



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Амурской области**

ул. Амурская, 150, г. Благовещенск
Амурская область, 675000
тел. (4162) 52-00-07, факс (4162) 52-00-35
e-mail: to28@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение по делу № 028/06/105-
384/2026

Государственное казенное учреждение
Амурской области «Центр обеспечения
гражданской защиты и пожарной
безопасности Амурской области»
675004, Амурская область, г.
Благовещенск, д.160.
mto.68@mail.ru

Общество с ограниченной
ответственностью «Альянссервис»
660077, Красноярский край, г. Красноярск,
ул. Авиаторов, 5/305, оф. 1
varyag-trucks@yandex.ru;
lapatkova.as@gkalianss.ru

Управление государственного заказа
Амурской области
azk@gz.amurobl.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 028/06/105-384/2026

08.05.2026
(в полном объеме изготовлено 14.05.2026)

г. Благовещенск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: Парнищевой М.М. – председателя Комиссии, руководителя управления; Левченко И.И. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок; Ивановой Г.С. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок; Барсуковой И.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок; Москвиной М.А. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

в присутствии представителей от государственного заказчика, уполномоченного органа и общества с ограниченной ответственностью «Альянссервис» (далее – ООО «Альянссервис»)

(лицам, присутствующим на заседании комиссии, разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудио- и видеозаписи заседания Комиссии Амурского УФАС России),

рассмотрела поступившую в Амурское УФАС России жалобу от ООО «Альянссервис» на действия государственного заказчика – государственного казенного учреждения Амурской области «Центр обеспечения гражданской защиты и пожарной безопасности Амурской области» (далее — ГКУ АО «Амурский Центр ГЗ и ПБ») при осуществлении электронного аукциона на поставку снегоболотохода с органами управления автомобильного типа, объявленного извещением от 23.04.2026 № 0123200000326000704 на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ»



2026-1994

<http://www.sberbank-ast.ru>, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Федеральный закон).

Из жалобы заявителя следует, что документы электронного аукциона не соответствуют требованиям законодательства.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами, заявленными в жалобе, не согласились. Представили письменные возражения, которые приобщены к материалам дела. Просят признать жалобу необоснованной.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу, исследовав материалы дела, проведя в соответствии с частями 3, 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

23.04.2026 уполномоченным органом – управлением государственного заказа Амурской области по заявке государственного заказчика – ГКУ АО «Амурский Центр ГЗ и ПБ» на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» <http://www.sberbank-ast.ru> опубликовано извещение № 0123200000326000704 на поставку снегоболотохода с органами управления автомобильного типа.

Соответствующая информация размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 9 284 500,00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 05.05.2026, дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 05.05.2026, дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 07.05.2026.

В силу пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать в том числе следующие электронные документы: описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе; требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент"

либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 28.12.2010 № 11017/10 по делу № А06-6611/2009 основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки. Включение в документацию о торгах условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников размещения заказа лиц, не отвечающих таким целям, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в торгах.

Законодательство о контрактной системе допускает самостоятельное формирование заказчиком своей закупки, исходя из потребностей последнего. При описании товара заказчик вправе указывать характеристики товара, требования к объекту закупок, которые являются определяющими для него, он не лишен возможности более точно и четко указывать требования к закупаемому товару. Указанный вывод подтверждается и позицией Верховного суда Российской Федерации, изложенной в пункте 1 «Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд» (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017), в соответствии с которым указание заказчиком в документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Таким образом, Заказчик при формировании технического задания вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, определяя характеристики закупаемого товара, которые будут иметь существенное значение для последующего использования товара в специфике его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств.

В силу части 5 статьи 33 Закона о контрактной системе особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

На основании пункта 14 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ).

Частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе установлено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования КТРУ).

Согласно подпункту «б» пункта 2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в планграфик закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

Из пункта 4 Правил использования КТРУ следует, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» – «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

На основании вышеизложенного, Комиссия Амурского УФАС России отмечает, что

при формировании извещения Заказчик, руководствуясь приведенными нормами, обязан установить код позиции КТРУ, соответствующий закупаемому товару.

Согласно пункту 5 Правил использования КТРУ заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 22 - 27 и 29 перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства", при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

В пункте 6 Правил использования КТРУ установлено, что в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Комиссия Амурского УФАС России полагает необходимым отметить, что законодательством предусмотрена обязанность заказчиков использовать КТРУ при описании закупаемых товаров, работ, услуг.

В описании объекта закупки заказчиком в отношении объекта закупки определены

характеристики к объекту закупки предусмотренные позицией КТРУ № 29.10.59.330-00000001, а также указано обоснование использования дополнительной информации установления дополнительных требований и потребительских свойств, в том числе функциональных, технических, качественных, эксплуатационных характеристик товара, работы, услуги, не включенных в позицию каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, заказчик установил в описании объекта закупки требования к объекту закупки в соответствии с нормами действующего законодательства.

Из описания объекта закупки следует, что предметом закупки является поставка снегоболотохода с органами управления автомобильного типа.

Предоставленные в материалы дела заказчиком документы подтверждают, что расчет начальной (максимальной) цены договора осуществлен с применением метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). При проведении мониторинга учитывались данные коммерческих предложений.

Согласно предоставленным заказчиком сведениям описанию объекта соответствует несколько товаров различных производителей:

- снегоболотоход Трэкол Югра-ВН, производитель ООО «НПФ ТРЭКОЛ»;
- снегоболотоход Профи 2, производитель ООО «Север-Трак»;
- снегоболотоход «КРЕЧЕТ Z210-91», производитель ООО «Техноимпульс»;
- снегоболотоход модель MR-1, производитель ООО «ИЗГТ»;
- снегоболотоход Варяг, производитель ООО «Альянссервис».

Комиссия Амурского УФАС России приходит к выводу, что совокупность требований к предмету закупки, перечисленных в описании объекта электронного аукциона, соответствует характеристикам различных торговых производителей.

Следовательно, довод заявителя об установлении в описании объекта закупки требований к товарам, которым соответствует единственный производитель товаров, не подтверждается материалами дела.

Комиссия Амурского УФАС России отмечает, что объектом закупки является поставка товаров, а не его изготовление, поставщиком такого товара может быть любое заинтересованное лицо, в том числе и не производитель соответствующего товара.

На основании вышеизложенного, Комиссия Амурского УФАС России приходит к выводу о соответствии объекта закупки требованиям статьи 33 Закона о контрактной системе.

Следует также отметить, что при рассмотрении заявок комиссия заказчика учитывает те характеристики товара, которые участник указал в заявке (письма Минпромторга России от 09.04.2026 № 37479/12, от 15.05.2025 № 53728/12, ФАС России от 03.06.2025 № 28/51603/25).

Реестровая запись должна быть действующей на этапе подачи заявки, заключения контракта и его исполнения. Она подтверждает только страну происхождения предложенного к поставке товара (письмо Минпромторга России от 09.04.2026 № 37479/12 «О предоставлении информации»).

Соответственно, довод заявителя жалобы о том, что потенциальный участник закупки не может подтвердить происхождение товара, поскольку реестр товаров, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 № 1875, не содержит товара с необходимыми заказчику характеристиками, является несостоятельным.

Рассмотрев жалобу ООО «Альянссервис», руководствуясь пунктом 1 части 3, части 15 статьи 99, части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Амурского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Альянссервис» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Амурской области в течение трех месяцев со дня его при

Председатель комиссии

М.М. Парнищева

Члены комиссии:

И.И. Левченко

Г.С. Иванова

И.В. Барсукова

М.А. Москвина

Исп. Левченко И.И.
тел.8(4162)37-21-73; вн. 028-217

2026-1994