



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Камчатскому краю**

пр-т Карла Маркса, д. 29/2,
Петропавловск-Камчатский, 683031
тел. / факс (499) 755-23-23 доб. 041-100
e-mail: to41@fas.gov.ru

Заявитель:

ИП Крючков С.С.

Заказчик:

ГБУЗ КК «Петропавловск-Камчатская
городская больница № 1»

№ _____
На № _____ от _____

О результатах рассмотрения жалобы

РЕШЕНИЕ

**по делу № 041/06/105-312/2026 о нарушении
законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок**

12 мая 2026 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю (далее – Камчатское УФАС России) по контролю в сфере закупок и рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – руководителя Камчатского УФАС России Фисенко Е.В.,
членов Комиссии:

- начальника отдела контроля закупок Шихановой Л.Б.,

- главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок Ковалевой С.А.,

при участии представителя заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Камчатского края «Петропавловск-Камчатская городская больница № 1» (далее – Заказчик) Жигулиной М.А. (по доверенности от 08.05.2026, б/н),

в отсутствие заявителя – индивидуального предпринимателя Крючкова С.С. (далее – Заявитель), уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы через ЕИС,

осуществив посредством видеоконференцсвязи рассмотрение жалобы Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика при осуществлении запроса котировок в электронной форме на поставку принадлежностей для анализатора СОЭ (извещение № [0338300004626000093](#)), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения



2026-1545

государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком проводилась процедура определения поставщика путем запроса котировок в электронной форме на поставку принадлежностей для анализатора СОЭ (извещение № [0338300004626000093](#)) (далее – Закупка).

Извещение с приложением электронных документов размещено в Единой информационной системе (ЕИС) 21.04.2026.

Начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) установлена в размере 1 266 666,65 рублей.

В извещении установлено ограничение в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с протоколом определения победителя по закупке, заявка Заявителя отклонена на основании пункта 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе - непредставление информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе): Участником закупки в составе заявки не предоставлены информация документы, предусмотренные подпунктом «в» пункта 3.1.2 приложения III к извещению для транспондера для анализатора измерения скорости оседания эритроцитов (СОЭ) – копия действующего регистрационного удостоверения медицинского изделия ИЛИ реквизиты регистрационного удостоверения (№, дата) ИЛИ выписка из ГРМИ, выданная Росздравнадзором в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 30.09.2021 №1650.

04.05.2026 в Камчатское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика. В жалобе Заявитель указывает, что его заявка была отклонена необоснованно.

В возражениях от 08.05.2026 № 591 Заказчик сообщил следующее: «В описании объекта закупки заказчиком установлены требования к закупаемому товару: полная совместимость с анализатором измерения скорости оседания эритроцитов (СОЭ) CUBE 30 TOUCH (КУБ 30 ТАЧ) (производитель «ДИЕССЕ) Диагностика Сенезе С.п.А»).

Участник закупки предоставил следующие сведения о конкретных показателях товара: «Количество добавляемых тестов – 5000 (ШТ)», но в указанном участником товаре «Транспондер универсальный ENTERCAM 10290» количество тестов составляет 10 000 шт и в предоставленном отчете ФГБУ «ВНИИИМТ» Росздравнадзора № РД-25-247 от 09.09.2025 в технических условиях кода 26.12.30.190-006-67589798-2023 нет количества 5000 шт. Также согласно этого отчета и информации, указанной в руководстве по эксплуатации указан другой анализатор, а именно ROLLER 20 PN, что является несоответствием.

Комиссией установлено, что в заявке Заявитель предлагает к поставке товар – сим-карты ООО «ВДМ Групп» Россия. При этом, информация о наличии регистрационного удостоверения на предлагаемый товар отсутствует. В инструкции по эксплуатации на медицинское изделие Анализатор измерения скорости оседания эритроцитов (СОЭ) CUBE

30 TOUCH (КУБ 30 ТАЧ) предлагаемая Заявителем смарт-карта не указана в качестве совместимой. Действие регистрационного удостоверения распространяется как на медицинское изделие, так и на изделия, входящие в его состав, а также на его принадлежности. Согласно письму Росздравнадзора от 16.04.2025 № 04-22671/25 совместимость неоригинальных принадлежностей и расходных материалов с медицинскими изделиями определяется только в ходе экспертизы качества, эффективности и безопасности медицинских изделий при процедуре государственной регистрации медицинских изделий.

Согласно разъяснению МинПромТорга от 27.12.2024 № ПЕ-14979/19 действие регистрационного удостоверения распространяется как на медицинское изделие, так и на изделия, входящие в его состав, а также на его принадлежности. Принадлежность для медицинского изделия, не поименованная в регистрационном удостоверении и не имеющая самостоятельного регистрационного удостоверения не может использоваться совместно с медицинским изделием.

Согласно руководству пользователя на Анализатор измерения скорости оседания эритроцитов (СОЭ) CUBE 30 TOUCH (КУБ 30 ТАЧ) «Меры безопасности: «Используйте принадлежности произведенные только компанией «DIESSE Diagnostica Senese S.p.A.», любая неоригинальная часть или принадлежность, используемые в анализаторе могут повредить МИ или привести к неверным результатам анализа».

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В силу подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 данной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 данного Федерального закона.

