



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Нижегородской области**

пл. Горького, 6
г. Нижний Новгород, 603000
тел. (831) 431-73-73, (831) 431-73-83
[e-mail: to52@fas.gov.ru](mailto:to52@fas.gov.ru)

ГБУ «Многопрофильный центр «Семья»
mc-semya@soc.grd.nnov.ru

ИП Солодухин Юрий Владимирович
rajgas@mail.ru

АО «Сбербанк-АСТ»
info@sberbank-ast.ru

№ _____
На № _____ от _____

**РЕШЕНИЕ
№ 052/06/105-1127/2026**

08 мая 2026 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок в составе:

- Баранова И.В. - председателя комиссии, заместителя руководителя Управления,
- Железова Е.С. - члена комиссии, специалиста-эксперта отдела контроля торгов,
- Лебедевой Ю.К. - члена комиссии, специалиста-эксперта отдела контроля государственных и муниципальных закупок,

при участии посредством видео-конференц-связи:

- Смирновой Е.М. - представителя ГБУ «Многопрофильный центр «Семья» по доверенности от 05.05.2026 №846,

рассмотрев посредством видео-конференц-связи жалобу индивидуального предпринимателя Солодухина Юрия Владимировича (далее также – ИП Солодухин Ю.В., заявитель) о нарушении Государственным бюджетным учреждением «Многопрофильный центр «Семья» (далее – ГБУЗ «Многопрофильный центр «Семья», заказчик) требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при определении поставщика путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта по объекту закупки: «Поставка комплекса биологической обратной связи для профилактики и коррекции психоэмоционального состояния при реабилитации и абилитации инвалидов», номер извещения 0332200014726000035,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба заявителя на действия заказчика при определении поставщика путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта по объекту закупки:



«Поставка комплекса биологической обратной связи для профилактики и коррекции психоэмоционального состояния при реабилитации и абилитации инвалидов», номер извещения 0332200014726000035.

По мнению заявителя, действия заказчика не соответствуют требованиям положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе).

В ходе заседания Комиссии Нижегородского УФАС России 07.05.2026 Комиссией в целях полного и всестороннего рассмотрения сведений объявлен перерыв, заседание продолжилось в 09 часов 00 минут 08.05.2026.

В ходе заседания Комиссии Нижегородского УФАС России 08.05.2026 Комиссией ввиду технических неполадок при подключении к видео-конференц-связи, а также в целях полного и всестороннего рассмотрения сведений объявлен перерыв, заседание продолжилось в 16 часов 00 минут 08.05.2026.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемой закупки в соответствии с требованиями части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пришла к следующим выводам.

1. 21.04.2026 в единой информационной системе и на сайте оператора электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» – размещено извещение по объекту закупки: «Поставка комплекса биологической обратной связи для профилактики и коррекции психоэмоционального состояния при реабилитации и абилитации инвалидов», номер извещения 0332200014726000035.

Начальная (максимальная) цена контракта — 1 017 722,86 руб.

2. Из содержания жалобы следует, что Заказчиком в аукционную документацию включены требования к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики использования такого товара в нарушение положений статьи 33 Закона о контрактной системе.

Проанализировав полученные документы и сведения, Комиссия Нижегородского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В силу части 1 статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами

специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно части 1 статьи 12 Закона о контрактной системе государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы: описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии.

Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами,

принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из буквального толкования названных положений следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного закона, при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам и услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила формирования каталога), Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила использования каталога).

Согласно пункту 4 Правил использования каталога Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования каталога.

При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Пунктом 5 Правил использования каталога установлено, что Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) если при осуществлении закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), указанного в позициях 25, 26 и 32 приложения № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», позициях 191 - 361 приложения № 2 к указанному постановлению, применяются предусмотренные пунктом 1 указанного постановления запрет, ограничение соответственно;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона. При этом пунктом 6 Правил установлено, что в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Исходя из совокупности вышеизложенных положений, при формировании объекта закупки, информация о котором предусмотрена каталогом товаров, работ, услуг, заказчик, уполномоченный орган обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога, а также обосновать использование иных, не предусмотренных позицией каталога, характеристик (в случае, если Правилами не запрещено включение дополнительных характеристик товара).

