



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ФГБУ «ФНИЦ Охота»

[tosha.anton.23@inbox.ru](mailto:tosha.anton.23@inbox.ru)

ООО «Рус-Авто Трейд»

[goszakupki@rusauto53.ru](mailto:goszakupki@rusauto53.ru)

АО «ЕЭТП»

[ko@roseltorg.ru](mailto:ko@roseltorg.ru)

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 077/06/105-5758/2026 о нарушении  
законодательства о контрактной системе**

**07.05.2026**

**г. Москва**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего - Главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Члены Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.С. Гелмутдиновой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.С. Переверзевой,

рассмотрение жалоб проводилось дистанционно (посредством видео-конференц-связи),

при участии представителей ФГБУ «ФНИЦ Охота»: Малышкина А.С. (по дов. №56 от 06.05.2026), Матвеевой А.А. (по дов. №55 от 13.04.2026),

в отсутствие представителей ООО «Рус-Авто Трейд», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных надлежащим образом посредством размещения сведений в Единой информационной системе,

рассмотрев жалобы ООО «Рус-Авто Трейд» (далее – Заявитель) на действия ФГБУ «ФНИЦ Охота» (далее - Заказчик) при проведении электронных аукционов на право заключения государственных контрактов на поставку автотранспортных средств для нужд учреждения (Закупка №№ 0373100099626000014, 0373100099626000013) (далее – электронные аукционы, аукционы), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных



2026-23272

нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

### УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия комиссии об осуществлении закупок Заказчика (далее — комиссия Заказчика) при проведении вышеуказанных электронных аукционов.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

В результате рассмотрения жалоб Комиссия Управления установила следующее.

В составе жалоб Заявитель отмечает неправомерность действий комиссии Заказчика, выразившиеся в формировании протоколов подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в нарушении Закона о контрактной системе, выразившееся в отсутствии в таких протоколах обоснований отклонения заявки Заявителя.

При таких обстоятельствах Заявитель отмечает, что невозможно определить точную причину отклонения, в то время, как по мнению подателя жалобы, поданная заявка содержала все необходимые документы и сведения.

Так, согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 30.04.2026 №ИЭА1 по закупочной процедуре № 0373100099626000014 заявка Заявителя с идентификационным номером 3131871 отклонена на следующем основании: *«Отклонить заявку на участие в закупке по п. 1 ч. 12 ст.48 №44-ФЗ «Непредставление информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п.2. 3 ч. 6 ст. 43 Закона 44-ФЗ), несоответствие таких информации и документов требованиям» п. 1 ч.12 ст.48 №44-ФЗ «Непредставление информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п.2. 3 ч. 6 ст. 43 Закона 44-ФЗ), несоответствие таких информации и документов требованиям.»*

Также согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 30.04.2026 №ИЭА1 по закупочной процедуре № 0373100099626000013 заявка Заявителя с идентификационным номером 3131929 отклонена на следующем основании: *«Отклонить заявку на участие в закупке по п. 1 ч. 12 ст.48 №44-ФЗ «Непредставление информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2, 3 ч. 6 ст. 43 Закона 44-ФЗ), несоответствие таких информации и документов требованиям» п. 1 ч. 12 ст. 48 №44-ФЗ «Непредставление информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2, 54. 3ч. 6 ст. 43 Закона 44-ФЗ), несоответствие таких информации и документов требованиям»»*.

