



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Томской области**

Адрес места нахождения: г.Томск, пр-кт. Ленина, 111
Почтовый адрес: 634069, г.Томск, пр-кт. Ленина, 111
тел. (3822) 51-50-61, факс (3822) 51-29-80
e-mail: to70@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№

На №

от

Решение по делу №070/06/105-402/2026

ФКУЗ МСЧ-70 ФСИН России
634006, Томская область, г. Томск, ул.
Пушкина, д. 57а
msch@70.fsin.gov.ru

ИП Кравченко Алексей Викторович
188335, Ленинградская область, мкр-н
Гатчинский, д. Ляды, ул. Деревенская,
д. 17
info@gosfarm.ru

ООО "РТС-тендер"
121151, г. Москва, наб. Тараса
Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение
1
ko@rts-tender.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу №070/06/105-402/2026
по результатам рассмотрения жалобы о нарушении
законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок**

07.05.2026

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю законодательства о контрактной системе в сфере закупок, рассмотрению информации о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Комиссия Томского УФАС России, Комиссия) в составе: председателя комиссии:

С. - врио руководителя Управления;

членов комиссии:

Б.. - ведущего специалиста - эксперта отдела контроля органов власти и торгов;

П. - специалиста 1-го разряда отдела контроля органов власти и торгов,

рассмотрев жалобу ИП К. (далее – Заявитель) (вх.№3582/26 от 05.05.2026) на действия Заказчика - ФКУЗ МСЧ-70 ФСИН России при проведении электронного аукциона «Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети» (извещение №0865100001026000018),



2026-3157

при участии посредством ВКС представителей Заказчика – Л. (доверенность № 3 от 06.05.2026), Г. (доверенность № 2 от 06.05.2026), в отсутствие представителя Заявителя, уведомленного о времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС России обратился Заявитель с жалобой, поданной в срок и соответствующей статье 105 Закона о контрактной системе на действия Заказчика - ФКУЗ МСЧ-70 ФСИН России при проведении электронного аукциона «Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети» (извещение №0865100001026000018) , нарушающие, по мнению Заявителя, законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно жалобе Заявителя:

1. Заказчик необоснованно не установил ограничения и условия допуска в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. №878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. №925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление №878) и в соответствии с приказом Минфина Российской Федерации №126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Приказ №126н);

2. Заказчик неправомерно установил ограничения допуска согласно Постановлению Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Постановление Правительства РФ № 1875);

3. Техническим характеристикам, установленным в извещении, соответствует товар единственного производителя;

4. Заказчик не применил Постановление Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации» (далее — Постановление Правительства РФ № 1236);

5. Заказчик закупает программу DICOM, которая является самостоятельным продуктом и закупается отдельно;

6. В извещении не указаны контактные данные лица Заказчика, при этом, по мнению Заявителя, в извещении подлежат указанию контактные данные лица, являющегося конечным получателем товара;

7. Заказчиком не указан срок действия и окончания контракта.

Заказчик не согласен с доводами жалобы, просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрев ходатайство ИП Кравченко А.В., Томское УФАС России отмечает, что назначение даты, места и времени рассмотрения жалобы осуществляется должностными лицами Томского УФАС России в соответствии с Законом о контрактной системе, внутренним распорядком, в том числе с учетом уже назначенных заседаний, а также необходимостью осуществления должностными лицами своих служебных обязанностей, направленных на обеспечение исполнения государственных функций, ввиду чего осуществление переноса рассмотрения жалобы без достаточных на то оснований, препятствующих рассмотрению жалобы, не осуществляется.

ИП К. также ходатайствует о направлении документов, представленных ФКУЗ МСЧ-70 ФСИН России для рассмотрения жалобы в адрес ИП К., а также сведений из заявок участников электронных аукционов на право заключения государственного контракта на поставку медицинского изделия («Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети» (извещение №0865100001026000018)). Положениями Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) не предусмотрена обязанность антимонопольного органа в направлении документов лицам, участвующим в рассмотрении дела, ввиду чего Томское УФАС России отказывает в удовлетворении ходатайства о предоставлении запрашиваемых материалов.