Из извещения следует, что к поставке требуется «Комплекс биологической обратной связи для профилактики и коррекции психоэмоционального состояния при реабилитации и абилитации инвалидов», код ОКПД 2 32.50.50.190 «Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включённые в другие группировки». Позиция КТРУ заказчиком не выбрана.

Заказчиком в извещении при описании объекта закупки применены следующие

характеристики:

Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики
Поверхностные одноразовые электроды	≥ 900	Штука
Назначение	Комплекс позволяет специалистам отслеживать и анализировать физические и эмоциональные реакции пациентов, что способствует более точной диагностике и разработке индивидуализированных программ лечения	
Кабель ответвлений ЭМГ 2-х электродный	≥ 1	Штука
Обеспечение прохождения сеанса в одномониторном режиме.	Да	
Сумка чехол	≥ 1	Штука
ЭЭГ - БОС - тренинг по субдиапазонам бета, тета, альфа ритмов головного мозга при проведении нейрофизиологических проб и введении специфических нагрузок. Тренируемый ритм и субдиапазоны выбираются методистом или врачом;	Да	
Кардио (ЭКГ)-БОС – тренинг для: – выработки навыка диафрагмально-релаксационного типа дыхания (с контролем величины дыхательной аритмии сердца); - оптимизации нагрузки на сердечно-сосудистую систему в процессе дыхания, чтения, речи; - улучшения периферического кровоснабжения, в том числе и головного мозга; - нормализации вегето-сосудистых реакций, купирование сосудистых спазмов; - снятия спастического мышечного напряжения	Да	
Длина кабеля ответвлений ЭЭГ 2-х электродный	≥ 1	Метр
Паста электропроводная	≥ 1	Штука
Число регистрируемых параметров (ЭЭГ, ЭМГ, ЭКГ, Паттерн дыхания)	≥ 4	Штука
Кабель ответвлений ЭЭГ 2-х электродный	≥ 1	Штука
ЭМГ – БОС - тренинг по Джекобсону с последовательным произвольным изменением мышечного напряжения, обучение навыку прогрессивной мышечной релаксации.	Да	
ЭЭГ - БОС - тренинг по интенсивности тета и СМР ритмов для выработки навыка контроля тренируемой активности. Тренируемый ритм выбирается методистом или врачом;	Да	
Кабель USB для питания (5В) и подключения прибора	≥ 1	Штука
Инсталляционный компакт-диск ПО коррекции	≥ 2	Штука

психоэмоционального состояния		
Программное обеспечение комплекса позволяет: - вести индивидуальные карты с результатами тренингов; - использовать дидактический слайдовый материал по различным темам; - анализ результатов в динамике, выведение на печать отчетов в виде таблиц и графиков.	Да	
ЭЭГ - БОС - тренинг по показателю Коэффициента дефицита внимания (КДВ) с возможностью мониторингирования времени существования и изменения показателя в сеансах с биоуправлением;	Да	
Длина кабеля ответвлений ЭКГ 4-х электродный	≥ 1	Метр
ЭМГ - БОС - тренинг общей мышечной и психоэмоциональной релаксации; развитие или восстановление мышечного чувства; тренировка навыка координированного управления мышечным напряжением;	Да	
Предоставление в режиме реального времени объективную информацию об изменениях физиологических параметров пациента -электрокардиограммы (ЭКГ), электромиограммы (ЭМГ), паттерн дыхания(ЧД) и электроэнцефалограммы (ЭЭГ) для выработки навыка саморегуляции на основе метода функционального биоуправления с использованием принципа биологической обратной связи (БОС)	Да	
Прибор «Индикатор компьютерный полиграфический»	≥ 1	Штука
Длина кабеля USB для питания (5В) и подключения прибора	≥ 1	Метр
Электропитание прибора должно осуществляться от USB-порта безопасным сверхнизким постоянным напряжением 5 В. (возможность питания от батареи портативного компьютера)	Да	
Обеспечение прохождения сеанса в двухмониторном режиме.	Да	
ЭЭГ - БОС - тренинг по интенсивности альфа и бета ритмов для выработки навыка увеличения амплитудной составляющей тренируемого ритма	Да	
Методическое пособие	Да	
Режим диагностики с пробами для определения Коэффициента дефицита внимания (КДВ) при количественном анализе ЭЭГ данных и спектральных характеристик ЭЭГ	Да	
Длина кабеля ответвлений ЭМГ 2-х электродный	≥ 1	Метр
Обеспечение следующих режимов диагностики: Оценка функционального состояния головного мозга по показателям электро-энцефалограммы (ЭЭГ) при одновременном мониторингировании основных физиологических показателей (ЧСС, ЧД, ЭМГ)	Да	

