32.50.13.110-00005329, 32.50.13.110-00005347, 32.50.13.110-00005349, заказчиком применены как обязательные характеристики, содержащиеся в КТРУ, так и дополнительные характеристики с приведением обоснования использования указанных характеристик.

Частью 1 статьи 14 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 настоящей статьи. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в

соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, положения настоящей статьи, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

Пунктом 1 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе предусмотрено, что Правительство Российской Федерации вправе с учетом положений части 3 настоящей статьи принимать меры, устанавливающие:

а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами.

Пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и закупок в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами (далее - иностранные лица), по перечню согласно приложению № 1, а также закупок в рамках государственного оборонного заказа товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2;

преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

Заказчиком по коду ОКПД2: 32.50.13.110 в извещении об осуществлении закупки в разделе «применение национального режима по статье 14 Закона № 44-ФЗ» в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» установлена защитная мера национального режима - преимущество в отношении товаров российского происхождения, выполняемых работ, оказываемых услуг российскими лицами.

Ни одно из требований извещения об осуществлении закупки не создаёт преимущественных условий участия в торгах и не препятствует участию в торгах Участникам размещения заказа, имеющим возможность поставить товар (необходимость закупки которого обусловлена нуждами Заказчика), являющееся предметом данной закупки и соответствующего требованиям к товарам, предполагаемым к поставке.

В заседании Комиссии Тюменского УФАС России представитель заказчика пояснила, что необходимые медицинскому учреждению характеристики объекта закупки формировались на основании клинических данных с учетом особенностей конкретных групп пациентов, обусловлены потребностью учреждения на основе хирургического опыта, предусмотренной лечащими, оперирующими врачами, в целях достижения максимально возможного терапевтического эффекта при достижении оптимальных значений эффективности проведения процедуры, а также максимального исключения нежелательных последствий для пациентов. Заказчиком установлены параметры медицинских изделий с учетом клинического опыта использования данного товара, отсутствия отзывных компаний. Ответственность за выбор при использовании того или иного изделия лежит на оперирующем враче. Заказчик является медицинским учреждением, оказывающим высокоспециализированную медицинскую помощь пациентам с сердечно-сосудистой патологией, включая различные по типам и сложности эндоваскулярные вмешательства на коронарных артериях у пациентов с тяжелым аортальным стенозом и в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» при оказании медицинской помощи осуществляет свою деятельность в целях реализации принципа приоритета интересов пациента.

Для закупаемого товара - катетера ангиографического одноразового использования, закупаемому товару соответствует продукция как минимум двух производителей:

Катетер ангиографический, одноразового использования	КТРУ 32.50.13.110 -00005349	Обязательные характеристики	Катетер сердечно-сосудистый ангиографический ALVISION "ALVIMEDICA", Турция, РУ № ФСЗ 2010/07091 от 28.05.2012	Диагностические катетеры: SiteSeer РУ № ФСЗ 2009/04607 от 05.07.2010
--	-----------------------------------	-----------------------------	---	--

		Диаметр катетера, Fr	4	4	4
		Длина катетера	125	125	125
		Исследуемые сосуды	Сосуды ЦНС, периферические сосуды, коронарные сосуды	Соответствие	Соответствие
		Количество боковых отверстий	≥ 0 и ≤ 2	0	0
		Дополнительные характеристики			
		Стальное армирующее плетение из проволоки	Наличие	наличие	наличие
		Рентгенконтрастные маркерные полосы (маркеры, индикаторы)	Наличие	наличие	наличие
		Наибольший диаметр совместимого проводника	0.035 или 0.038	0,038	0,035
		Формы кончика катетера (конфигурации кончиков по выбору Заказчика, устанавливаются в заявке на отгрузку товара)	Judkins Left 4.0 и/или Judkins Left 5.0 и/или Judkins Left 6.0;	Judkins Left 4.0 и Judkins Left 5.0 и Judkins Left 6.0;	
		Индивидуальная стерильная упаковка	Judkins Right 4.0 и/или Judkins Right 5.0 и/или Judkins Right 6.0	Judkins Right 4.0 и Judkins Right 5.0 и Judkins Right 6.0	Judkins Left 4.0; Judkins Right 4.0

