

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы
Федераль хезмәтнең
Татарстан Республикасы
буенча идарәсе**

Мәскәү ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

13.05.2026 № 04-09/4347

На № _____ от _____

Заказчику:
ГАУСО «Реабилитационный
центр для детей и подростков
с ограниченными
возможностями Министерства
труда, занятости и социальной
защиты Республики Татарстан
«Астра» в Елабужском
муниципальном районе»
Rcdpov.Astra-elabuga@tatar.ru
astra-elabuga@mail.ru

Заявителю:
ООО «КОМПАНИОН»
tender2@kompanion.su

Решение по делу №016/06/48-628/2026

7 мая 2026 года

г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Зам. Председателя Комиссии:

Кучеевой А.С. – начальника
отдела,

Членов Комиссии:

Клавдиевой М.Р. – специалиста 1
разряда,

Николашиной Е.С. – специалиста
1 разряда,

в присутствии представителей заказчика – Калашниковой Г.В. (по доверенности), в отсутствие представителей заявителя, извещенных должным образом, рассмотрев жалобу (вх. №4084/ж от 04.05.2026) на действия заказчика – ГАУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан «Астра» в Елабужском муниципальном районе» при проведении закупки

№0711200008826000023 на предмет: «Интерактивная стойка со встроенной индукционной системой для передачи звука на слуховые аппараты (персональные цифровые ассистенты)»,

У С Т А Н О В И Л А:

Извещение о проведении электронного аукциона №0711200008826000023 размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 21.04.2026г.

Суть жалоб: по мнению заявителя, при проведении закупки нарушены требования действующего законодательства о контрактной системе.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителей, позиции заказчика и изучения документации закупки приходит к следующим выводам.

Относительно довода заявителя о неправомерном рассмотрении комиссией заказчика заявок на участие в электронном аукционе.

В силу пункта 2 части 2 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон №44-ФЗ), Правительство Российской Федерации определяет информацию и перечень документов, которые подтверждают страну происхождения товара для целей настоящего Федерального закона, в случае принятия мер, предусмотренных пунктом 1 настоящей части.

Пункт 4 части 12 статьи 48 Закона №44-ФЗ устанавливает, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

4) предусмотренных подпунктом «а» пункта 1 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 настоящей части), подпунктом «а» пункта 2 части 4, подпунктом «а» пункта 1 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 настоящей части), пунктом 2 части 5 статьи 14 настоящего Федерального закона.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 4 статьи 14 Закона №44-ФЗ, при осуществлении закупки товара:

2) если Правительством Российской Федерации установлено предусмотренное подпунктом «б» пункта 1 части 2 настоящей статьи ограничение закупок товара:

а) все заявки на участие в закупке, содержащие предложения о поставке такого товара, происходящего из иностранного государства, подлежат отклонению в соответствии с настоящим Федеральным законом, если на участие в закупке подана и по результатам рассмотрения признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке такого товара российского происхождения.

В соответствии со статьей 6 Закона №44-ФЗ, контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере

закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Пункт 5 части 1 статьи 43 Закона №44-ФЗ регламентирует, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать:

5) информация и документы, определенные в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запрет, ограничение, преимущество). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Абзац 3 пункта 1 Постановления №1875 устанавливает, что при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и закупок в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

– ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению №2.

Подпункт «а» пункта 3 Постановления №1875 устанавливает, что информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара для целей настоящего постановления, являются:

а) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения N 1 к настоящему постановлению, позициях 1 - 433 приложения N 2 к настоящему постановлению, приложении N 3 к настоящему постановлению, из Российской Федерации - номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного статьей 17.1 Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее - реестр российской промышленной продукции), и справка, подтверждающая наличие специального инвестиционного контракта и предусмотренная пунктом 1(1) постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции», или номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, содержащей в том числе:

информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное

постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции», включая значение, определенное для целей осуществления закупок (если постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» в отношении такого товара определено значение для целей осуществления закупок);

информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня).

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 №719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» (далее – Постановление №719), позиция с кодом ОКПД2 26.20.16 (за исключением 26.20.16.120) «Устройства ввода или вывода, содержащие или не содержащие в одном корпусе запоминающие устройства (кроме сканеров биометрических, сканеров штрихкодов)» включена в раздел IX «Продукция радиоэлектроники» Приложения к данному Постановлению.

Примечание 26 к Приложению Постановления №719 устанавливает, что продукция, которая включена в раздел IX настоящего приложения и для которой установлены баллы за выполнение технологической операции по применению центрального процессора, удовлетворяющего требованиям к интегральной схеме первого уровня или интегральной схеме второго уровня, предъявляемым в целях ее отнесения к российской промышленной продукции, в случае выполнения соответствующей технологической операции признается радиоэлектронной продукцией первого уровня, в случае невыполнения и применения в ее составе центрального процессора - радиоэлектронной продукцией второго уровня.

Заявитель указывает, что на участие в данном электронном аукционе им была подана заявка №2372331, содержащая предложение о поставке информационного терминала/интерактивного киоска «Инфо-1» модель «Стойка», страна происхождения товара – Россия, реестровый номер 10620923, при этом сведения об уровне радиоэлектронной продукции в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации №719 от 17.07.2015 содержат указание на второй уровень. Изучив итоговый протокол, заявитель пришел к выводу, что заказчиком при определении победителя не были учтены должным образом ограничения по допуску товаров, установленные положениями законодательства.