Устройство для подвижной фиксации к столу (кронштейн)	≥ 1	Штука
Электропитание устройства от порта USB постоянным напряжением	≥ 5	Ватт
Кабель ответвлений ЭЭГ 4-х электродный	≥ 1	Штука
Длина кабеля ответвлений ЭЭГ 4-х электродный	≥ 1	Метр
Кабель ответвлений ЭКГ 4-х электродный	≥ 1	Штука

Из содержания жалобы следует, что, по мнению Заявителя, описание объекта закупки сформулировано таким образом, что совокупности установленных характеристик соответствует только товар единственного производителя ООО «НПФ «Амалтея» – медицинское изделие:

- Индикатор компьютерный полиграфический "УСО-01" по ТУ 9442-004-52156421-2010, ФСР 2011/10250.

В письменных пояснениях Заказчиком указано, что в целях определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) по результатам изучения рынка Заказчиком были определены товары, представленные на функционирующем рынке и соответствующие потребности Заказчика. Изучение рынка комплексов биологической обратной связи (БОС) показало, что требованиям описания объекта закупки удовлетворяют характеристики как минимум двух изделий:

- «Комплекс аппаратно-программный для сбора и обработки методом БОС информации об изменении электрофизиологических реакций организма «БОС-ЛАБ» по ТУ 9442-001-23617016-2010», производства ООО «Комсиб»;

- «Индикатор компьютерный полиграфический „УСО-01“ по ТУ 9442-004-52156421-2010», производитель ООО «НПФ „Амалтея“».

Комиссией Нижегородского УФАС России установлено, что при определении начальной (максимальной) цены контракта заказчиком использовались коммерческие предложения, согласно которым предлагались к поставки медицинские изделия:

- Комплекс БОС «НЕЙРОКУРС» для профилактики и коррекции психоэмоционального состояния (АПК с программами тестирования психической и двигательной сферой человека);

- Комплекс БОС «НЕЙРОКУРС» для профилактики и коррекции психоэмоционального состояния (АПК с программами тестирования психической и двигательной сферой человека);

- Комплекс БОС «НЕЙРОКУРС» для профилактики и коррекции психоэмоционального состояния (АПК с программами тестирования психической и двигательной сферой человека).

Таким образом, предоставленные коммерческие предложения не подтверждают соответствие характеристик, установленных заказчиком в требованиях к закупаемому товару в описании объекта закупки, характеристикам товаров не менее чем двух производителей.

Согласно части 11 статьи 48 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее — Закон об основах охраны здоровья граждан) в государственный реестр медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, вносятся следующие сведения:

- 1) наименование медицинского изделия;
- 2) дата государственной регистрации медицинского изделия и его регистрационный номер, срок действия регистрационного удостоверения;
- 3) назначение медицинского изделия, установленное производителем;
- 4) вид медицинского изделия;
- 5) класс потенциального риска применения медицинского изделия;
- 6) код Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности;
- 7) наименование и место нахождения юридического лица - уполномоченного представителя производителя (изготовителя) медицинского изделия или фамилия, имя и (если имеется) отчество, место жительства индивидуального предпринимателя - уполномоченного представителя производителя (изготовителя) медицинского изделия;
- 8) наименование и место нахождения организации - производителя (изготовителя) медицинского изделия или фамилия, имя и (если имеется) отчество, место жительства индивидуального предпринимателя - производителя (изготовителя) медицинского изделия;
- 9) адрес места производства или изготовления медицинского изделия;
- 10) сведения о взаимозаменяемых медицинских изделиях; 1
- 11) иные сведения, определяемые Правительством Российской Федерации.