Согласно ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п.4 ч.4 ст.49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п.1 - 8 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного пп.«а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного п.9 ч.3 ст.49 Закона о контрактной системе, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абз.1 п.9 ч.3 ст.49 Закона о контрактной системе, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 ч.17 ст.48 Закона о контрактной системе. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В силу ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и

документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных пп. «а» п. 1 (за исключением случая, предусмотренного п.5 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе), пп. «а» п. 2 ч. 4, пп. «а» п. 1 (за исключением случая, предусмотренного п.5 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе), п. 2 ч. 5 ст. 14 Закона о контрактной системе;

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, если такая информация и документы определены в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии с пп. «а» п. 1 ч. 2 ст. 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета закупок товара, происходящего из иностранного государства);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч.6 ст. 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п.3 или п.4 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

В силу п.2 ч.17 ст.48 Закона о контрактной системе протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) должен содержать следующую информацию о принятом в отношении каждой заявки (каждой части заявки), поданной на участие в закупке, решении о соответствии извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным Законом о контрактной системе, *с обоснованием такого решения и указанием положений Закона о контрактной системе, извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует такая заявка, положений заявки на участие в закупке, которые не соответствуют извещению об осуществлении закупки.*

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в заявке Заявителя по закупочной процедуре № 0373100099626000014 был указан реестровый номер РРПП № 10465651, которому соответствует автомобиль УАЗ-374195-05 и его модификации, технические характеристики которого не соответствуют Техническому заданию (приложение № 1 к извещению) и который не может являться эквивалентом УАЗ Hunter BASE FLEET Евро 5 2.7 MT 4WD.

Так, в частности характеристики кузова УАЗ Hunter BASE FLEET Евро 5 2.7 MT 4WD, согласно Техническому заданию — внедорожник 5. В то время как кузов у УАЗ Hunter BASE FLEET Евро 5 2.7 MT 4WD или эквивалент — фургон или комби и т.п.

Также представитель Заказчика пояснил, что в заявке Заявителя по закупочной процедуре 0373100099626000013 был указан реестровый номер РРПП № 10465651, которому соответствует автомобиль УАЗ-374195-05 и его модификации, технические характеристики которого не соответствуют Техническому заданию (приложение № 1 к извещению) и который не может являться эквивалентом УАЗ Патриот (максимальная комплектация).

Так, в частности характеристики кузова УАЗ Патриот, согласно Техническому заданию — цельнометаллический пятидверный. В то время как кузов у УАЗ-374195-05 — комби или фермер или с тентом.

Таким образом, комиссия Заказчика пришла к выводу, что Заявителем не представлены документы и сведения, подтверждающие соответствие заявки Техническому заданию, в связи с чем заявка Заявителя по закупочным процедурам № 0373100099626000014 и № 0373100099626000013 была отклонена.

Вместе с тем Комиссия Управления считает необходимым отметить, что, исходя из приведенных в протоколах подведения итогов формулировки отклонения заявок участников закупки, не представляется возможным определить точную причину отклонения заявки участника, поскольку использованная Заказчиком формулировка представляет собой исключительно отсылку к положениям п.1 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе без какой-либо конкретизации основания отклонения, что нарушает п 2 ч.5 ст. 49 Закона о контрактной системе, так как в основании отклонения заявки участника закупки не конкретизированы положения заявки на участие в закупке, которые не соответствуют Закону о контрактной системе.

Комиссия Управления также отмечает, что в целях обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в указанной сфере, представляется возможным сделать вывод о том, что обязательному доведению до сведения участников закупки подлежит вся информация, касающаяся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников.

Кроме того, такая информация должна детально раскрывать причины отклонения поданной заявки с указанием на то, каким именно положениям извещения не соответствует такая заявка и в какой именно ее части, с тем, чтобы

исключить возможность заказчиков в последующем субъективно трактовать причины такого отклонения и предоставить участникам закупки возможность в случае несогласия с таким решением заказчика оспорить в установленном законом порядке.

Названный правовой подход наиболее полно отвечает законодательно закреплённому принципу равенства участников гражданских правоотношений (ч.1 ст.1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ), и данного подхода последовательно придерживаются арбитражные суды Московского округа, в частности по делам №№ А40-137048/12, А40-5013/14, А40-43124/14, А40-219113/14.