Также ИП К. ходатайствует о направлении материалов и доводов жалобы в орган финансового контроля и Министерство здравоохранения.

Вместе с тем, как установлено Комиссией Томского УФАС России исходя из получателей жалобы ИП К. (в шапке жалобы) указаны следующие адресаты: Министерство финансов (в части определения НМЦК) и Министерство здравоохранения Российской Федерации. Таким образом, ИП К. уже направил жалобу указанным адресатам.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Томского УФАС России установила следующее.

Извещение № 0865100001026000018 о проведении закупки размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт, ЕИС) 22.04.2026.

Начальная (максимальная) цена контракта - 5 500 071,33 руб.

Предмет закупки: Система ультразвуковой визуализации универсальная, с

питанием от сети.

На участие в аукционе подана 2 заявки (из них соответствует требованиям: 1 ; отклонено: 1).

На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

В силу ч. 1 ст. 105 Закона о контрактной системе при проведении конкурентных способов, при осуществлении закупки товара у единственного поставщика в электронной форме на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона, участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

При этом обжалование действий (бездействия) субъекта (субъектов) контроля в порядке, установленном настоящей главой, не является препятствием для обжалования таких действий (бездействия) в судебном порядке. Таким образом, право подачи жалобы в контрольный орган в сфере закупок в порядке, установленном главой 6 Закона, предоставлено участнику закупки при условии, если обжалуемые действия (бездействие) субъекта контроля нарушают права и законные интересы такого участника закупки.

По смыслу статьи Закона о контрактной системе в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо должно иметь возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно статье 7 Закона о контрактной системе, в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок. Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе. Информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе гласит, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными

организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Относительно первого довода Заявителя Комиссия Томского УФАС России приходит к следующему выводу.

Комиссия Томского УФАС России отмечает, что в связи с вступлением в силу с 01.01.2025 постановления Правительства РФ №1875 от 23.12.2024 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Постановление №878 утратило силу в части ограничений при поставке радиоэлектронной продукции.

Также в соответствии с приказом Минфина России от 08.10.2024 №149н с 1 января 2025 года признан утратившим силу Приказ №126н.

Указанная закупка размещена 25.12.2025, следовательно, Заказчики, не установив ограничения и условия допуска в соответствии с Постановлением №878, Приказом №126н, не допустили нарушения требований действующего законодательства.

Довод жалобы признается Комиссией Томского УФАС России необоснованным.

Относительно второго и третьего довода Заявителя Комиссия Томского УФАС России приходит к следующему выводу.

В соответствии с частью 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;

2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта с указанием информации о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), порядка применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта;

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению.

При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;

4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом;

5) проект контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона в описании объекта закупки

указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Исходя из требований пункта 5 части 1 статьи 42 Закона, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе, следующую информацию: наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с частью 5 статьи 23 Закона о контрактной системе формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила формирования) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила использования) утверждены постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 №145.

Пунктом 4 Правил определено, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» – «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой

информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Так, предметом закупки является поставка системы ультразвуковой. Заказчик в извещении о проведении закупки установил код ОКПД2 - 26.60.12.132 и код позиции КТРУ 26.60.12.132-00000036.

Таким образом, заказчик сформировал описание объекта закупки с надлежащим применением положений Правил и требований действующего законодательства.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

Частью 1.1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при описании являющегося объектом закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), в отношении которого установлены предусмотренные пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона запрет, ограничение или преимущество, указываются характеристики товара российского происхождения.

Частью 1 статьи 14 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 настоящей статьи. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми

Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, положения настоящей статьи, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

Согласно подпункту «б» пункта 1 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе с учетом положений части 3 настоящей статьи принимать меры, устанавливающие ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Во исполнение требований статьи 14 Закона о контрактной системе принято постановление Правительства РФ от 23.12.2024 №1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Постановление №1875), из которого следует, что товары (работы, услуги), подпадающие под действие запрета перечислены в приложении №1, а под действие ограничения в приложении №2 к указанному Постановлению.