Согласно подпункту «н» пункта 6 Правил ведения государственного реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, утвержденных пунктом 1 постановления Правительства РФ от 30.09.2021 №1650 «Об утверждении Правил ведения государственного реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, о внесении изменения в перечень нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения ч.1, 2 и 3 ст.15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», (далее — Правила ведения реестра медицинских изделий) Реестр медицинских изделий содержит электронный образ эксплуатационной документации производителя (изготовителя) на медицинское изделие.

На основании изложенного, Комиссия Нижегородского УФАС России считает, что информация, размещенная на сайте Росздравнадзора, в том числе, руководство по эксплуатации, инструкция по использованию медицинского изделия, является актуальной и обладает юридической силой.

Комиссия Нижегородского УФАС России, проанализировав сведения, содержащиеся в Государственном реестре медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий в отношении медицинского изделия с регистрационным номером

- ФСР 2011/11236 (Комплекс аппаратно-программный для сбора и обработки

методом БОС информации об изменении электрофизиологических реакций организма «БОС-ЛАБ» по ТУ 9442-001-23617016-2010, производства ООО «Комсиб»), пришла к выводу о том, что указанное медицинское изделие не соответствует совокупности характеристик, установленных заказчиком в требованиях к закупаемому товару в описании объекта закупки. В частности, в комплектации отсутствует «Прибор «Индикатор компьютерный полиграфический», «Устройство для подвижной фиксации к столу (кронштейн)», «Сумка-чехол».

Комиссия Управления отмечает, что статья 33 Закона о контрактной системе содержит в себе закрытый перечень случаев, когда Заказчик в праве закупать товары конкретного производителя, во всех остальных случаях, совокупности всех требований извещения, в том числе и всем требованиям описания объекта закупки, должны соответствовать товары как минимум двух различных производителей.

При этом Заказчиком не представлено документов и сведений, подтверждающих, что в данном случае применимы условия отраженные в подпунктах «б» - «г» пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Согласно позиции ФАС России, выраженной в письмах от 19.04.2023 №ПИ/30510/23, от 25.03.2025 №28/26176/25, объект закупки должен быть сформирован таким образом, чтобы совокупности характеристик закупаемого товара соответствовал товар как минимум двух производителей.

Комиссия Нижегородского УФАС России пришла к выводу о том, что заказчиком при подготовке настоящей закупки в должной мере не исследовался вопрос наличия товара, которое могло бы удовлетворить потребность заказчика, не предприняты действия по обеспечению конкурентной среды при формировании описания объекта закупки, либо не предприняты действия по подготовке исчерпывающего обоснования потребности заказчика в закупке.

Изложенное свидетельствует о нарушении Заказчиком части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе

На основании изложенного, жалоба заявителя признается Комиссией Нижегородского УФАС России обоснованной.

Комиссия Нижегородского УФАС России в ходе внеплановой проверки выявила следующее.

Программное обеспечение является отдельным объектом правового регулирования, имеет правообладателей (разработчиков) и является изменяющимся объектом, требующим обновления, сопровождения, изменения содержания, которое позволит Заказчику применять Товар в соответствии с его назначением. Программное обеспечение устанавливается и адаптируется на базовых системах оборудования и только после Товар выполняет свое прямое назначение. ПО возможно установить и адаптировать под ряд оборудования с соответствующими базовыми системами.

Комиссия Нижегородского УФАС России установила, что описание объекта закупки содержит следующие характеристики:

- Инсталляционный компакт-диск ПО коррекции психоэмоционального состояния
- Программное обеспечение комплекса позволяет:
 - вести индивидуальные карты с результатами тренингов;
 - использовать дидактический слайдовый материал по различным темам;
 - анализ результатов в динамике, выведение на печать отчетов в виде таблиц и графиков.