Таким образом, отклонение заявки участника закупки без размещения корректного обоснования отклонения заявки такого участника закупки в протоколе изначально нельзя признать правомерным ввиду несоответствия таких действий целям обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок (ч.1 ст.1 Закона о контрактной системе), а также законодательно установленному запрету на злоупотребление правом (ч.2 ст.10 ГК РФ) и принципу недопустимости извлечения преимущества из своего незаконного или недобросовестного поведения (ч.4 ст.1 ГК РФ).

Также Комиссия Управления отмечает, что отсутствие оснований отклонения в составе протокола подведения итогов не позволяет участникам закупки надлежащим образом обжаловать такие основания отклонения в случае несогласия с принятым комиссией по осуществлению закупок Заказчика решением.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, о нарушении комиссией Заказчика п.2 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системы, что также свидетельствует о наличии в действиях комиссии Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.7 ст.7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Одновременно с этим в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено, что описание объекта закупки в извещении об осуществлении закупки противоречит описанию, изложенному Заказчиком в файле «Техническое задание».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 №145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ).

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской

Федерации.

Согласно пп.«а» п.2 Правила использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в:

- извещении об осуществлении закупки;
- приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее — приглашение);
- документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке);
- контракте;
- реестре контрактов, заключенных заказчиками.

На основании п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с пп.«а» - «г» и «е» - «з» п.10 Правил формирования КТРУ. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

П.5 Правил использования КТРУ в том числе определено, что Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст.33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога.

Вместе с тем в силу п. 6 Правил использования КТРУ в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной п. 5 Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

При этом п.7 Правил использования КТРУ регламентировано, что в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст.33 Закона о контрактной системе. При проведении предусмотренных Законом о контрактной системе электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч.1 ст.42, п.1 ч.1 ст.75 Закона о контрактной системе соответственно.

Формирование информации и документов с использованием единой информационной системы осуществляется путем заполнения экранных форм веб-интерфейса единой информационной системы. При формировании извещения в ЕИС Заказчику требовалось указать характеристики к закупаемой продукции со значениями этих характеристик.

В данном случае Заказчику во исполнение требований п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, Правил пользования КТРУ надлежало отразить все характеристики закупаемых товаров в разделе «Характеристики товара, работы, услуги» с указанием в соответствующих графах наименования, значения и единицы измерения характеристик, чего Заказчиком сделано не было.

Так, например, характеристика, указанная в Техническом задании по закупочной процедуре № 0373100099626000014 «*Тип кузова - Внедорожник 5*» не отражена в составе структурированной формы извещения об осуществлении закупки.

Также, в частности, характеристика, указанная в Техническом задании по закупочной процедуре № 0373100099626000013 «*Объем багажника:1130 л*» не отражена в составе структурированной формы извещения об осуществлении закупки.

Более того, предъявление требований к закупаемому товару в разных частях извещения о проведении закупки изначально не отвечает положениям ст. 33 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что Заказчиком не исполнено надлежащим образом требование об описании объекта закупки с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки.

Исходя из вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что положения извещения по закупочной процедуре № 0373100099626000014 и № 0373100099626000013 сформированы Заказчиком таким образом, что не позволяют участникам закупки представить сведения о поставляемых изделиях надлежащим образом и в полном, посредством заполнения сведений, указанных в структурированной форме извещения, размещенной в соответствии ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.

Таким образом, на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений п.5 ч.1 ст.42, п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе при формировании описания объекта закупки, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.6 ст.7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Рус-Авто Трейд» на действия комиссии ФГБУ «ФНИЦ Охота» по закупочным процедурам № 0373100099626000014, № 0373100099626000013 обоснованной.

2. Признать в действиях комиссии Заказчика нарушения п.1 ч.1 ст.33, п.5 ч.1 ст.42, п.2 ч.5 ст.49, Закона о контрактной системе.

3. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

А.А. Кутейников

Члены Комиссии:

А.С. Гелмутдинова

Е.С. Переверзева