



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю**

Александра Невского, 1
Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (499) 755-23-23 доб. 082-100
e-mail: to82@fas.gov.ru

13.05.2026 № АР/6035/26

На № _____ от _____



Уполномоченный орган:
Администрация г.Феодосии Республики
Крым
ул. Земская, 4, г. Феодосия, Республика
Крым, 298100
zakup@feo.rk.gov.ru; lr@feo.rk.gov.ru

Заявитель:
ООО «Тюменпромремдорстрой»
625061, г. Тюмень, ул. Производственная, д.
30 tprds@bk.ru

Заказчик:
МБУ "ФЕОДОСИЙСКАЯ СЛУЖБА
БЛАГОУСТРОЙСТВА"
Российская Федерация, 298100, Республика
Крым, город Феодосия, улица Кочмарского,
19.
gb-feo@yandex.ru

Оператор электронной площадки:
ООО «РТС-тендер»
г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25
этаж, помещение 1, 121151
ko@rts-tender.ru

**Решение
по делу №082/06/105-869/2026**

Резолютивная часть решения оглашена 08.05.2026 г.
Решение в полном объеме изготовлено 13.05.2026 г.

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Межрегионального Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское межрегиональное УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Крымского межрегионального УФАС России А.П. Рудакова,

члены Комиссии:

заместитель начальника отдела контроля закупок Крымского межрегионального УФАС России Т.Д.Аблаева,

консультант отдела контроля закупок Крымского межрегионального УФАС России В.Х.Мельниченко,

при участии представителей интересов:

– Администрация г.Феодосии Республики Крым (далее – Уполномоченный орган) –
Малова О.Г. (по доверенности);



2026-6874

– МБУ "ФЕОДОСИЙСКАЯ СЛУЖБА БЛАГОУСТРОЙСТВА" (далее – Заказчик) – Калинкина М.Э. (по доверенности);

– ООО «Тюменпромремдорстрой» (далее – Заявитель) – Ковалева К.С., Якубовская Т.В. (по доверенности);

рассмотрев жалобу Заявителя (посредством ЕИС поступила 30.04.2026, вх.№8326/26 от 30.04.2026) на действия Заказчика при проведении закупки «Закупка расходных материалов к аппарату «Поставка электротехнической продукции (опоры СФГ, закладной фундамент, кронштейны)» (извещение №0175300034126000121) (далее — Закупка), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, опубликовавшего извещение о Закупке с нарушением требований Закона о контрактной системе.

Представители Заказчика, Уполномоченного органа не согласились с доводами Заявителя и сообщили, что при проведении закупки Заказчик действовал в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

Согласно подпункту 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования. Согласно части 5 статьи 23 Закона о контрактной системе формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В силу части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации. Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила) утверждены Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 г. N 145.

Пунктом 4 Правил определено, что Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно пункту 5 Правил заказчик вправе, за исключением случаев, если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, установленными Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Закона о контрактной системе, указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога.

Согласно пункту 6 Правил в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

В силу пункта 7 Правил в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона. При проведении предусмотренных Федеральным законом электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно

содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно доводу жалобы Заявителя: «...В соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 (далее - Постановление) Организатор/Заказчик установил запрет на поставку товаров, происходящих из иностранных государств.

Организатор/Заказчик применил код ОКПД2/ТН ВЭД 25.11.23.115, который подпадает под преимущество для товаров Российского происхождения, и не входит в перечень запрещенных. По данному вопросу от Организатора/Заказчика были получены разъяснения на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок, где он ссылается на Постановление в редакции Постановления Правительства РФ от 11.02.2026 N 119, указывая, что код ОКПД 2 25.11.23.110 который включает коды ОКПД2: 25.11.23.111, 25.11.23.112, 25.11.23.113, 25.11.23.114, 25.11.23.115, 25.11.23.119 включен в перечень товаров, на которые распространяется запрет на закупку иностранных товаров (Приложение № 1 к Постановлению).