Комиссией Нижегородского УФАС России установлено, что медицинское изделие с регистрационным номером ФСР 2011/10250 (Индикатор компьютерный полиграфический "УСО-01" по ТУ 9442-004-52156421-2010, производитель ООО «НПФ «Амалтея») содержит «ПАСПОРТ И РУКОВОДСТВО ПО ЭКСПЛУАТАЦИИ», в котором указано:

1. Программное обеспечение производства ООО «НПФ «Амалтея» «Амалтея-01». Руководство пользователя:

«1. Установка и запуск программы.

Компьютер, на который будет устанавливаться программа Амалтея-1, должен удовлетворять следующим требованиям:

- процессор Intel Celeron 333A или более мощный;*
- оперативная память (RAM) не менее 64 Мб;*
- не менее 800 Мб свободного места на жёстком диске;*
- видеокарта с не менее чем 4 Мб RAM (рекомендуется Matrox G400 или NVidia Riva TNT/TNT2/Vanta);*
- звуковая карта и активные колонки;*
- устройство чтения компакт-дисков (CD-ROM) x4;*
- монитор 15" (рекомендуется 17");*
- принтер.*

Программа рассчитана на работу в операционной системе Microsoft Windows 8 и выше.

1.1. Установка программы.

Перед установкой программы следует убедиться, что на жёстком диске свободно не менее 800 Мб. Для начала установки программы ставьте установочный компакт-диск «Амалтея-01» в CD-ROM. Если на компьютере включён автозапуск компакт-дисков, через несколько секунд программа установки запустится сама. Если этого не произошло, необходимо открыть CD-ROM с помощью «Проводника» или иконки «Мой компьютер» и вручную запустить программу установки Setup.exe.

Сначала программа установки предложит установить драйверы DirectX 7.0, необходимые для работы «Амалтея-01». Если на компьютере установлена более поздняя версия, то рекомендуется это сделать. Чтобы узнать версию DirectX, выберите в Главном меню Windows пункт «Настройка/Панель управления» и запустите компонент «DirectX». После установки драйверов компьютер перезагрузится; после перезагрузки следует возобновить установку.

Далее необходимо указать, в какую директорию будет установлена программа (по умолчанию это директория C:\Amaltea). После этого программа копирует все файлы пакета в указанную директорию, установит необходимые компоненты и создаст иконки в главном меню и на рабочем столе. В дальнейшем запуск программы производится с помощью одной из этих иконок».

2. Программное обеспечение производства ООО «НПФ «Амалтея» «Нейрокурс». Руководство пользователя:

«§ 1.1. Системные требования

Компьютер, на который будет устанавливаться программное обеспечение системы «Нейрокурс», должен удовлетворять следующим требованиям:

Минимальные:

- процессор Intel Pentium IV 1.8 ГГц;*

- оперативная память (RAM) 256 Mb;
- не менее 900 Mb свободного места на жёстком диске;
- звуковая карта и активные колонки;
- устройство чтения компакт-дисков (CD-ROM);
- два монитора по 15”;
- принтер;
- операционная система Windows.

Оптимальные:

- процессор Intel Core Duo 2.4 ГГц;
- оперативная память (RAM) 1Gb;
- не менее 900 Mb свободного места на жёстком диске;
- звуковая карта и активные колонки;
- устройство чтения компакт-дисков (CD-ROM);
- два монитора по 17” или 19”;
- принтер;
- операционная система Windows 7.

§ 1.2. Установка программы

Перед установкой программы убедитесь, что на жёстком диске свободно не менее 900 Мб. Вставьте установочный компакт-диск «Нейрокурс» в CD-ROM. Если на компьютере включён автозапуск компакт-дисков, то через несколько секунд запустится программа установщик; если же этого не произошло, откройте CD-ROM с помощью «Проводника» или иконки «Мой компьютер», и вручную запустите программу “Setup.exe”.

Ознакомьтесь с Лицензионным соглашением, укажите, какому пользователю и какой организации принадлежит право на использование этого экземпляра системы. Далее, укажите директорию, в которую следует установить программу «Нейрокурс». По умолчанию программа ставится в директорию “C:/NeuroCourse”, и, чаще всего, менять этот путь нет необходимости.