Для закупаемого товара – катетер аспирационный для тромбэктомии каких-либо аналогов на мировом рынке на сегодняшний день не существует, вместе с тем, размерный ряд подобран заказчиком таким образом, чтобы при кардиоэмболическом остром инфаркте миокарда тромб образуется не в последние 24 часа, а гораздо раньше, он не растворится, поэтому размерный ряд должен позволять механически его достать, открыть сосуд, восстановить перфузию дистального русла, в этой связи, заказчику требуется в связи с клинической потребностью оказания квалифицированной медицинской помощи, поскольку большой диаметр катетера захватывает большой тромб. Кроме того, требуемый заказчику размерный ряд катетера должен обеспечивать возможность механического доступа к окклюзии, восстановления просвета сосуда и возобновления кровотока в дистальные отделы. Это достигается за счёт соответствия диаметра катетера размеру сосуда, достаточной длины для достижения места поражения, а также совместимости с

используемыми инструментами для тромбэктомии или дилатации.

Возможность поставки товара характеристики которого будут соответствовать только единственному (конкретному) производителю, учитывая пункт 2 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017) действующим законодательством о контрактной системе допускается, в случае наличия специфики использования такого товара.

Учитывая, что предметом данного контракта является поставка медицинского изделия (а не его изготовление), то участником закупки может выступать любое юридическое, физическое лицо, готовое поставить товар, отвечающий требованиям извещения о закупке. Соответственно, любой потенциальный участник закупки, в том числе, заявитель, имеет возможность приобрести товар, являющийся предметом закупки.

Заказчик не имеет возможности установить требования к техническим характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных производителей данной продукции. Действующее законодательство не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого для государственных или муниципальных нужд товара в документации о закупке устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям товара. Основная задача заказчика состоит в том, чтобы получить изделия, в полной мере соответствующие его потребностям в оказании медицинской помощи гражданам, а не обеспечить максимальное количество участников закупки.

Изменение параметров закупаемого товара привело бы к неудовлетворению потребности заказчика, что не соответствует целям и задачам системы государственных закупок. Какие-либо доказательства, подтверждающие существование объективных препятствий в приобретении требуемого к поставке медицинского изделия в материалы дела не представлено.

Заявитель в заседание Комиссии не явился, какого-либо обоснования нарушения своих прав на участие в рассматриваемой закупке в материалы проверки не представил.

Упомянутые заявителем ссылки на судебную и административную (ведомственную) практику по мнению Комиссии Тюменского УФАС России являются несостоятельными, поскольку судебная, административная практика и разъясняющие письма федеральных органов исполнительной власти не являются источником права в Российской Федерации, содержат казуальное толкование, указанные правоприменительные и информационные акты вынесены в рамках иных процедур закупок, с участием иных лиц, а следовательно, не имеют преюдициального или прецедентного характера, и не являются общеобязательными государственными предписаниями постоянного или временного характера которые распространяются на неопределенный круг лиц, что прямо указывает на то, что дела не являются идентичными. Указанные правовые акты не обладают свойством нормативности, поскольку являются индивидуальными, ненормативными правовыми актами, принятыми с участием конкретных лиц в которых

анализируются конкретные обстоятельства дел. Также стоит отметить, что судебная и ведомственная (административная) практика не обладает свойствами доказательства по делу. При этом, Комиссия Тюменского УФАС России дает самостоятельную (независимую) оценку конкретным обстоятельствам дела, и абсолютно никак не связана решениями иных правоприменительных органов, в том числе, принятых по ранее рассмотренным делам.

Комиссия Тюменского УФАС России по результатам рассмотрения всех доводов жалобы заявителя, проведения на основании части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в полном объеме внеплановой проверки всех без исключения положений извещения об осуществлении закупки (не ограничиваясь доводами жалобы заявителя), а также изучила все электронные отчёты, полученные из ГИС «Независимый регистратор» не установила каких-либо иных признаков нарушения законодательства о контрактной системе и полагает необходимым признать жалобу заявителя необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу индивидуального предпринимателя Бондаренко Ивана Николаевича **необоснованной**.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе настоящее решение может быть оспорено в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Н.В. Логинова

Члены комиссии:

И.Г. Назаров

В.В. Романенко