Принимая во внимание разъяснение применения положений Постановления в Письме Минфина России от 31.01.2025 № 24-01-06/8697 «О применении положений постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. № 1875», считаем, что Организатор/Заказчик необоснованно применил код ОКПД2/ТН ВЭД 25.11.23.115.

Сохранение текущего положения нарушает права участников закупки, так как ограничивает конкуренцию и противоречит действующему законодательству...».

Заказчиком представлены следующие письменные возражения:

МБУ «Феодосийская служба благоустройства» в ответ на жалобу Заявителя ООО «ТПДС» (исх.№70 от 30.04.2026) на действия Заказчика (Уполномоченного органа) при проведении закупки извещение № 0175300034126000121 от 24.04.2026 сообщает.

Считаем выбор ОКПД2 25.11.23.115 «Конструкции и детали линий электропередач и открытых подстанций из черных металлов» для осуществления закупки обоснованным и подходящим к закупаемому товару. Ранее товар данного назначения закупался с таким же ОКПД2.

Согласно постановлению Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 (далее — Постановление) в редакции Постановления Правительства РФ от 11.02.2026 N 119 код ОКПД 2 25.11.23.110 который включает коды ОКПД2: 25.11.23.111, 25.11.23.112, 25.11.23.113, 25.11.23.114, 25.11.23.115, 25.11.23.119 включен в перечень товаров, на которые распространяется запрет на закупку иностранных товаров (Приложение № 1 к Постановлению). Указанная норма применяется с 16.03.2026 г.

Считаем жалобу на применение кода ОКПД 2 25.11.23.115 не обоснованной.

Дополнительно сообщаем, что данная закупка осуществляется за счет средств бюджетного учреждения из средств субсидии на выполнение муниципального задания.

Согласно извещению о проведении закупки объектом закупки является поставка электротехнической продукции (опоры СФГ, закладной фундамент, кронштейны).

Заказчиком установлен код ОКПД2 25.11.23.115 Конструкции и детали линий

электропередач и открытых подстанций из черных металлов.

Согласно пояснениям Заказчика, выбранный код ОКПД2 25.11.23.115 был установлен исходя из потребности Заказчика.

Комиссия отмечает, что Законом о контрактной системе не предусмотрено каких-либо императивных требований по выбору конкретного кода по ОКПД2, кода по позиции КТРУ. Заказчик самостоятельно определяет код по ОКПД2 или код позиции КТРУ, путем соотнесения объекта закупки к соответствующим кодам и наименованиям позиций ОКПД или КТРУ, как наиболее подходящим с учетом специфики закупки, области применения закупаемого товара (работы, услуги), а также его характеристик (письмо ФАС от 13.03.2019 N ИА/19176/19).

Закон о контрактной системе и иное федеральное законодательство не содержат положений, ограничивающих возможность Заказчика в самостоятельном определении кода ОКПД 2 проводимых закупок. При этом, не допускается выбор заказчиком кода по ОКПД2 с целью изменения способа определения поставщика или иных неправомерных действий, которые могут возникнуть в случае указания неверного кода.

Таким образом, Заказчик, пользуясь данным ему правом, в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе определил код ОКПД2 в соответствии с потребностями.

На основании изложенного, довод Заявителя в части неправомерности установления Заказчиком кода ОКПД2 25.11.23.115 признается необоснованным.

Пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информация о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

В силу части 1 статьи 14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных п. 1 ч. 2 ст. 14 Закона о контрактной системе. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 14 Закона о контрактной системе, положения ст. 14 Закона о контрактной системе, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского

происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

Согласно части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации:

1) вправе с учетом положений ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе принимать меры, устанавливающие:

а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами;

2) определяет информацию и перечень документов, которые подтверждают страну происхождения товара для целей Закона о контрактной системе, в случае принятия мер, предусмотренных п. 1 ч. 2 ст. 14 Закона о контрактной системе.

Постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 N 1875 "О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Постановление N 1875) определено, что при осуществлении закупок устанавливается:

запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами (далее - иностранные лица), по перечню согласно приложению N 1, а также закупок в рамках государственного оборонного заказа для выполнения мероприятий государственных программ Российской Федерации, государственной программы вооружения, иных мероприятий в рамках государственного оборонного заказа товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению N 2;

преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

Согласно извещению о проведении закупки Заказчиком установлено применение национального режима по статье 14 Закона о контрактной системе: запрет закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами.

В соответствии с извещением о проведении закупки Заказчиком установлен код ОКПД2 25.11.23.115.

Согласно позиции Заказчика в перечень согласно приложению N 1 Постановления N 1875 включен код ОКПД2 25.11.23.110, который включает в себя в том числе код ОКПД2 25.11.23.115, в связи с чем Заказчиком установлен запрет закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами.

Комиссия отмечает, что согласно подпункту д пункта 4 Постановления 1875 позиции приложения N 1 к настоящему постановлению и приложения N 2 к настоящему постановлению применяются, если в объект закупки включены товар, работа, услуга, наименования которых указаны в графе "Наименование товара, работы, услуги" и которые включены в код, указанный в графе "Код товара, работы, услуги по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)", или если в объект закупки включен товар, наименование которого указано в графе "Наименование товара" и который включен в код, указанный в графе "Код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической 16 деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)".

Таким образом, при применении Постановления N 1875, следует руководствоваться как кодом в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2), так и наименованием товара, которое вынесено в отдельный столбец.

Комиссией Крымского межрегионального УФАС России установлено, что код ОКПД2 25.11.23.110 (позиция 19(1)), включенный в перечень согласно приложению N1 Постановления N 1875, распространяется на товар с наименованием «Башня (опора) из черных металлов, предназначенная для ветроэнергетических установок», на который соответственно и устанавливается запрет закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами.

При этом объектом рассматриваемой закупки является поставка электротехнической продукции: опора СФГ-700(90)-8,0-01-ц или аналог, закладная деталь ЗФ-30/8/Д380-2,5-Б или аналог, комплект для крепежа опоры М30, кронштейн 1.К1-1,5-1,5-Ф4.

Таким образом, наименование закупаемого Заказчиком товара не соответствует указанному в позиции 19(1) приложения N1 Постановления N 1875 наименованию товара «Башня (опора) из черных металлов, предназначенная для ветроэнергетических установок», включенного в перечень согласно приложению N1 Постановления N 1875.

Таким образом, закупаемый Заказчиком товар с установленным кодом ОКПД2 25.11.23.115 и с наименованием, соответствующим объекту закупки, отсутствует в перечне Приложения N 1 Постановления N 1875, в связи с чем действия Заказчика в части установления запрета закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами, не соответствуют требованиям Закона о контрактной системе и содержат нарушение части 1 статьи 14, пункта 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе и признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 5 статьи 7.30.1 КоАП РФ. Довод жалобы Заявителя в части неправомерности установления Заказчиком запрета закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами, признается обоснованным.

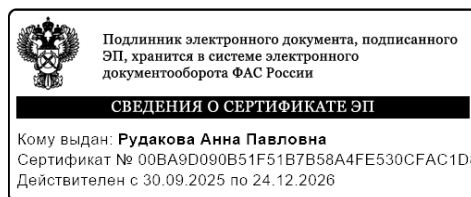
Руководствуясь частью 15, 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя частично обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 1 статьи 14, пункта 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

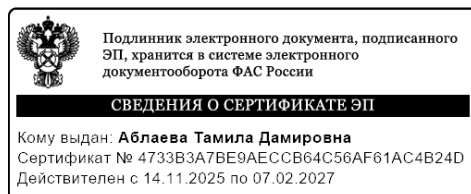
Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии



А.П. Рудакова

Члены комиссии:



Т.Д.Аблаева



В.Х.Мельниченко