ВНИМАНИЕ! Не рекомендуется ставить программу в директорию “Program files”, так как под операционными системами Windows Vista и Windows 7 это может привести к нестабильной работе программы!

После того, как программа-установщик скопирует все необходимые файлы в указанную директорию, она предложит установить две дополнительные программы – драйвер виртуального COM-порта, и проигрыватель Adobe Flash.

...

После завершения установки ярлыки для запуска программы «Нейрокурс» появятся на рабочем столе Windows, и в главном меню (Пуск/Программы/Нейрокурс)».

Также Комиссией Нижегородского УФАС России установлено, что в Реестре российского программного обеспечения содержатся записи:

- Реестровая запись №17151 от 03.04.2023, ООО "НПФ"АМАЛТЕЯ", кратное описание программного обеспечения: Программное обеспечение «Амалтея-01» предназначено для психофизиологической подготовки беременных к родам и коррекции психоэмоциональных состояний пациенток акушерско-гинекологической практики с помощью индикатора компьютерного полиграфического «УСО-01». Программное обеспечение «Амалтея-01» позволяет обрабатывать специальный цифровой сигнал и использовать результаты обработки в построении динамичного зрительного, звукового

ряда или анимационного сюжета;

- Реестровая запись №15652 от 25.11.2022, ООО "НПФ"АМАЛТЕЯ", кратное описание программного обеспечения: Программное обеспечение «Нейрокурс» предназначено для обучения навыку произвольного управления показателями биоэлектрической активности головного мозга, мышечной активности и параметрами кардиореспираторной системы с помощью индикатора компьютерного полиграфического «УСО-01» с целью диагностики, профилактики и коррекции нарушений психического состояния человека на основе технологии функционального биоуправления с биологической обратной связью. Программное обеспечение «Нейрокурс» позволяет структурировать и хранить информацию о пользователях и результатах их работы с индикатором в виде базы данных. А также обрабатывать специальный цифровой сигнал и использовать результаты обработки в построении динамичного зрительного, звукового ряда или анимационного сюжета.

Таким образом, Комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу о том, что в рамках данного объекта закупки заказчик описывает поставку в том числе программного обеспечения, необходимого для работы поставляемого товара, при этом данное программное обеспечение не является предустановленным.

Комиссия Нижегородского УФАС России указывает, что в соответствии с подпунктом «с» пункта 4 Постановления Правительства № 1875, для целей настоящего постановления под программным обеспечением, указанным в позиции 146 приложения № 1 к настоящему постановлению, понимается программное обеспечение и (или) права на него.

Согласно письму ФАС России от 03.02.2023 № ПИ/7495/23, если в извещении о закупке, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрена документация о закупке) установлено, что в рамках исполнения контракта на поставку технического, медицинского или иного оборудования необходимо установить программное обеспечение, то запрет на допуск программного обеспечения, предусмотренный Постановлением № 1236, распространяется на такую закупку.

Между тем, Заказчиком не установлен запрет, предусмотренный статьей 14 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства № 1875, в отношении программного обеспечения.

Изложенное свидетельствует о нарушении Заказчиком части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе

По мнению Комиссии Нижегородского УФАС России, нарушения допущенные комиссией в ходе проведения закупочной процедуры в данном случае могут быть устранены только путем внесением изменений в извещение о проведении закупки и проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) повторно, Комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу о необходимости и целесообразности выдачи соответствующего предписания.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере

закупок,

решила:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Солодухина Юрия Владимировича о нарушении Государственным бюджетным учреждением «Многопрофильный центр «Семья» требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при определении поставщика путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта по объекту закупки: «Поставка комплекса биологической обратной связи для профилактики и коррекции психоэмоционального состояния при реабилитации и абилитации инвалидов», номер извещения 0332200014726000035, обоснованной.

2. Признать Государственное бюджетное учреждение «Многопрофильный центр «Семья» нарушившим часть 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Заказчику, комиссии по осуществлению закупок и оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать уполномоченному должностному лицу материалы дела для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения административного производства по признакам совершения административного правонарушения.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

И.В. Баранов

Члены комиссии:

Е.С. Железов

Ю.К. Лебедева