По мнению заявителя, в случае отсутствия заявок на товары первого уровня рассматриваются предложения по товарам второго уровня, при этом для товаров второго уровня применяются общие правила отклонения заявок с иностранной радиоэлектроникой, за исключением товаров, происходящих из государств – членов Евразийского экономического союза. Заявитель полагает, что при наличии хотя бы одной заявки с предложением радиоэлектронной продукции второго уровня заказчик обязан отклонить все остальные заявки, за исключением заявок с информацией о первом уровне радиоэлектронной продукции.

В связи с изложенным заявитель считает, что заявки были рассмотрены комиссией ненадлежащим образом.

Заказчик указывает, что по результатам рассмотрения шести заявок комиссией установлено отсутствие в их составе предложений о поставке радиоэлектронной продукции первого уровня. Однако заказчик признаёт техническую ошибку при формировании протокола, которая привела к тому, что участник, не представивший реестровый номер в подтверждение российского происхождения товара, в соответствии с требованиями законодательства подлежал отклонению. При этом заказчик сообщает о направлении письма в уполномоченный орган для пересмотра протокола. Заказчик также отмечает, что замена протокола не повлияет на результаты определения поставщика, поскольку заявка победителя полностью соответствует требованиям извещения.

Изучив документацию о проведении закупки, Комиссией установлено, что заказчиком в структурированной форме извещения применено ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами в соответствии с позицией 200 Приложения №2 к Постановлению №1875 «Устройства ввода или вывода, содержащие или не содержащие в одном корпусе запоминающие устройства (код ОКПД2 26.20.16.140)».

По результатам анализа заявок, поданных на участие в электронном аукционе, Комиссией установлены следующие номера заявок и представленные в их составе реестровые записи из реестра российской промышленной продукции:

- Заявка №2370546 — представлена реестровая запись №10685638.
- Заявка №2370830 — представлена реестровая запись №10533282.
- Заявка №2371951 — представлена реестровая запись №10533282.
- Заявка №2372086 — реестровая запись не представлена. В заявке указано, что номер реестровой записи отсутствует.
- Заявка №2372279 — представлена реестровая запись №10720997.
- Заявка №2372331 — представлена реестровая запись № 10620923.

Кроме того, Комиссией установлено, что по результатам анализа заявок участников данной закупки в Едином реестре российской промышленной продукции (ГИСП) подтверждено наличие у заявок участников (за исключением заявки №2372086) реестровых записей, содержащих сведения об отнесении предлагаемой радиоэлектронной продукции к продукции второго уровня. Заявок, содержащих предложение о поставке товаров, включенных в реестр российской промышленной продукции и отнесенных к первому уровню радиоэлектронной продукции, в рамках настоящей закупки подано не было.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что отсутствие в заявке участника №2372086 номера реестровой записи из реестра российской промышленной продукции предлагаемого к поставке товара свидетельствует о неподтверждении российского происхождения товара и приравнивает такую заявку к заявке с предложением о поставке товара иностранного происхождения.

Вопреки требованиям Закона о конкурентной системе, закупочная комиссия Заказчика приняла решение признать данную заявку соответствующей извещению и

допустила к участию в электронном аукционе, что подтверждается протоколом подведения итогов от 30.04.2026. Указанные действия комиссии свидетельствуют о нарушении требований действующего законодательства, поскольку в извещении о проведении закупки установлено ограничение допуска товаров, происходящих из иностранных государств, а заявка, не подтвердившая российское происхождение товара, не могла быть признана надлежащей.

В отношении доводов жалобы заявителя о необходимости отклонения всех заявок, содержащих предложения о поставке радиоэлектронной продукции второго уровня Комиссия отмечает следующее.

Так как из материалов закупки следует, что заявки участников №2372279, №2372331, №2370830, №2371951, №2370546 содержали номера реестровых записей и подтверждали предложение к поставке радиоэлектронной продукции второго уровня, в отсутствие заявок, содержащих предложение о поставке товара первого уровня у закупочной комиссии отсутствовали основания для отклонения заявок, содержащих предложения о поставке радиоэлектронной продукции второго уровня. В указанной части действия доводы заявителя являются необоснованными.

Комиссия также принимает во внимание, что в результате неправомерного признания заявки №2372086 соответствующей требованиям извещения была нарушена конкуренция, однако данное нарушение не повлияло на итоговое определение победителя, поскольку победителем признан участник, заявка которого содержала действующую реестровую запись.

Вместе с тем, сам факт нарушения порядка рассмотрения заявок свидетельствует о нарушении принципа обеспечения конкуренции, предусмотренного пунктом 2 части 1 статьи 6 Закона №44-ФЗ, а также требований пункта 4 части 12 статьи 48, подпункта «а» пункта 2 части 4 статьи 14, статьей 6, пункта 5 части 1 статьи 43 Закона №44-ФЗ.

В связи с этим, а также принимая во внимание, что протокол подведения итогов электронного аукциона содержит недостоверные сведения о результатах рассмотрения заявок, Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи заказчику обязательного для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя ООО «КОМПАНИОН» (вх. №4084/ж от 04.05.2026) на действия заказчика – ГАУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан «Астра» в Елабужском муниципальном районе» при проведении закупки №0711200008826000023 на предмет: «Интерактивная стойка со встроенной индукционной системой для передачи звука

на слуховые аппараты (персональные цифровые ассистенты)», частично обоснованной в части необоснованного признания одной из заявок соответствующей требованиям закупочной документации.

2. Признать Заказчика ГАУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан «Астра» в Елабужском муниципальном районе» нарушившим требования пункта 4 части 12 статьи 48, подпункта «а» пункта 2 части 4 статьи 14, статьей 6, пункта 5 части 1 статьи 43 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Заказчику, Оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание.

4. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам. Председателя Комиссии:

А.С. Кучеева

Члены Комиссии:

М.Р. Клавдиева

Е.С. Николашина