Постановлением Правительства №1875 утвержден Перечень товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами, в отношении которых устанавливается ограничение закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок отдельными видами юридических лиц, который является приложением №2 к указанному Постановлению.

Также из извещения и указанного кода КТРУ следует, что закупаемый Заказчиком товар имеет код ОКПД2 26.60.12.132: Аппараты ультразвукового 2026-3157

сканирования.

В структурированной форме извещения установлено предоставление национального режима при осуществлении закупок, а именно - ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в соответствии с Постановлением Правительства №1875.

Описание объекта закупки сформировано в соответствии с характеристиками товара, работы, услуги, предусмотренными указанной позицией КТРУ, и не содержит в своем составе дополнительной информации, а также дополнительных потребительских свойств.

Товары, соответствующие коду ОКПД2 26.60.12.132 - Аппараты ультразвукового сканирования соответствуют позиции №314 Приложения №2 к Постановлению №1875.

Следовательно, Заказчиком правомерно установлено ограничение закупок товаров согласно Постановлению №1875. В данной части довод Заявителя признается необоснованным.

Комиссией Томского УФАС России установлено, что характеристикам Заказчикам, установленным в извещении, соответствуют следующие товары:

- Система ультразвуковой визуализации универсальная серии Consona N7 с принадлежностями, вариант исполнения: Consona N7P (производитель ООО Миндрей Технолоджи Рус», реестровый номер 10624841; совокупное баллов 83, номер регистрационного удостоверения РЗН 2024/23835),

- Система ультразвуковой визуализации универсальная серии Consona N7 с принадлежностями, вариант исполнения: Consona N7Q (производитель ООО Миндрей Технолоджи Рус», реестровый номер 10624842; совокупное количество баллов 83, номер регистрационного удостоверения РЗН 2024/23835),

- Система ультразвуковая диагностическая медицинская «РуСкан 75М» по ТУ 26.60.12-006-98204792-2023 с принадлежностями (производитель НПО «СКАНЕР», реестровый номер 10786062, совокупное количество баллов 121, номер регистрационного удостоверения РЗН 2025/25219)

- Система ультразвуковая диагностическая медицинская «РуСкан 80» по ТУ 26.60.12-007-98204792-2023 с принадлежностями (производитель НПО «СКАНЕР», реестровый номер 10793709, совокупное количество баллов 121, номер регистрационного удостоверения РЗН 2025/25218)

- Система ультразвуковой визуализации универсальная серии ЕМ -80 с принадлежностями по ТУ 26.60.12-002-39346393-2021 (производитель ООО «ЕЛС-МЕД», реестровый номер 10598848, совокупное количество баллов 86, номер регистрационного удостоверения РЗН 2023/19610)

Соответствие данных товаров характеристикам требуемым Заказчику подтверждается коммерческими предложениями от 3 поставщиков, и сравнительной таблицей Заказчика, представленной в материалы настоящего дела.

Согласно позиции ФАС России, изложенной в письме №ПИ/30510/23 от 2026-3157

19.04.2023, объект закупки должен быть сформирован таким образом, чтобы совокупности характеристик закупаемого товара соответствовал товар как минимум двух производителей.

Таким образом, характеристикам товара, установленным заказчиком в извещении о проведении закупки, соответствуют товары двух производителей.

Следовательно, данный довод жалобы Заявителя также не нашел своего подтверждения.

Относительно четвертого и пятого довода Заявителя Комиссия Томского УФАС России приходит к следующему выводу.

Заявитель в жалобе указывает, что закупаемый товар содержит в своем составе программное обеспечение, в связи с чем Заказчик обязан установить запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, предусмотренный Постановлением №1236.