В соответствии с частью 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального

закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 настоящей статьи. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, положения настоящей статьи, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

Постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1875) установлены ограничения для товаров, страной происхождения которых является иностранное государство.

Согласно пункту 3 Постановления № 1875 информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара для целей настоящего постановления, являются:

а) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к настоящему постановлению, позициях 1 - 433 приложения № 2 к настоящему постановлению, приложении № 3 к настоящему постановлению, из Российской Федерации - номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного статьей 17.1 Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации», содержащей в том числе:

информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» (далее – Постановление № 719) за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное Постановлением № 719 для целей осуществления закупок;

информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с Постановлением № 719 радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня).

Подпунктом «б» пункта 6 Постановления № 1875 установлено, что ограничение, предусмотренное пунктом 1 Постановления № 1875, может не применяться заказчиками при осуществлении закупок товара из числа запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Положения подпункта «б» пункта 6 Постановления № 1875 не применяются при осуществлении закупок товаров, указанных в приложении № 2 к Постановлению № 1875 и являющихся расходными материалами, комплектующими, принадлежностями к медицинским изделиям.

Предметом Закупки согласно извещению являлся «транспондер для анализатора измерения скорости оседания эритроцитов (СОЭ)» код ОКПД2 26.60.12.119.

Заявителем в составе заявки представлен товар – сим-карты ООО «ВДМ Групп» Россия, представлена реестровая запись на данный товар.

Дополнительно участник предоставил письмо Росздравнадзора от 23.10.2023 № 10-61463/23 о том, что транспондеры для анализатора СОЭ не являются медицинским изделием и не подлежат регистрации в качестве медицинского изделия на территории Российской Федерации. Соответственно, отдельное регистрационное удостоверение на них не может быть представлено.

Вместе с тем, как отмечает Комиссия, в составе заявки отсутствуют доказательства, подтверждающие совместимость предлагаемого Заявителем к поставке товара с уже имеющимся у Заказчика анализатором.

Поскольку Заявитель подал заявку на участие в закупке, то конклюдентно согласился с положениями извещения о проведении закупки.

В пункте 3.1.2 Требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке указано следующее: «предложение участника закупки в отношении объекта закупки должно содержать: документы, подтверждающие соответствие товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации – копия действующего регистрационного удостоверения медицинского изделия на каждый товар,

предлагаемый к поставке, или реквизиты регистрационного удостоверения или выписка из ГРМИ, выданная Росздравнадзором в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 30.09.2021 № 1650».

Положения извещения о проведении закупке Заявитель не обжаловал, запросов на разъяснение документации не направлял. При этом комиссия по осуществлению закупок Заказчика самостоятельно принимает решение о допуске или об отклонении заявок, руководствуясь извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке.

При таких обстоятельствах Комиссия признает довод жалобы о незаконном отклонении заявки необоснованным.

По результатам внеплановой проверки Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы: описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Таким образом, в случае закупки запасных частей и расходных материалов к оборудованию, используемому заказчиком, Заказчик вправе установить указание на товарный знак.

Как следует из представленных возражений Заказчика, товаром, полностью совместимым с Анализатором измерения скорости оседания эритроцитов (СОЭ) CUBE 30 TOUCH согласно инструкции являются только принадлежности произведенные компанией «DIESSE Diagnostica Senese S.p.A.», любая неоригинальная часть или принадлежность, используемые в анализаторе могут повредить МИ или привести к неверным результатам анализа. Иных фактов, доказательств совместимости принадлежностей других производителей с оборудованием Заказчика сторонами не представлено.

При этом требование «оригинальный» расходный материал является функциональным (обеспечение совместимости и безопасности) и объективным, а потому соответствует статье 33 Закона о контрактной системе. При этом рынок поставщиков не сужается до одного лица: к участию допускаются любые хозяйствующие субъекты, способные поставить оригинальные расходные материалы указанного товарного знака - официальные дилеры, дистрибьюторы, уполномоченные партнеры и т.п., что само по себе свидетельствует об открытом характере конкурентной борьбы.

При таких обстоятельствах Заказчику следовало установить требование о поставке товара определенного товарного знака в соответствии с требованиями части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В силу пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

При этом пунктом 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе установлен исчерпывающий перечень документов и сведений предоставляемых участником закупки в составе заявки на участие в закупке.

Из буквального толкования названных положений следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного закона, при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам и услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

Установление же в извещении об осуществлении закупки требования о предоставлении участником закупки информации и/или документов, подтверждающих совместимость предлагаемых участником к поставке расходных материалов, влечет за собой ограничение количества участников закупки и противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Закупаемый товар не является медицинским изделием, в связи с чем не может иметь регистрационное удостоверение. Вместе с тем, Заказчиком в Извещении установлено требование о предоставлении: «копии действующего регистрационного удостоверения медицинского изделия на каждый товар, предлагаемый к поставке, или реквизиты регистрационного удостоверения или выписки из ГРМИ» в нарушение части 3 статьи 7, части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Данное нарушение содержит состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу необоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 3 статьи 7, части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении выявленного нарушения.

4. Передать материалы о выявленных нарушениях должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностного лица Заказчика.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Е.В. Фисенко

Члены комиссии:

Л.Б. Шиханова

С.А. Ковалева