Комиссия Томского УФАС России отмечает, что ввиду вступления в силу Постановления №1875, п. 2 Постановлением №1236, в редакции от 20.12.2017 которым был установлен запрет на допуск программ для электронных вычислительных машин и баз данных, реализуемых независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, происходящих из иностранных государств, утратил силу с 1 января 2025 года.

В силу подпункта «с» пункта 4 Постановления №1875 под программным обеспечением, указанным в позиции 146 приложения №1 к постановлению, понимается программное обеспечение и (или) права на него возникшие вследствие:

- поставки на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также предоставления в пользование программного обеспечения посредством использования каналов связи и внешней информационно-технологической и программно-аппаратной инфраструктуры, обеспечивающей сбор, обработку и хранение данных (услуги облачных вычислений);

- поставки, технического обслуживания персональных электронных вычислительных машин, устройств терминального доступа, серверного оборудования и иных средств вычислительной техники, на которых программное обеспечение подлежит установке в результате исполнения контракта;

- выполнения работ, оказания услуг, связанных с разработкой, модификацией, модернизацией программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие работы или услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав;

- оказания услуг, связанных с сопровождением, технической поддержкой, обновлением программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав.

В соответствии с письмом Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 15 декабря 2022 года №П11-2-2026-3157

05-106-94501 условием для применения запрета на допуск иностранного программного обеспечения является обязанность участника в рамках исполнения контракта установить программное обеспечение.

При этом, законодательством дополнительно не регламентированы случаи применения запрета, когда объектом закупки являются товары с предустановленным программным обеспечением, без которого применение оборудования по назначению невозможно, и в извещении или документации о закупке не предусмотрена необходимость установки программного обеспечения и передачи прав на него вследствие выполнения контрактных обязательств.

В соответствии с описанием объекта закупки заказчиком закупается медицинское оборудование (Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети), которое имеет встроенное программное обеспечение (то есть предустановленное программное обеспечение).

Более того, проект контракта, являющийся приложением к извещению электронного аукциона, не содержит требования о необходимости установки программного обеспечения и передачи прав на него вследствие выполнения обязательств по контракту.

Следовательно, программное обеспечение (передача прав на него) при проведении рассматриваемой закупки не является отдельным товаром, а используемый товар является комплексным устройством, в связи с чем, рассматривать отдельно аппаратную и программную части недопустимо, поскольку они не могут функционировать друг без друга.

Таким образом, довод жалобы о том, что Заказчики закупают программу DICOM, которая является самостоятельным продуктом и закупается отдельно признается необоснованным, так как программа обмена данными по протоколу DICOM и запись кадров и кинопетель в формате DICOM являются предустановленными в аппаратах ультразвуковой диагностики, что подтверждается позицией КТРУ, содержащей данную характеристику.

Одновременно с этим Комиссия Управления отмечает.

В силу части 6 статьи 14 Закона о контрактной системе по итогам года до 1 февраля года, следующего за отчетным годом, в единой информационной системе размещается отчет об объеме закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, который формируется путем обработки содержащейся в единой информационной системе информации, включенной в реестр контрактов, заключенных заказчиками, а также путем формирования заказчиком информации об объеме закупок, информация о которых не подлежит в соответствии с Законом о контрактной системе размещению в единой информационной системе. В случаях, установленных в соответствии с частью 8 настоящей статьи, при которых отчет об объеме закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, не подлежит размещению в единой информационной системе, заказчик до 1 февраля года, следующего за отчетным годом, составляет и направляет такой отчет в указанный в ч. 7 ст. 14 Закона о

контрактной системе федеральный орган исполнительной власти.

В силу части 7 статьи 14 Закона о контрактной системе рассмотрение предусмотренных частью 6 статьи 14 Закона о контрактной системе настоящей статьи отчетов об объеме закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, и оценка результатов осуществления в отчетном году таких закупок осуществляются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти до 1 марта года, следующего за отчетным годом.

Комиссия Томского УФАС России отмечает, что, исходя из буквального толкования положений частей 6, 7 статьи 14 Закона о контрактной системе, контроль исполнения вышеуказанных требований осуществляется по итогам прошедшего, а не текущего периода.

Кроме того, пунктом 9 Постановления №1875 определено, что Министерство финансов Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на рассмотрение отчетов об объеме закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими гражданами, российскими юридическими лицами, и оценку результатов осуществления в отчетном году таких закупок.

Таким образом, учитывая, что в рамках рассмотрения данной жалобы Комиссия Томского УФАС России по контролю в сфере закупок не обладает полномочиями по рассмотрению отчетов об объеме закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими гражданами, российскими юридическими лицами, и оценку результатов осуществления в отчетном году таких закупок, рассмотрение доводов жалобы в отношении нарушения Заказчиком указанного постановления не может быть осуществлено.

Относительно шестого довода Заявителя Комиссия Томского УФАС России установила следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо заказчика, специализированной организации (в случае ее привлечения заказчиком).

Комиссией Томского УФАС России установлено, что в составе извещения Заказчиком размещена в том числе следующая информация:

Наименование: Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "МЕДИКО-САНИТАРНАЯ ЧАСТЬ № 70 ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ";

Место нахождения и почтовый адрес: Российская Федерация, 634006, Томская обл, Томск г, Пушкина ул, Д. 57А;

Адрес электронной почты: msch@70.fsin.gov.ru;

Номер контактного телефона: 8-3822-660862;

Ответственное должностное лицо: М..

Комиссия Томского УФАС России отмечает, что Законом о контрактной системе не предусмотрена обязанность Заказчика размещать в извещении сведения о сотрудниках, фактических получателях закупаемого изделия, в связи с чем размещение вышеуказанной информации об ответственном лице и его контактных данных (контактных данных Заказчика) является надлежащим исполнением требований п. 1 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Томского УФАС России приходит к выводу, что данный довод жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Относительно седьмого довода Заявителя, Комиссия Томского УФАС России приходит к следующему выводу.

Согласно п. 8 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение, об осуществлении закупки должно содержать срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

Согласно пункту 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать электронный документ, содержащий проект контракта.

Комиссией Томского УФАС России установлено, что в составе извещения Заказчиком и уполномоченным органом размещена, в том числе, следующая информация:

- Дата начала исполнения контракта: с даты заключения контракта;
- Срок исполнения контракта: 22.10.2026 г.

Аналогичная информация указана в проекте контракта.

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

В случае, предусмотренном ч. 24 ст. 22 Закона о контрактной системе, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Томского УФАС России приходит к выводу, что сведения о сроках исполнения контракта размещены Заказчиком в составе извещения.

Кроме этого, Заявитель в жалобе указывает, что в проекте контракта не заполнены данные, между тем Заявитель не указывает, какие конкретно данные не указаны, ввиду чего у Комиссии Томского УФАС России отсутствуют правовые основания для признания Заказчика нарушившим положения Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Томского УФАС России приходит к выводу, что данный довод жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки

фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи, Комиссия Томского УФАС России приходит к выводу о признании жалобы необоснованной, в действиях Заказчика не выявлены нарушения Закона о контрактной системе.

Оснований для передачи материалов настоящего дела уполномоченному должностному лицу Томского УФАС России в порядке Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ не установлено.

Принимая во внимание вышеизложенное, и руководствуясь статьей 14, статьей 33, статей 42, статьей 105, статьей 106 Закона 44-ФЗ, Комиссия Томского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ИП К. (вх.№3582/26 от 05.05.2026) на действия Заказчика - ФКУЗ МСЧ-70 ФСИН России при проведении электронного аукциона «Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети» (извещение №0865100001026000018) необоснованной.

2. В действиях ФКУЗ МСЧ-70 ФСИН России не выявлено нарушений Закона о контрактной системе.

3. Предписание не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии

С.

Члены комиссии:

Б.

П.